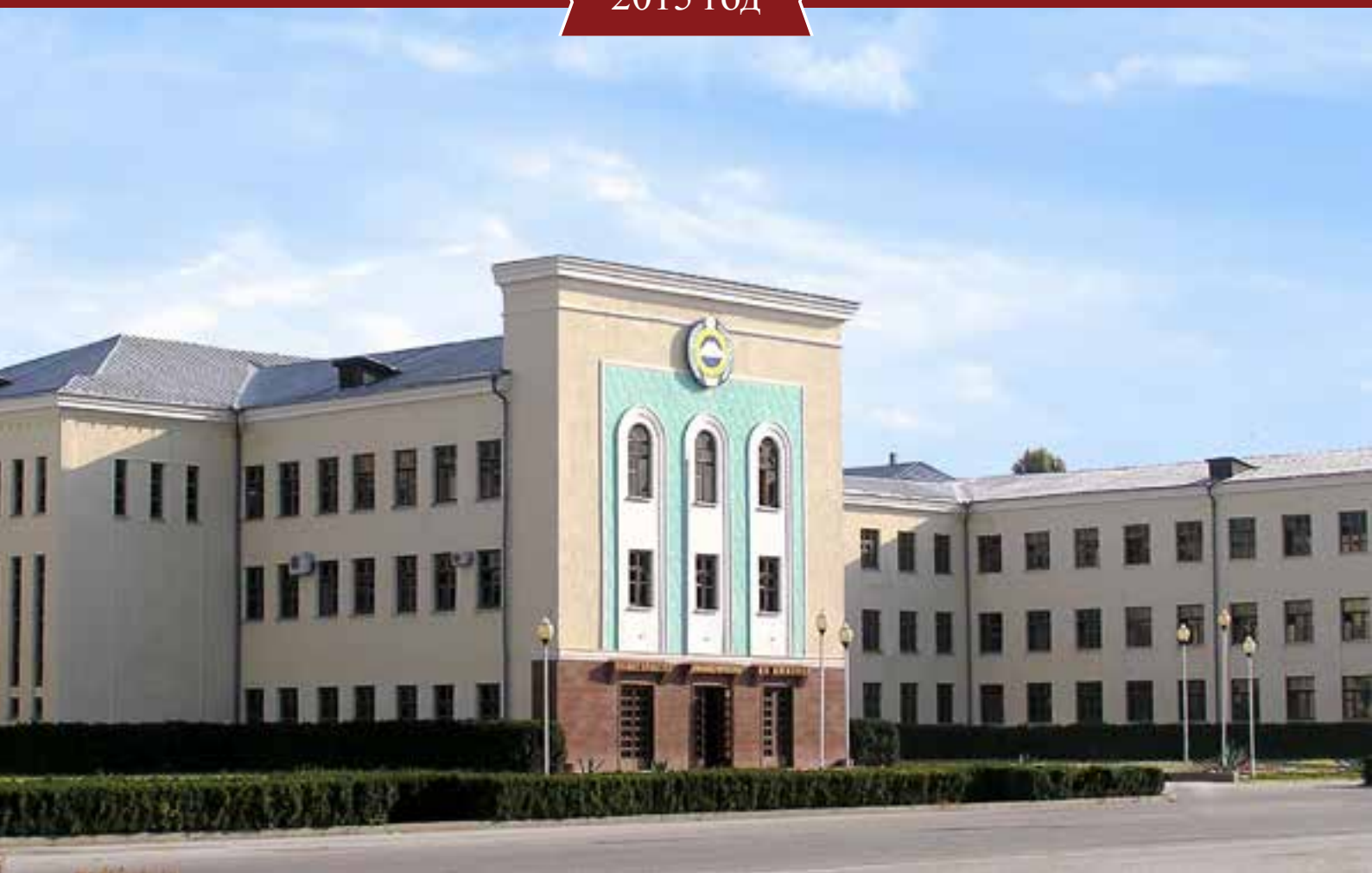
БЮЛЛЕТЕНЬ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
Карачаево-Черкесской Республики

№ 12

2015 год



СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
1. **Отчёт** по результатам проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования РГБУ «Специализированный дом-интернат для престарелых и инвалидов» и РГБУ «Дом-интернат общего типа для престарелых и инвалидов» средств, поступивших от граждан пожилого возраста и инвалидов в качестве платы за стационарное обслуживание за период 2011-9 месяцев 2014 года	4
2. **Отчет** по результатам проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования республиканских бюджетных средств, выделенных на реализацию Республиканской целевой программы «Горячее питание школьников на 2012-2014 годы», а также подпрограммы «Горячее питание школьников на 2014-2016 годы» Государственной программы «Развитие образования в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2016 годы»	12
3. **Отчет** по результатам проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, предоставленных КЧРГУП «Гарантийный фонд поддержки предпринимательства Карачаево-Черкесской Республики» за 2012-2013 годы	31
4. **Отчет** по результатам проверки Министерства Карачаево-Черкесской Республики по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати по реализации мероприятий по противодействию коррупции и осуществлению функций главного распорядителя средств республиканского бюджета, предусмотренных на содержание Министерства и подведомственных учреждений за 2013 год	48

	Стр.
5. **Заключение** Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики на проект закона Карачаево-Черкесской Республики «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики за 2013 год»	69
6. **Заключение** Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики на отчёт об исполнении республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики за 2013 год	81
7. **Заключение** Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики на проект закона Карачаево-Черкесской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2015 и плановый период 2016 и 2017 годов»	155
8. **Заключение** Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики на проект закона Карачаево-Черкесской Республики «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»	170
9. **Отчет** о работе Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики в 2014 году	227

Утвержден решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Карачаево-Черкесской Республики
№ 12 от 24.11.2014 года

ОТЧЕТ

по результатам проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования РГБУ «Специализированный дом-интернат для престарелых и инвалидов» и РГБУ «Дом-интернат общего типа для престарелых и инвалидов» средств, поступивших от граждан пожилого возраста и инвалидов в качестве платы за стационарное обслуживание за период 2011-9 месяцев 2014 года.

Основание для проведения проверки: план работы Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики на 2014 год, утвержденный решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики, письмо Уполномоченного по правам человека Карачаево-Черкесской Республики от 17.10.2014 года № 407, распоряжение И.о. Председателя Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики от 20.10.2014 года № 57.

Цель проверки: определение законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств, поступивших от граждан за стационарное обслуживание за период 2011-9 месяцев 2014 года РГБУ «Специализированный дом-интернат для престарелых и инвалидов» РГБУ «Дом-интернат общего типа для престарелых и инвалидов».

Перечень проверенных объектов: РГБУ «Дом-интернат общего типа для престарелых и инвалидов» и РГБУ «Специализированный дом-интернат для престарелых и инвалидов».

Сроки проведения проверки: с 21.10.2014 года
по 11.11.2014 года.

Акт проверки подписан без разногласий.

Проверка проведена в соответствии со Стандартом проведения контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Карачаево-Черкесской Республики, утвержденным Решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики № 8 от 18.08.2014 года (СРК 01-11).

В результате проверки установлено следующее:

РГБУ «Дом-интернат общего типа для престарелых и инвалидов»

Смета по приносящей доход деятельности в 2011 году утверждена по доходам и расходам в сумме 4762,0 тыс. рублей. Поступление составило 4366,1 тыс. рублей. Расход составил 4060,0 тыс. рублей. Остаток на 01.01.2011 год составил 1261,9 тыс. рублей. Неисполнение плановых назначений в 2011 году по доходам составило 91,7% или 395,9 тыс. рублей, по расходам – 85,3% или 702,0 тыс. рублей.

Смета по приносящей доход деятельности в 2012 году утверждена директором Учреждения и согласована с Министерством труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики по доходам в сумме 4200,0 тыс. рублей, по расходам в сумме 5768,0 тыс. рублей. Поступление составило 4322,6 тыс. рублей. Остаток средств на 01.01.2012 года составил 1568,0 тыс. рублей. Расход составил 5878,1 тыс. рублей. Перевыполнение плановых назначений в 2012 году по доходам составило 102,9% или 122,6 тыс. рублей, по расходам – 101,9% или 110,1 тыс. рублей.

План финансово-хозяйственной деятельности в 2013 году утвержден Министерством труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики по поступлениям от приносящей доход деятельности по доходам в сумме 4400,0 тыс. рублей, по расходам в сумме 4400,0 тыс. рублей. Поступление составило 5088,6 тыс. рублей. Остаток средств на 01.01.2013 года составил 12,6 тыс. рублей. Расход составил 4875,7 тыс. рублей. Перевыполнение плановых назначений в 2013 году по доходам составило 115,6% или 688,6 тыс. рублей, по расходам – 110,8% или 475,2 тыс. рублей.

План финансово-хозяйственной деятельности в 2014 году утвержден Министерством труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики по поступлениям от приносящей доход деятельности по доходам в сумме 4920,0 тыс. рублей, по расходам в сумме 4920,0 тыс. рублей. Поступление за 9 месяцев 2014 года составило 4427,0 тыс. рублей. Остаток средств на 01.10.2014 года составил 1248,9 тыс. рублей. Расход составил 4875,7 тыс. рублей. Неисполнение плановых назначений за 9 месяцев 2014 года по доходам составило 90,0% или 493,0 тыс. рублей, по расходам – 69,2% или 1516,4 тыс. рублей.

Средства, поступающие от платы за стационарное обслуживание, зачисляются на счета учреждений и расходуются на приобретение продуктов питания и мягкого инвентаря, содержание предоставляемого в пользование жилого помещения.

В учреждении предусмотрено проживание 85 граждан, из них в отделении милосердия – 25 человек, стационарном отделении – 60 человек. Экономические расчеты затрат производятся, исходя из предусмотренных 85 мест. Расчет данного количества предусмотренных мест в Учреждении к проверке не представлен.

Фактическое количество граждан, находящихся в учреждении за проверяемый период составило:

по состоянию на 01.01.2011 года – 81 человек или 95,3%;
по состоянию на 01.01.2012 года – 83 человека или 97,6%;
по состоянию на 01.01.2013 года – 77 человек или 90,6%;
по состоянию на 01.10.2014 года – 80 человек или 94,1%.

Отделение милосердия ежегодно переполнено в среднем на 10 человек, что составляет 140% или 35 человек от предусмотренных норм (25 чел.). Стационарное отделение, напротив, ежегодно недобирает в среднем 18 человек до предусмотренных норм (60 чел.), что составляет 70% или 42 человека.

За проверяемый период выбыло из Учреждения 63 человека, в том числе по собственному желанию и желанию родственников – 16, а также по причине смерти – 47 человек. Случаев выбытия граждан из учреждения, по решению суда, принятому на основании представления администрации Учреждения не осуществлялось.

Социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов осуществляется по решению органов социальной защиты населения в подведомственных им учреждениях либо по договорам, заключаемым органами социальной защиты с учреждениями социального обслуживания иных форм собственности.

Вновь поступающие в Учреждение граждане должны иметь на момент поступления в Учреждение заключенный в установленном порядке договор. Изменение и расторжение договора оформляется дополнительным соглашением. В нарушение пунктов 4,7,8,9 Положения о порядке заключения, изменения и расторжения договоров о стационарном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов, утвержденного Постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 17.05.2002 года № 35, имеются случаи нахождения граждан в Учреждении с нарушением срока и порядка заключения договоров. За проверяемый период общая сумма неэффек-

тивно использованных средств граждан без своевременно заключенных договоров составила 275,0 тыс. рублей, в том числе: 2011 год – 46,3 тыс. рублей, 2012 год – 64,1 тыс. рублей, 2013 год – 130,0 тыс. рублей, 9 месяцев 2014 год – 34,6 тыс. рублей.

Для реализации конституционного принципа равенства граждан перед законом, а также принципов соблюдения прав человека и гражданина, обеспечения равных возможностей в получении социальных услуг в проверяемом периоде установлен фиксированный размер платы за конкретный объем предоставленных услуг в стационарных учреждениях социального обслуживания, не привязывая их к размеру пенсии. Фиксированный размер платы за стационарное обслуживание установлен в связи с тем, что в судебном заседании от 08.10.2003 года исковые требования Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации О.О. Миронова в защиту инвалида Великой Отечественной войны были полностью удовлетворены: судом было признано, что взимание платы с двух пенсий является необоснованным (Обращение Уполномоченного по правам человека РФ от 11.11.2003 года № ОМ 25622-25 к Президенту Карачаево-Черкесской Республики М.А.Батдыеву).

Фиксированный размер оплаты составил:

2011 год – 3950,0 рублей (размер установлен в 2009 году),

с 01.04.2011 года – 5370,0 рублей;

2012 год – 5370,0 рублей;

2013 год – 5370,0 рублей, с 01.07.2013 года – 6950,0 рублей;

2014 год – 6950,0 рублей, с 01.10.2014 года – 7700,0 рублей.

Расчет фиксированной суммы производится, исходя из расчета установленных нормативов, утвержденных постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 14.05.2012 года №179 «Об утверждении норм обеспечения одеждой, обувью, мягким инвентарем и норм обеспечения питанием республиканских государственных стационарных учреждений социального обслуживания», постановления Минтруда России от 25.04.2002 года № 29, постановления Президиума Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 22.06.2001 года № 153 «О нормах расхода продуктов питания», куда включены расходы на продукты питания, мягкий инвентарь и содержание предоставляемых жилых помещений.

В нарушение пункта 13 положения «О порядке заключения, изменения и расторжение договоров о стационарном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов», утвержденного Постановлением Министерства Труда и социального развития Российской Федерации от 17.05.2002 года № 35, имеются случаи превышения размера платы за стационарное обслуживание граждан на общую сумму 26,9 тыс. рублей, в том числе: в 2011 году – 2,6 тыс. рублей, 2012 году – 8,4 тыс. рублей, 2013 году – 3,0 тыс. рублей, 9 месяцев 2014 года – 12,9 тыс. рублей, что является необоснованным.

Для обеспечения питания граждан, проживающих в учреждении, производится закупка продуктов питания у организаций за безналичный расчет на основании проведенных конкурсов, а также заключенных договоров на поставку продуктов питания без запроса котировок цен.

В результате сравнительного анализа закупочных цен на продукты питания, проведенного в ходе предыдущей проверки Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики в начале 2014 года, установлено, что цены, по которым проводились поставки товаров ООО «Юг Агро» и ООО «Камила» в среднем за год выше средних потребительских цена на 20%. Так, за 2013 год, завышение цен на такие продукты питания как мясо, овощи, крупы, фрукты составило 806,8 тыс. рублей, что привело к неэффективному использованию бюджетных средств. С 2014 года данное нарушение устранено. Закупка продуктов питания осуществляется путем запроса котировок цен, проведения открытых электронных конкурсов.

К проверке не представлен расчет питания на одного человека в день с разбивкой на завтрак, обед и ужин.

Фактически, питание одного проживающего в среднем в день составляет: 2011 год – 175,68 рублей; 2012 год – 162,8 рублей; 2013 год – 164,07 рублей; 2014 год – 148,16 рублей. В 2014 году наблюдается снижение стоимости питания на одного проживающего в день за счет снижения стоимости продуктов питания. С 2014 года закупка продуктов питания осуществлялась путем запроса котировок цен, в также проведения электронных конкурсов. В предыдущих годах, как отмечалось ранее, цены на продукты питания завышались в среднем на 20%.

В учреждении проводится работа по улучшению условий проживания граждан пожилого возраста и инвалидов. За проверяемый период по программе «Доступная среда» для передвижения инвалидов усовершенствован пандус при входе в здание. К концу 2014 года планируется завершение работ по установке навеса при входе в здание, установка специализированных поручней в здании учреждения и на улице.

Для обеспечения проживающих граждан питьевой и горячей водой в каждой секции установлены кулеры.

В 2013 году из Резервного фонда Президента Российской Федерации приобретено оборудование в отделение милосердия: ионизаторы воздуха; подъемники для купания немобильных граждан; функциональные кровати; гусеничные подъемники; обновили оборудование для кабинета физиотерапии; оборудование для комнаты психологической разгрузки.

В проверяемом периоде физическими и юридическими лицами оказывались пожертвования в виде продуктов питания.

РГБУ «Специализированный дом-интернат для престарелых и инвалидов»

Смета по приносящей доход деятельности в 2011 году утверждена директором Учреждения и согласована с Министерством труда и социального развития КЧР по доходам и расходам в сумме 1500,0 тыс. рублей. Поступление составило 1433,22 тыс. рублей. Расход составил 1426,17 тыс. рублей. Остаток на 01.01.2011 год составил 1143,65 тыс. рублей. Неисполнение плановых назначений в 2011 году по доходам составило 66,78 тыс. рублей, по расходам 1150,69 тыс. рублей.

Смета по приносящей доход деятельности в 2012 году утверждена директором Учреждения и согласована с Министерством труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики по доходам в сумме 2665,69 тыс. рублей, по расходам в сумме 2665,69 тыс. рублей. Поступление составило 2769,03 тыс. рублей. Остаток средств на 01.01.2012 года составил 1150,69 тыс. рублей. Расход составил 2524,17 тыс. рублей. Перевыполнение плановых назначений в 2012 году по доходам составило 103,34 тыс. рублей, по расходам недовыполнено на сумму 141,52 тыс. рублей.

План финансово-хозяйственной деятельности в 2013 году утвержден Министерством труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики по поступлениям от приносящей доход деятельности по доходам в сумме 1800,0 тыс. рублей, по расходам в сумме 1800,0 тыс. рублей. Поступление составило 1747,86 тыс. рублей. Остаток средств на 01.01.2013 года составил 244,85 тыс. рублей. Расход составил 1720,33 тыс. рублей. Неисполнение плановых назначений в 2013 году по доходам составило 52,14 тыс. рублей, по расходам 79,67 тыс. рублей.

План финансово-хозяйственной деятельности в 2014 году утвержден Министерством труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики по поступлениям от приносящей доход деятельности по доходам в сумме 1800,0 тыс. рублей, по

расходам в сумме 1800,0 тыс. рублей. Поступление за 9 месяцев 2014 года составило 1351,8 тыс. рублей. Остаток средств на 01.10.2014 года составил 272,37 тыс. рублей. Расход составил 1162,4 тыс. рублей.

Средства, поступающие от платы за стационарное обслуживание, зачисляются на счета учреждений и расходуются на приобретение продуктов питания и мягкого инвентаря, содержание предоставляемого в пользование жилого помещения.

Фактическое количество граждан, находящихся в учреждении за проверяемый период составило:

- по состоянию на 01.01.2011 года – 24 человека;
- по состоянию на 01.01.2012 года – 25 человек;
- по состоянию на 01.01.2013 года – 24 человека;
- по состоянию на 01.10.2014 года – 24 человека.

За проверяемый период выбыло из учреждения по причине смерти 16 человек, случаев выбытия граждан из учреждения по собственному желанию, а также по решению суда, принятому на основании представления администрации Учреждения, не осуществлялось.

В нарушение пункта 2.4 заключенного Договора у гражданина отсутствовавшего с 31.03.2014 – 16.05.2014 года по причине нахождения в учреждении здравоохранения, необоснованно излишне удержаны средства в сумме 9,1 тыс. рублей.

Учреждение не представило экономически обоснованный расчет питания на одного человека в день с разбивкой на завтрак, обед и ужин. Фактически, питание одного проживающего в среднем в день составило: 2011 год – 109,89 рублей; 2012 год – 110,96 рублей; 2013 год – 164,07 рублей; 2014 год – 158,05 рублей.

В проверяемых учреждениях источниками формирования доходов по внебюджетным средствам, поступающим в соответствии со статьей 122 Закона РСФСР от 20.11.1990 года № 340-I «О государственных пенсиях в РСФСР» являются доходы от разницы между суммой назначенной и выплаченной пенсии проживающим (75%). Указанные средства зачисляются и отражаются на лицевом счете учреждения.

Генеральные разрешения главного распорядителя средств республиканского бюджета на осуществление приносящей доход деятельности в проверяемых учреждениях отсутствуют.

В нарушение пункта 2.1 приложения 2 к Постановлению Минтруда России от 17.05.2002 года № 35 не во всех договорах указывается конкретный размер ежемесячной платы за стационарное обслуживание, вносимой заказчиком.

Во исполнение пункта 7 статьи 24 Федерального закона от 02.08.1995 года № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» принято постановление Правительства Российской Федерации от 17.04.2002 года № 244 «О плате за стационарное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов».

В соответствии с указанным постановлением плата за стационарное обслуживание взимается на основании договора, заключаемого между пенсионерами (инвалидами) и Учреждением.

Плата за стационарное обслуживание определяется учреждением с учетом утвержденных в установленном порядке норм питания, нормативов обеспечения мягким инвентарем граждан пожилого возраста и инвалидов, сложившегося в регионе уровня потребительских цен, тарифов на оплату коммунальных услуг и не может превышать 75% от установленной им пенсии.

Постановлением Министерства Труда и социального развития Российской Федерации от 17.05.2002 года № 35 утверждено положение «О порядке заключения, изменения и расторжение договоров о стационарном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов». В соответствии с пунктом 1 данного Положения стационарное

обслуживание граждан осуществляется за плату, и в нарушение пункта 12 – плата за стационарное обслуживание ежегодно не пересматривается.

При утверждении плана финансово-хозяйственной деятельности Министерство труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики не принимает во внимание нормативные показатели затрат, а устанавливает свои плановые показатели без учета потребности.

В нарушение пункта 13 вышеуказанного Положения не ко всем личным делам граждан прилагаются справки о размере пенсии, выдаваемые органом, осуществляющим пенсионное обеспечение.

В проверяемом периоде применялись нормы расходов продуктов питания на основании Постановления Президиума Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 22.06.2001 года № 153 «О нормах расхода продуктов питания», а также рекомендации по обеспечению мягким инвентарем граждан пожилого возраста и инвалидов, проживающих в стационарных учреждениях социального обслуживания, утвержденные Постановлением Минтруда России от 24.04.2002 года № 29.

Постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 14.05.2012 года № 179 утверждены нормы обеспечения одеждой, обувью, мягким инвентарем и нормы питания республиканских государственных стационарных учреждений социального обслуживания.

Учитывая, что плата за стационарное обслуживание вносится по договору, в котором четко определено, из каких позиций (затрат) они исчисляются, то расходование средств, вносимых обслуживаемыми гражданами в обеспечение платы, возможно только на те позиции, из которых эта плата складывается, то есть только на приобретение продуктов питания и мягкого инвентаря и содержание предоставленного в пользование жилого помещения. И не предоставляется право расходовать средства, поступающие в обеспечение платы за стационарное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, на иные статьи, кроме тех, из которых она исчисляется.

Контроль за целевым использованием учреждениями средств, поступающих от граждан пожилого возраста и инвалидов в качестве платы за стационарное обслуживание, в соответствии с п.4 Постановления Правительства Российской Федерации от 17.04.2002 года № 244 осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В нарушение пункта 3 статьи 31 и статьи 37 Федерального закона «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» от 02.08.1995 года № 122-ФЗ, пункта 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 17.04.2002 года № 244 «О плате за стационарное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов» контроль, за деятельностью по социальному обслуживанию граждан пожилого возраста и инвалидов, а также за целевым использованием средств, поступающих в качестве платы за стационарное социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов органами социальной защиты за проверяемый период не осуществлялся.

Выводы:

1. Основным документом, регламентирующим деятельность учреждений по взиманию и использованию средств граждан пожилого возраста и инвалидов за стационарное обслуживание является Постановление Правительства Российской Федерации от 17.04.2002 года № 244 «О плате за стационарное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов», принятое во исполнение пункта 7 статьи 24 Федерального закона от 02.08.1995 года № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов». Постановлением Министерства Труда и социального

развития Российской Федерации от 17.05.2002 года №35 утверждено положение «О порядке заключения, изменения и расторжение договоров о стационарном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов».

2. В нарушение пункта 3 статьи 31 и статьи 37 Федерального закона от 02.08.1995 года № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов», пункта 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 17.04.2002 года № 244 «О плате за стационарное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов» контроль за деятельностью по социальному обслуживанию граждан пожилого возраста и инвалидов, а также за целевым использованием средств, поступающих в качестве платы за стационарное социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов органами социальной защиты за проверяемый период не осуществлялся.

РГБУ «Дом-интернат общего типа для престарелых и инвалидов»

3. В нарушение пункта 12 положения «О порядке заключения, изменения и расторжение договоров о стационарном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов», утвержденного Постановлением Министерства Труда и социального развития Российской Федерации от 17.05.2002 года № 35, плата за стационарное обслуживание ежегодно не пересматривается.
4. В нарушение пунктов 4,7,8,9 положения «О порядке заключения, изменения и расторжение договоров о стационарном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов», утвержденного Постановлением Министерства Труда и социального развития Российской Федерации от 17.05.2002 года № 35, сумма неэффективно использованных средств без своевременно заключенных договоров, с нарушением срока и порядка заключения договоров граждан составила **275,0** тыс. рублей.
5. В нарушение пункта 13 положения «О порядке заключения, изменения и расторжение договоров о стационарном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов», утвержденного Постановлением Министерства Труда и социального развития Российской Федерации от 17.05.2002 года № 35, необоснованное превышение размера платы за стационарное обслуживание граждан составило **26,9** тыс. рублей, в том числе: в 2011 году – 2,6 тыс. рублей, в 2012 году – 8,4 тыс. рублей, в 2013 году – 3,0 тыс. рублей, за 9 мес. 2014 года – 12,9 тыс. рублей.
6. В нарушение пункта 2.1 приложения 2 к Постановлению Министерства Труда и социального развития Российской Федерации от 17.05.2002 года № 35 не во всех договорах указывается конкретный размер ежемесячной платы за стационарное обслуживание.
7. В нарушение пункта 13 положения «О порядке заключения, изменения и расторжение договоров о стационарном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов», утвержденного Постановлением Министерства Труда и социального развития Российской Федерации от 17.05.2002 года № 35, не ко всем личным делам граждан прилагаются справки о размере пенсии, выдаваемые органом, осуществляющим пенсионное обеспечение.
8. К проверке не представлен расчет питания на одного человека в день с разбивкой на завтрак, обед и ужин.
9. Генеральные разрешения главного распорядителя средств республиканского бюджета на осуществление приносящей доход деятельности отсутствуют.

РГБУ «Специализированный дом-интернат для престарелых и инвалидов»

10. В нарушение пункта 12 положения «О порядке заключения, изменения и расторжение договоров о стационарном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов», утвержденного Постановлением Министерства Труда и социального развития Российской Федерации от 17.05.2002 года № 35, плата за стационарное обслуживание ежегодно не пересматривается.
11. В нарушение заключенного Договора, у гражданина, отсутствовавшего с 31.03.2014–16.05.2014 года по причине нахождения в учреждении здравоохранения, излишне удержаны средства в сумме **9,1** тыс. рублей.
12. В нарушение пункта 2.1 приложения 2 к Постановлению Министерства Труда и социального развития Российской Федерации от 17.05.2002 года № 35 не во всех договорах указывается конкретный размер ежемесячной платы за стационарное обслуживание.
13. В нарушение пункта 13 положения «О порядке заключения, изменения и расторжение договоров о стационарном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов», утвержденного Постановлением Министерства Труда и социального развития Российской Федерации от 17.05.2002 года № 35, не ко всем личным делам граждан прилагаются справки о размере пенсии, выдаваемые органом, осуществляющим пенсионное обеспечение.
14. К проверке не представлен расчет питания на одного человека в день с разбивкой на завтрак, обед и ужин.
15. Генеральные разрешения главного распорядителя средств республиканского бюджета на осуществление приносящей доход деятельности отсутствуют.

Предложения по результатам проверки:

1. Направить представление в адрес РГБУ «Дом-интернат общего типа для престарелых и инвалидов».
2. Направить представление в адрес РГБУ «Специализированный дом-интернат для престарелых и инвалидов».
3. Направить информационное письмо в адрес Министерства труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики.
4. Направить отчет в адрес Уполномоченного по правам человека Карачаево-Черкесской Республики.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Карачаево-Черкесской Республики Х.Х. Кидралиев

Утвержден решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Карачаево-Черкесской Республики
№13 от 08.12.2014 года

ОТЧЕТ

по результатам проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования республиканских бюджетных средств, выделенных на реализацию Республиканской целевой программы «Горячее питание школьников на 2012-2014 годы», а также подпрограммы «Горячее питание школьников на 2014-2016 годы» Государственной программы «Развитие образования в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2016 годы».

Основание для проведения проверки: план работы Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики на 2014 год, утвержденный решением коллегии Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики №16 от 27.12.2013 года, распоряжения Председателя Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики от 03.10.2014 №53 и от 10.11.2014 года №58 .

Цель проверки: определение законности, результативности (эффективности и экономности) использования республиканских бюджетных средств, выделенных на реализацию Республиканской целевой программы «Горячее питание школьников на 2012-2014годы», а также подпрограммы «Горячее питание школьников на 2014-2016 годы» Государственной программы «Развитие образования в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2016 годы» в Министерстве образования и науки Карачаево-Черкесской Республики, муниципальных районах и городских округах республики за 2012, 2013 годы и истекший период 2014 года.

Перечень проверенных объектов: государственный заказчик Программы – Министерство образования и науки Карачаево-Черкесской Республики; Участники Программы и Подпрограммы – получатели республиканских бюджетных средств:

1. Прикубанский муниципальный район.
2. Хабезский муниципальный район.
3. Зеленчукский муниципальный район.
4. Урупский муниципальный район.
5. Ногайский муниципальный район.
6. Адыге-Хабльский муниципальный район.
7. Муниципальное образование г. Черкесска.

В ходе проверки использованы материалы, представленные по запросам Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики, из:

1. Карачаевского городского округа.
2. Усть-Джегутинского муниципального района.
3. Карачаевского муниципального района.
4. Малокарачаевского муниципального района.
5. Абазинского муниципального района.
6. Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по КЧР.
7. Министерства здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики.
8. Министерства экономического развития КЧР.

Сроки проведения проверки: с 07.10.2014 года
по 14 .11. 2014 года

Основанием для разработки Программы является Указ Президента Российской Федерации от 09.10.2007 года №1351 «Об утверждении концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года», Закон Российской Федерации «Об образовании», Протокольное поручение заседания рабочей группы по сопровождению экспериментальных проектов организации питания учащихся в общеобразовательных учреждениях Совета при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политики от 03.03.2011года.

Государственным заказчиком Программы является Министерство образования и науки Карачаево-Черкесской Республики.

Основными исполнителями мероприятий Программы являются Министерство образования и науки Карачаево-Черкесской Республики и органы местного самоуправления Карачаево-Черкесской Республики.

Проверка проведена в соответствии со Стандартом проведения экспертизы проектов республиканских и муниципальных целевых программ и аудита эффективности республиканских и муниципальных целевых программ, утвержденным Решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики № 3 от 08.04.2013 года.

1. Общая характеристика

В целях реализации приоритетного национального проекта «Образование» Правительством Российской Федерации для совершенствования организации питания обучающихся в государственных общеобразовательных учреждениях субъектов Российской Федерации и муниципальных общеобразовательных учреждениях в 2010 году проведен конкурсный отбор субъектов Российской Федерации для выделения субсидий на реализацию экспериментальных проектов по совершенствованию организации питания обучающихся в государственных общеобразовательных учреждениях субъектов Российской Федерации. Карачаево-Черкесская Республика не участвовала в конкурсном отборе субъектов. По этой причине субсидии из федерального бюджета бюджету республики на укрепление материально-технической базы школьных столовых и совершенствованию организации питания обучающихся в государственных общеобразовательных учреждениях не выделялись.

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 года № 273-ФЗ «Об образовании» организация питания в общеобразовательном учреждении возлагается на образовательное учреждение. Поскольку значительную часть своего времени ребенок проводит в образовательном учреждении, он должен получать сбалансированное и безопасное питание. По физиологическим и гигиеническим нормам ребенок должен получать пищу 5-6 раз в день: завтрак, второй завтрак, обед, полдник, ужин. Как минимум, два из этих приемов пищи выпадают на учебное время. Поэтому организация рационального питания обучающихся во время пребывания в школе является одним из ключевых факторов поддержания их здоровья и эффективности обучения.

2. Анализ состояния здоровья

Поскольку болезни органов пищеварения детей и подростков напрямую связаны с организацией их питания, решение данной проблемы невозможно без совершенствования организации школьного питания и формирования у школьников и окружающих их взрослых культуры здорового питания. Увеличение заболеваемости во многом обусловлено недостаточным содержанием в рационах питания детей школьного возраста

важнейших витаминов, что в школьном возрасте отрицательно сказывается на показателях физического развития, успеваемости, способствует постепенному развитию нарушений обменных процессов, хронических заболеваний, снижению иммунитета.

В Карачаево-Черкесской Республике состояние здоровья детей, обучающихся в общеобразовательных учреждениях в 2011-2014 годах, приведено в таблице:

(по данным Министерства здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики)

Годы	Коли-че-ство учени-ков, всего	Имеют недостаток массы	Анемия	Ожирение	Болезни органов пищевареня	Болезни кожи	Сахарный диабет	Всего бо-леет уча-щихся
1	2	3	4	5	6	7	8	9
2011	47288	1411	1298	708	1342	659	70	5488
%		***2,9***	***2,7***	***1,5***	***2,8***	***1,4***	***0,1***	***11,6***
2012	45567	1341	1220	896	1452	603	64	5576
%		***2,9***	***2,7***	***1,9***	***3,2***	***1,3***	***0,1***	***12,2***
2013	45708	1476	1369	707	1937	711	76	6276
%		*3,2*	*3,0*	*1,5*	*4,2*	*1,5*	*0,2*	***13,7***
2014	47260	1333	1416	761	1667	627	86	5890
%		***2,8***	***3,0***	***1,6***	***3,5***	***1,3***	***0,2***	***12,4***

Проведенный анализ состояния здоровья детей в республике в 2011-2014 годах показывает, что 20,0% школьников отнесены к III, IV и V группе здоровья, т.е. страдают хроническими заболеваниями. Общее число больных учащихся в республике в 2014 году по сравнению с 2011 годом возросло на 402 учащихся или составляет 0,8% от общего числа учащихся. Число детей, болеющих такими заболеваниями, как анемия, ожирение, заболевания желудочно-кишечного тракта, эндокринной системы, среди школьников не уменьшается. В настоящее время в учреждениях образования республики обучаются дети, которые страдают сахарным диабетом – 86 детей, ожирением – 761 ребенок, болезнью органов пищеварения – 1667 детей, недостаток массы тела имеют 1333 ребенка, анемия развита у 1416 детей, болезни кожи – 627 детей.

Для решения этой проблемы Министерством образования и науки Карачаево-Черкесской Республики разработана Республиканская целевая программа «Горячее питание школьников на 2012-2014 годы», которая утверждена Постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 26.08.2011 года № 277.

Постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 25.04.2014 года № 106 Республиканская целевая программа «Горячее питание школьников на 2012-2014 годы» признана утратившей силу.

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 28.02.2013 года № 61 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Карачаево-Черкесской Республики» в целях совершенствования программно-целевого планирования в Карачаево-Черкесской Республике Правительство Карачаево-Черкесской Республики при формировании бюджета на 2014 год утвердило подпрограмму «Горячее питание школьников на 2014 – 2016 годы» в составе Государственной программы «Развитие образования в Карачаево-Черкесской Республике на 2014 – 2016 годы».

Основной целью Программы и подпрограммы является создание условий для стопроцентного охвата обучающихся общеобразовательных учреждений республики качественным питанием и создание условий, способствующих укреплению здоровья через увеличение охвата школьников горячим сбалансированным питанием в общеобразовательных учреждениях Карачаево-Черкесской Республики.

Для достижения этой цели, необходимо решить следующие задачи:

1. модернизация материально-технической базы школьного питания;
2. создание современной системы управления организацией школьного питания;
3. развитие кадрового потенциала системы школьного питания;
4. проработка финансово-экономического обоснования системы школьного питания;
5. формирование комплексной нормативно-правовой базы, регулирующей все аспекты системы школьного питания;
6. обеспечение организационно-просветительской работы по формированию культуры здорового питания среди участников образовательного процесса: педагогов, обучающихся и их родителей.

В соответствии с методическими рекомендациями по организации питания обучающихся и воспитанников образовательных учреждений, утвержденными Приказом Министерства образования и науки РФ от 11.03.2012 года №178, для учащихся образовательных учреждений рекомендуется организовывать двухразовое горячее питание (завтрак и обед). Интервалы между приемами пищи не должны превышать трех-четырех часов. Для обучающихся и воспитанников образовательных учреждений, посещающих группу продленного дня в общеобразовательных учреждениях, дополнительно рекомендуется организовать полдник.

3. Финансово-экономическое обеспечение Программы и подпрограммы

В целях реализации республиканской целевой программы «Горячее питание школьников на 2012-2014 годы» между Министерством образования и науки Карачаево-Черкесской Республики и муниципальными районами заключены Соглашения о предоставлении средств на реализацию программы из республиканского бюджета.

Для выполнения программных мероприятий по обеспечению горячим питанием школьников Карачаево-Черкесской Республики в 2012-2014 годах выделялись средства из республиканского бюджета, данные по которым приведены в таблице:

2012				2013				2014			
Предусмотрено Программой	Предус-мотрено в бюджете КЧР	Фактически профинансиро-вано	Отклонение факта финансирования от паспорта (+,-)	Предусмотрено Программой	Предусмотрено в бюджете КЧР	Фактически профинансиро-вано	отклонение факта финансирования от паспорта(+,-)	предусмотрено Программой	предусмотрено в бюджете	фактически ис-пользовано	отклонение факта от финансирова-ния (+,-)
48553,1	42053,1	42053,1	-6500,0	57994,8	44388,9	44264,8	13730,0	50000,0	50000,0	30065,9	19934,1

Произведенный анализ показывает, что в 2012-2014 годах предусмотренные объемы финансирования в республиканском бюджете на реализацию программы и подпрограммы корректировались в меньшую сторону. При этом изменения в действующую программу не вносились. По этой причине предусмотренные паспортом программы ассигнования не обеспечены и составили в 2012 году 42053,1 тыс. рублей или 86,6% от предусмотренных программой, в 2013 году – 44264,8 тыс. рублей или 76,3% от пред-

усмотренных программой; в 2014 году – 30065,9 тыс. рублей от предусмотренных программой или 60,1%.

В результате за 2012-2013 годы на реализацию программных мероприятий из республиканского бюджета было выделено из предусмотренных программой 106547,9 тыс. рублей только 86617,9 тыс. рублей, что составляет 81,3%. Предусмотренные в республиканском бюджете на 2014 год ассигнования не исполнены на сумму 19934,1 тыс. рублей, в связи с тем, что на момент проверки финансирование произведено за 9-ть месяцев 2014 года.

В рамках реализации Республиканской целевой программы «Горячее питание школьников на 2012-2014 годы» и подпрограммы «Горячее питание школьников на 2014-2016 годы» Государственной программы «Развитие образования в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2016 годы» ассигнования выделялись из республиканского бюджета на: предоставление бесплатного молока или кисломолочных продуктов учащимся 0-4 классов, ежедневно в дни занятий из расчета стоимости 1 стакана молока (250 гр.), а также обеспечение горячим питанием школьников из малообеспеченных семей и детей-сирот в количестве 17,5% от общего числа состава учащихся групп продленного дня общеобразовательных учреждений из расчета (2012 год – 40,55 рубля; 2013 год – 42,60 рубля; 2014 год – 45,0 рублей в день на 1 учащегося).

В соответствии с правилами предоставления средств бюджетам муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики на финансирование мероприятий реализации программы «Горячее питание школьников на 2012-2014 годы» в муниципальные районы направлялись средства из республиканского бюджета. Перечисление средств в бюджеты муниципальных образований осуществлялось по ежемесячным заявкам муниципальных образований. Отчет об использовании средств ежемесячно представляется муниципальными образованиями в Министерство образования и науки Карачаево-Черкесской Республики по форме, утвержденной Министерством.

За период реализации программы средства органов местного самоуправления на организацию горячего питания выделялись Прикубанским муниципальным районом в 2012 году -2089,3 тыс. рублей; в 2013 году -3242,7 тыс. рублей, в 2014 году -1660,9 тыс. рублей, Усть-Джегутинским муниципальным районом в 2013 году -778,6 тыс. рублей; 2014 году – 1161,8 тыс. рублей. Остальные муниципальные районы и городские округа не выделяли средства на реализацию программы.

Несмотря на то, что выделяемые средства из республиканского бюджета недостаточны, эти средства школами использовались с нарушением действующего законодательства:

- в нарушение статьи 8 Федерального закона от 17.07.1999 года №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» ответственными лицами образовательных учреждений муниципальных районов и городских округов не представлены справки из органов социальной защиты населения, подтверждающие статус малообеспеченности семьи, в результате незаконно использованы средства, выделенные из республиканского бюджета на сумму 2962,7 тыс. рублей, в том числе в: Зеленчукском муниципальном районе – на сумму 234,9 тыс. рублей; Хабезском муниципальном районе – на сумму 226,2 тыс. рублей; Ногайском муниципальном районе – на сумму 220,3 тыс. рублей; Урупском муниципальном районе – на сумму 329,3 тыс. рублей; Адыге-Хабльском муниципальном районе – на сумму 90,5 тыс. рублей; в муниципальном образовании г. Черкесска – на сумму 1861,5 тыс. рублей;
- в нарушение пункта 11 части 1 статьи 17.1.Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в Зеленчукском муниципальном районе директорами школ помещения пищеблоков передавалось в пользование индивидуальным предпринимателям без проведения торгов и без заключения договоров аренды, это привело к невозмещению расходов за коммунальные услуги и неэффективным расходам бюджетных средств муниципального района на сумму 1930,8 тыс. рублей. В соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации указанные расходы бюджета муниципального района являются неэффективным использованием бюджетных средств, так как организация питания школьников по договору передана индивидуальным предпринимателям;
- в муниципальном образовании г. Черкесска при установлении предельной наценки на продукты питания в размере 35,0%, не производился примерный расчет издержек производства предприятий общественного питания. В результате, школами, при не достижении заданных результатов по охвату горячим питанием школьников, заключены договоры с предприятиями без учета возмещения расходов по коммунальным платежам на сумму 972,9 тыс. рублей. Это привело к увеличению стоимости блюд, а также несоблюдению принципа результативности, эффективности и экономности использования республиканских бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Выделяемые средства из республиканского и местных бюджетов недостаточны для организации горячего питания, по этой причине привлекаются средства родителей. Родительская плата и приобретенные продукты питания в бухгалтерском учете школ не учитываются.

4. Улучшение профессионально-кадрового состава работников школьных пищеблоков

В рамках реализации Программы в муниципальных образованиях республики проводилась работа по увеличению укомплектованности школьных пищеблоков поварами с профессиональным образованием.

В ходе проверок школьных пищеблоков установлено, что в школьных столовых муниципальных районов работают повара без специального профессионального образования, не имеющие представления ни о технологии общественного питания, ни о санитарии и гигиене питания:

- в Зеленчукском муниципальном районе в МКУО «СОШ № 3 ст.Зеленчукская» и МКУО «ООШ № 1 ст.Исправная» повар не имел специального образования. В 2013-2014 годах курсы повышения квалификации повара не проходили;
- в Хабезском муниципальном районе из 33 работников, работающих в школьных пищеблоках общеобразовательных учреждений, прошли курсы повышения квалификации 19 поваров или 57,0%;
- в Прикубанском муниципальном районе в МКУО «СОШ с.Ильичевский» повар не имел специального образования;
- в Адыге-Хабльском муниципальном районе из 9 работников, работающих в школьных пищеблоках общеобразовательных учреждений, прошли курсы повышения квалификации поваров – 55,5%;

Приведенные данные свидетельствуют о том, что ответственными лицами в муниципальных районах и городских округах недостаточно проведена работа по обеспечению пищеблоков школьных столовых квалифицированными специалистами. В республике не организована система повышения квалификации и переподготовки работников пищеблоков общеобразовательных учреждений. В результате, в целом по республике, не обеспечено исполнение установленного целевого индикатора «Удельный вес работников школьных пищеблоков, прошедших курсы повышения квалификации» в 2012 году – на 11%, в 2013 году – обеспечено, в 2014 году – на 32%.

5. Развитие материально-технической базы школьных столовых

В рамках реализации Республиканской целевой программы «Горячее питание школьников на 2012-2014 годы» и подпрограммы «Горячее питание школьников на 2014-2016 годы» Государственной программы «Развитие образования в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2016 годы» предусмотрены мероприятия на развитие материально-технической базы школьных столовых:

1. укрепление материально-технической базы пищеблоков общеобразовательных учреждений;

2. выполнение работ по капитальному и текущему ремонту в пищеблоках общеобразовательных учреждений.

Ответственными за выполнение программных мероприятий являются органы местного самоуправления. Средства на эти цели муниципальными районами в рамках реализации данной программы не выделялись.

Материально-техническая база пищеблоков в образовательных учреждениях республики в 2012-2013 годах улучшилась. Средства на улучшение материально-технической базы пищеблоков и для оснащения их технологическим оборудованием пищеблоков выделялись из республиканского бюджета по программе модернизации региональной системы общего образования. В 2012 году на эти цели было выделено 26580,0 тыс. рублей, в 2013 году – 4550,0 тыс. руб.

На эти средства образовательные учреждения республики приобрели кухонную, столовую посуду, электрические мясорубки, электрические духовые шкафы, холодильники, тестомесильные машины, а также мебель для школьных столовых.

Муниципальными районами и городскими округами за счет средств местных бюджетов произведены работы по капитальному и текущему ремонту, в пищеблоках общеобразовательных учреждений созданы надлежащие условия для обеспечения всех обучающихся качественным и доступным сбалансированным горячим питанием.

Анализ показывает, что площадь залов для приема пищи в отдельных школах не соответствует СанПиН и не обеспечивает прием пищи учащимися в два потока.

В результате проведенных проверок установлено:

- в Прикубанском муниципальном районе на момент проверки из 17 школ в 15 школах функционировали столовые, где было организовано горячее питание школьников, что составляет 88,0% . В 2 школах организована работа буфета. В ходе проверки установлено, что в МКУО «СОШ п.Майский» печь для приготовления пищи находилась в неисправном состояния. Площадь залов для приема пищи не соответствует СанПиН в 3 школах: СОШ с.Дружба; СОШ с. Х-Родниковский и СОШ с.Пригородное;

- в Хабезском муниципальном районе из 14 школ в 13 школах функционировали столовые, где было организовано горячее питание школьников, что составляет 92,8% . Условия для обеспечения всех обучающихся качественным и доступным сбалансированным горячим питанием созданы не во всех учреждениях. Анализ показал, что площадь залов для приема пищи из 14 школ, где функционируют столовые, соответствует СанПиН только в 11 школах;

- в Зеленчукском муниципальном районе из 26 школ в 15 школах функционировали столовые, где было организовано горячее питание школьников, что составляет 57,7% . В 11 школах организована работа буфетов. В МКОУ «СОШ №3 ст.Зеленчукская» поваром осуществлялась реализация школьных тетрадей, которые не относятся к группе «продукты питания»;

- в Адыге-Хабльском муниципальном районе из 12 школ в 10 школах функционировали столовые, где было организовано горячее питание школьников, что составляет 83,3%. Анализ показал, что площадь залов для приема пищи из 9 учреждений, где функционируют столовые, соответствует СанПиН только в 4 учреждениях;

- в Урупском муниципальном районе из 14 школ в 6 школах функционировали столовые, где было организовано горячее питание школьников, что составляет 57,7% . В 6 школах организована работа буфетов. Площадь залов для приема пищи из 12 учреждений, где функционируют столовые, соответствует СанПиН и рассчитана на единовременный прием пищи для учащихся в два потока -только в 10 учреждениях;

- в Ногайском муниципальном районе из 6 школ в 5 школах функционировали столовые, где было организовано горячее питание школьников, что составляет 83,3%. В СОШ а. Кызыл-Тогай нет столовой для приема пищи. Площадь залов для приема пищи из 5 учреждений, где функционируют столовые, соответствует СанПиН и рассчитана на единовременный прием пищи для учащихся в два потока – в 3-х учреждениях;

- в муниципальном образовании г.Черкесска в настоящее время из 17 школ в 15 школах функционировали столовые, где было организовано горячее питание школьников, что составляет 88,2%. В 2 школах организована работа буфетов.

Анализ показал, что площадь залов для приема пищи из 17 учреждений, где функционируют столовые, соответствует СанПиН и рассчитана на единовременный прием пищи для учащихся в два потока только в 9 учреждениях.

Материально-техническое состояние пищеблоков общеобразовательных учреждений, в основном, позволяет обеспечивать условия получения качественного питания учащимися. На момент проверки из 172 школ работают столовые в 138 школах (80,2%), работают буфеты в 33(19,2%).

Приведенные данные свидетельствуют, что ответственными лицами в муниципальных районах и городских округах недостаточно проводилась работа по улучшению материально-технической базы школьных столовых. Площадь залов для приема пищи в отдельных школах не соответствует СанПиН и не обеспечивает прием пищи учащимися. В результате, в целом по республике, не обеспечено исполнение установленного целевого индикатора «Доля общеобразовательных учреждений, улучшивших материально-техническую базу школьных столовых», который за период реализации Программы составил 87,2%, при установленном индикаторе 100% Установленный индикатор не достигнут.

6. Обеспечение качественного и сбалансированного школьного питания

В рамках реализации Программы предусмотрены мероприятия, направленные на совершенствование организации школьного питания.

Ответственными за исполнением программных мероприятий являются органы местного самоуправления и Министерство образования и науки Карачаево-Черкесской Республики.

В муниципальных районах и городских округах не проводилась работа по внедрению новых форм организации школьного питания, новых технологий с витаминными добавками, не организовано щадящее питание для детей, страдающих хроническими заболеваниями органов пищеварения.

Проведенные проверки в общеобразовательных учреждениях показали, что не соблюдаются требования пунктов 6.2.,6.3.,6.4, СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования», утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 23.07.2008 года № 45, т.е. в школах не разработаны рационы питания,

отсутствуют технологические и калькуляционные карточки, а также примерное меню на период 10-14 дней. Меню в школах составляется, в основном, с учетом стоимости продуктов питания, а не с учетом физиологической потребности детей в биологически ценных веществах. В образовательных учреждениях республики, в основном, составлено и используется единое примерное меню обедов и завтраков. Такое положение в Зеленчукском, Прикубанском, Урупском и Адыге-Хабльском муниципальных районах.

В ходе встречных проверок образовательными учреждениями не представлены бухгалтерские документы, подтверждающие прием наличных денег от родителей за оплату питания, приходные и расходные документы на приобретенные продукты питания, а также документация, удостоверяющая качество и безопасность продукции (удостоверение качества и безопасности пищевых продуктов, документы ветеринарно-санитарной экспертизы, документы изготовителя, поставщика пищевых продуктов, подтверждающие их происхождение, сертификаты соответствия). Установленные нарушения привели к нарушению пункта 6.26. СанПиН 2.4.5.2409-08.

Качество продуктов питания, реализуемых в пищеблоках школ, не всегда соответствует нормативным требованиям. По сравнению с 2011 годом в образовательных учреждениях республики удельный вес проб, не соответствующих гигиеническим нормативам по микробиологическим показателям, увеличился в 1,5 раза (с 8,2% в 2011 году, до 12,2% в 2013 году).

При наличии групп продленного дня и при длительном пребывании детей в образовательном учреждении полдники для детей не организованы. Отмечается недостаточное потребление детьми мясных продуктов, рыбы, соков, сливочного масла, творога, овощей, фруктов. В школах всех районов продолжается вытеснение горячего питания буфетной продукцией, имеющей несбалансированный состав и высокую калорийность. В некоторых образовательных учреждениях республики из-за недостатка средств у родителей и отсутствия программ финансирования школьного питания обеды состоят из 2-х блюд – первое и третье или второе и третье.

Министерством в целях исполнения программных мероприятий организован мониторинг на региональном уровне. Разработана и принята учебно-просветительская программа «Основы рационального питания». Разработанная Министерством образования и науки Карачаево-Черкесской Республики учебно-просветительская программа «Основы рационального питания» практически в районах не используется. Не проводится работа по формированию правильных навыков здорового питания, особенно среди старшеклассников. Ежегодно отчет о ходе выполнения мероприятий Программы представлялся в Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики. Реализация Программы обсуждалась на Коллегии Министерства только один раз, где принято решение указать начальникам отделов (управлений) на необходимость принятия мер по привлечению дополнительных средств из местных бюджетов для увеличения охвата горячим питанием учащихся.

При проверке соблюдения Порядка принятия решений о разработке, формировании и реализации долгосрочных республиканских целевых программ, утвержденного постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 25.12.2008 года № 495, установлено, что Министерством образования и науки Карачаево-Черкесской Республики, как заказчиком-координатором целевой программы, не проводилась ежеквартальная оценка эффективности реализации Программы. Информация о ходе выполнения мероприятий, о результатах мониторинга не размещалась на официальном сайте Министерства образования и науки Карачаево-Черкесской Республики, а также в средствах массовой информации республики. Вопросы реализации мероприятий программы не рассматривались с приглашением исполнителей мероприятий Программы.

Приведенные данные свидетельствуют о том, что ответственными лицами Министерства, муниципальных районов и городских округов недостаточно проводилась работа по внедрению новых форм организации школьного питания. В школах не разработаны рационы питания, отсутствуют технологические и калькуляционные карточки, а также примерное меню на период 10-14 дней. В результате, в целом по республике, на момент проверки не обеспечено исполнение установленных целевых индикаторов, а именно:

- показатель апробации новых форм организации школьного питания за период реализации Программы составил 7,8 единиц, при первоначально установленном целевой программой индикаторе 122 единицы. Установленный индикатор не достигнут;
- удельный вес педагогов, учащихся, родителей, участвующих в деятельности по формированию культуры школьного питания за период реализации Программы составил 76,4 единицы, при установленном индикаторе 100 единиц. Установленный индикатор не достигнут.

7. Оценка эффективности реализации Программы

Эффективность выполнения мероприятий определена на основе следующих целевых индикаторов и показателей, утвержденных Программой:

- доля учащихся общеобразовательных учреждений республики, охваченных горячим питанием;
- доля учащихся общеобразовательных учреждений республики, охваченных льготным питанием;
- показатель внедрения и апробации новых форм организации школьного питания;
- доля общеобразовательных учреждений, улучшивших материально-техническую базу школьных столовых;
- удельный вес работников школьных пищеблоков, прошедших курсы повышения квалификации;
- удельный вес педагогов, учащихся, родителей (законных представителей), участвующих в деятельности по формированию культуры школьного питания.

В соответствии с Порядком проведения оценки эффективности реализации долгосрочных республиканских целевых программ, утвержденным постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 25 декабря 2008 года № 495 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формировании и реализации долгосрочных республиканских целевых программ», в ходе проверки дана оценка эффективности реализации Программы и подпрограммы путем присвоения каждому целевому индикатору соответствующего балла:

- при выполнении целевого индикатора – 0 баллов;
- при увеличении целевого индикатора – плюс 1 балл за каждую единицу увеличения;
- при снижении целевого индикатора – минус 1 балл за каждую единицу снижения.

1. Показатели основных целевых индикаторов реализации Программы за 2012 год представлены в таблице:

Наименование целевого индикатора	Единица измерения	Значение целевого индикатора			
		утверждено в целевой программе	достиг-нуто	отклонение	оценка в баллах
Доля учащихся общеобразовательных учреждений района, охваченных горячим питанием	%	70	63	-7	-7

Наименование целевого индикатора	Единица измерения	Значение целевого индикатора			
		утверждено в целевой программе	достиг-нуто	отклонение	оценка в баллах
Доля учащихся общеобразовательных учреждений района, охваченных льготным питанием	%	10	9	-1	-1
Показатель апробации новых форм организации школьного питания	Ед.	68	70	2	2
Доля общеобразовательных учреждений, улучшивших материально-техническую базу школьных столовых	%	70	70	0	0
Удельный вес работников школьных пищеблоков, прошедших курсы повышения квалификации	%	50	39	-11	-11
Удельный вес педагогов, учащихся, родителей (законных представителей), участвующих в деятельности по формированию культуры школьного питания	Ед.	70	70	0	0
Итоговая сводная оценка					**-17**

В 2012 году анализ целевых индикаторов, характеризующих ход реализации Программы, свидетельствует о том, что из 6 индикаторов по трем плановые значения целевых индикаторов не достигнуты. По этой причине ожидаемые конечные результаты Республиканской целевой программы «Горячее питание школьников на 2012-2014 годы» в 2012 году не достигнуты.

В ходе проверки дана оценка эффективности реализации программы в 2012 году, результаты приведены в таблице:

Вывод об эффективности программы	Итоговая сводная оценка (баллов)	Предложения по дальнейшей реализации целевой программы
Эффективность возросла	2	
Эффективность на уровне	0	
Эффективность снизилась	-17	Необходимо рассмотреть вопрос о целесообразности реализации программы

Итоги реализации Программы за 2012 год указывают, что достигнутые значения целевых индикаторов и показателей Программы составили (-17) балов, что указывает на низкую эффективность реализации программы, но и при таком положении Министерством образования и науки Карачаево-Черкесской Республики не рассматривался вопрос об эффективности реализации Программы и досрочном прекращении ее реализации.

2. Показатели основных целевых индикаторов реализации Программы за 2013 год представлены в таблице:

Наименование целевого индикатора	Ед. измере-ния	Значение целевого индикатора			
		утверждено в целевой про-грамме	достигнуто	откло-нение	оценка в баллах
Доля учащихся общеобразовательных учреждений района, охваченных горячим питанием	%	85	66	-19	-19
Доля учащихся общеобразовательных учреждений района, охваченных льготным питанием	%	15	8	-7	-7
Показатель апробации новых форм организации школьного питания	Ед.	95	85	-10	10

Наименование целевого индикатора	Ед. измере-ния	Значение целевого индикатора			
		утверждено в целевой про-грамме	достигнуто	откло-нение	оценка в баллах
Доля общеобразовательных учреждений, улучшивших материально-техническую базу школьных столовых	%	85	80	-5	-5
Удельный вес работников школьных пищеблоков, прошедших курсы повышения квалификации	%	90	90	0	0
Удельный вес педагогов, учащихся, родителей (законных представителей), участвующих в деятельности по формированию культуры школьного питания	Ед.	90	75	-15	-15
Итоговая сводная оценка					**-56**

Анализ целевых индикаторов, характеризующих ход реализации Программы в 2013 году, свидетельствует о том, что из 6 индикаторов по 5 плановые значения целевых индикаторов не достигнуты. По этой причине ожидаемые конечные результаты Республиканской целевой программы «Горячее питание школьников на 2012-2014годы» в 2013 году не достигнуты.

В ходе проверки дана оценка эффективности реализации программы в 2013 году, результаты приведены в таблице:

Вывод об эффективности программы	Итоговая сводная оценка (баллов)	Предложения по дальнейшей реализации целевой программы
Эффективность возросла	0	
Эффективность на уровне	0	
Эффективность снизилась	-56	Необходимо рассмотреть вопрос о целесообразности реализации программы

Итоги реализации Программы за 2013 год указывают, что достигнутые значения целевых индикаторов и показателей Программы составили -56 балов, что указывает на низкую эффективность реализации программы, и при таком положении Министерством образования и науки Карачаево-Черкесской Республики не рассматривался вопрос об эффективности реализации Программы и досрочном прекращении ее реализации.

Анализ реализации Программы за 2012-2013 годы указывает на снижение ее эффективности. Несмотря на то, что достигнутые значения целевых индикаторов и показателей Программы менее 50 процентов установленного уровня, Министерством образования и науки Карачаево-Черкесской Республики не рассматривался вопрос об эффективности реализации Программы и досрочном прекращении ее реализации.

Несмотря на это, постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 31.10.2013 года № 366 в целях совершенствования программно-целевого планирования в Карачаево-Черкесской Республике при формировании бюджета на 2014 год утверждена подпрограмма 8 «Горячее питание школьников на 2014 – 2016 годы» в составе Государственной программы «Развитие образования в Карачаево-Черкесской Республике на 2014 – 2016 годы».

В нарушение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Карачаево-Черкесской Республики, утвержденного постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 28.02.2013 года № 61 Министерством образования и науки КЧР при разработке подпрограммы не утверждены конкретные индикаторы в абсолютных значениях, а также не указаны базисные показатели Про-

граммы, характеризующие ход ее реализации, для решения основных задач и достижения целей государственной программы. Не определен перечень основных мероприятий государственной программы с указанием сроков их реализации и ожидаемых результатов.

По это причине по итогам 2014 года не представится возможным произвести оценку эффективности реализации государственной программы, а также выполнение запланированных на период ее реализации целевых индикаторов и мероприятий подпрограммы в установленные сроки.

В ходе проверки произведен анализ динамики показателей основных целевых индикаторов реализации Программы за период 2012-2013 года и 9 месяцев 2014 года, которые приведены в таблице:

Целевые индикаторы	**Ед. измерения**	**Год реализации целевой программы**			**Последний год (целевое значение)**	**Откл. %**
		1-й год	**2-й год**	**3-й год**		
Доля учащихся общеобразовательных учреждений района, охваченных горячим питанием	**%**	63	66	64,6	100	35,4
Доля учащихся общеобразовательных учреждений района, охваченных льготным питанием	%	9	8	9,5	20	10,5
Показатель апробации новых форм организации школьного питания	Ед.	70	85	7,8	122	114,2
Доля общеобразовательных учреждений, улучшивших материально-техническую базу школьных столовых	%	70	80	87,2	100	12,8
Удельный вес работников школьных пищеблоков, прошедших курсы повышения квалификации	%	39	90	67,7	100	32,3
Удельный вес педагогов, учащихся, родителей (законных представителей), участвующих в деятельности по формированию культуры школьного питания	Ед.	70	75	76,4	100	23,6

Анализ основных целевых индикаторов реализации Программы показывает, что Государственным заказчиком Программы не обеспечивается исполнение мероприятий Программы, а также эффективное использование средств республиканского бюджета, выделяемых на реализацию Программы.

Динамика целевых индикаторов, характеризующих ход реализации Программы в 2013 году, свидетельствует о том, что из 6 индикаторов по 6 плановые значения целевых индикаторов в 2012-2013гг. не достигнуты, а в 2014 году они снизились по сравнению с 2012 годом по 3 целевым индикаторам.

Проведенная проверка показала, что охват школьников горячим питанием в республике остается низким. Питанием на начало 2014-2015 учебного года охвачено 30625 детей из общего количества школьников, что составляет 64,6%. По Карачаево-Черкесской Республике на 01.10.2014 года охват 2-х разовым горячим питанием составляет всего 35,4%, из них 98,8% – это школьники начальных классов. Только горячие завтраки получают 5870 детей, что составляет 12,4% от общего числа учащихся. Горячие обеды получают только 12,0% школьников (5667 детей).

Анализ охвата питанием школьников в разрезе районов по данным Управления федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по КЧР приведен в таблице:

Районы и Городские округа	**Всего учащихся**	**Учащихся начальных классов**	**Число учащихся получающих 2-х разовое питание**	**% учащихся получающих 2-х разовое питание от общего числа**	**Число учащихся начальных классов получающих 2-х разовое питание**	**Число учащихся получающих только завтраки**	**% учащихся получающих только завтраки от общего числа**	**Число учащихся получающих только обеды**	**% учащихся получающих только обеды от общего числа**	**Число учащихся получающих бесплат-ное питание**	**% учащихся получающих бесплатное питание**
Абазинский	1244	519	519	41,7	519		0,0	238	19,1	72	5,8
Адыге-Хабльский	1648	838	-	0,0	-	-	0,0	1342	81,4	118	7,2
Зеленчукский	5239	2358	2007	38,3	2007	351	6,7	624	11,9	167	3,2
Карачаеский ГО	3496	1612	1674	47,9	1674	-	0,0	360	10,3	143	4,1
Карачаевский	2387	1290	919	38,5	919	-	0,0	767	32,1	238	10,0
Малокарачаевский	4609	1969	1969	42,7	1969	-	0,0	-		273	5,9
Ногайский	1518	813	312	20,6	312	458	30,2	111	7,3	122	8,0
Прикубанский	3272	1555	1555	47,5	1555	-	0,0	-		287	8,8
Усть-Джегутинский	5485	2629	2449	44,6	2449	180	3,3	-		10	0,2
Урупский	1849	871	627	33,9	627	596	32,2	423	22,9	96	5,2
Хабезский	3222	1635	1635	50,7	1635	-	0,0	1802	55,9	316	9,8
г. Черкесск	13291	6086	3141	23,6	3141	4285	32,2	-		376	2,8
Итого	**47260**	**22175**	**16807**	**35,6**	**16807**	**5870**	**12,4**	**5667**	**12,0**	**2218**	**4,7**

Из таблицы видно, что наибольший охват двухразовым горячим питанием школьников отмечается в Хабезском (50,7%), Прикубанском (47,5%) и Усть-Джегутинском (44,6%) районах, а также в Карачаевском городском округе (47,9%). Самый низкий – в Ногайском районе (20,6%) и в г. Черкесске (23,6%). В Адыге-Хабльском районе организованы обеды и получают питание 1342 учащихся из 1648 учащихся или 81,4%.

Одним из главных негативных моментов в организации питания является недостаточное финансирование, как из бюджета республики, и как из бюджетов муниципальных районов и городских округов. Из республиканского бюджета выделяются средства на организацию питания, в основном, только для детей из малообеспеченных семей и на предоставление бесплатного молока или кисломолочных продуктов учащимся 0-4 классов, ежедневно в дни занятий из расчета стоимости 1 стакана молока 7,25 рублей. В 2012-2014гг. средняя стоимость завтрака по республике составила 7-13 рублей, обеда 23-50 рублей на одного ребенка в день, что не может обеспечить растущий организм полноценным сбалансированным питанием в соответствии с потребностью в биологически ценных веществах. В большинстве образовательных учреждений республики к этой сумме добавляются родительские деньги и организуются завтраки, которые включают в себя горячее блюдо и напитки.

В г. Черкесске стоимость завтрака составляет 22,5 рублей на ребенка, обеда – 45,50 рублей в день. В ходе проверки произведен расчет стоимости завтраков и обедов, исходя из норм потребления основных пищевых веществ, стоимости основных видов продуктов питания в регионе и т.о., сумма завтрака на одного обучающегося должна быть не менее 18-23 рублей, обеда – от 50 рублей.

Анализ организации питания детей в образовательных учреждениях республики указывает на имеющиеся существенные нарушения. К числу наиболее распространенных нарушений организации питания в школах относятся: недостаточный охват горя-

чим питанием школьников, не организовано питание детей в малокомплектных школах. Процент охвата школьников питанием в общеобразовательных учреждениях республики составил 64,6%, в том числе охват 2-х разовым горячим питанием составляет всего 35,4%. В школах допускаются нарушения принципов составления меню, многие руководители школ питание в буфетах (выпечка, третьи блюда, сок) расценивают как организацию горячего питания. Меню в школах составляется, в основном, с учетом стоимости продуктов питания, а не физиологической потребности детей в биологически ценных веществах, следовательно, объем порций не соответствует возрасту детей. Не проводится работа по формированию правильных навыков здорового питания. В школьных столовых работают повара без специального профессионального образования. Не достигнуты установленные индикаторы по улучшению материально-технической базы школьных столовых, апробации новых форм организации школьного питания, улучшению культуры школьного питания

Установленные нарушения и недоработки в реализации Программы и подпрограммы, свидетельствуют о недостаточной эффективности и результативности решения поставленных задач, определенных программой и подпрограммой «Горячее питание школьников» в 2012-2014 годах и нецелесообразности дальнейшей ее реализации.

Выводы:

1. Несмотря на то, что в 2010-2011 годах в России проводился конкурсный отбор субъектов для выделения субсидий на реализацию экспериментальных проектов по совершенствованию организации питания учащихся, из-за отсутствия программы развития горячего питания, республика не участвовала в конкурсном отборе. По этой причине субсидии из федерального бюджета, которые могли быть направлены на укрепление материально-технической базы школьных столовых, республика не получила.
2. Поскольку болезни органов пищеварения детей и подростков напрямую связаны с организацией их питания, решение данной проблемы невозможно без совершенствования организации школьного питания и формирования у школьников и окружающих их взрослых культуры здорового питания. Проведенный Министерством здравоохранения КЧР анализ состояния здоровья детей в республике в 2011-2014гг. показывает, что 20,0% школьников отнесены к III, IV и V группе здоровья, т. е. страдают хроническими заболеваниями. Общее число больных детей в республике в 2014 году по сравнению с 2011 годом возросло на 402 или на 0,8% от общего числа учащихся. Число детей, страдающих такими заболеваниями как анемия, ожирение, заболевания желудочно-кишечного тракта, эндокринной системы, среди школьников не уменьшается. В настоящее время в учреждениях образования республики обучаются дети, которые страдают сахарным диабетом – 86 детей, ожирением – 761 ребенок, болезнью органов пищеварения 1667 детей, недостаток массы тела имеют 1333 ребенка, анемия развита у 1416 детей, болезни кожи – у 627 детей.
3. Проведенная работа в муниципальных районах и городских округах позволила улучшить материально-техническую базу пищеблоков в образовательных учреждениях. Средства на улучшение материально-технической базы пищеблоков и для оснащения их технологическим оборудованием выделялись из республиканского и местных бюджетов. На эти средства образовательные учреждения республики приобрели кухонную, столовую посуду, электрические мясорубки, электрические духовые шкафы, холодильники, тестомесильные машины, а также приобрели мебель для школьных столовых. В республике в 172 школах работают столовые в 138 школах (80,2%), функционируют буфеты в 33 (19,2%). Однако проверка показала, что площадь залов для приема пищи в отдельных школах не соответствует СанПиН и не обеспечивают прием пищи учащимися: Прикубанском районе – в 3 школах; в Хабезском – в 3-х школах; в Зеленчукском – в 7 школах; в Адыге-Хабльском – в 5 школах; в Урупском – в 2-х школах; в Ногайском – в 2-х школах; в г.Черкесске – в 8 школах. В результате, в целом по республике не обеспечено исполнение установленного целевого индикатора «Доля общеобразовательных учреждений, улучшивших материально-техническую базу школьных столовых» на 12,8%, при установленном индикаторе 100,0%, т.е. исполнение составляет 87,2%.
4. Произведенный анализ показывает, что в 2012-2014 годах предусмотренные объемы финансирования в республиканском бюджете на реализацию программы корректировались в меньшую сторону. При этом изменения в действующую программу не вносились. По этой причине ассигнования, предусмотренные паспортом программы, не обеспечены. За два года на реализацию программных мероприятий в 2012-2013 годах, из предусмотренных Программой 106547,9 тыс. рублей, выделено и использовано 86617,9 тыс. рублей, что составляет 81,3%. Предусмотренные на 2014 год средства в бюджете республики не обеспечены на 19934,1 тыс. рублей, в связи с тем, что на момент проверки финансирование произведено за 9-ть месяцев 2014 года. Выделяемые средства из республиканского и местных бюджетов недостаточны для организации горячего питания, по этой причине привлекаются средства родителей. Родительская плата и приобретенные продукты питания в бухгалтерском учете школ не учитываются.
5. Одним из главных негативных моментов в организации питания является недостаточное финансирование, как из бюджета республики, так и муниципальных районов и городских округов. Из республиканского бюджета выделяются средства на организацию питания, в основном, только для детей из малообеспеченных семей и на предоставление бесплатного молока или кисломолочных продуктов учащимся 0-4 классов. Произведенный расчет стоимости завтраков и обедов, исходя из норм потребления основных пищевых продуктов, а также стоимости основных видов продуктов питания в республике показывает, что сумма завтрака на одного обучающегося должна быть не менее 18-23 рублей, обеда – от 50 рублей и выше. Фактически в районах стоимость завтрака составляет 7-13 рублей, а обеда – 20-45 рублей. В большинстве образовательных учреждений республики к сумме, выделяемой из республиканского бюджета, добавляются деньги родителей. Из местного бюджета средства выделялись Прикубанским и Усть-Джегутинским муниципальными районами. По этой причине в республике низок процент охвата детей горячим питанием (35,6% от всех учащихся) и не все школьники могут себе позволить завтракать и обедать в школьных столовых.
6. Несмотря на то, что выделяемые средства из республиканского бюджета недостаточны, эти средства школами использовались с нарушением действующего законодательства:
   - в нарушение статьи 8 Федерального закона от 17.07.1999 года №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» ответственными лицами образовательных учреждений муниципальных районов и городских округов не представлены справки из органов социальной защиты населения, подтверждающие статус малообеспеченности семьи, в результате незаконно использованы средства, выделенные из республиканского бюджета на сумму 2962,7 тыс. рублей, в том числе в: Зеленчукском муниципальном районе – на сумму 234,9 тыс. рублей; в Хабез-

ском муниципальном районе – на сумму 226,2 тыс. рублей; в Ногайском муниципальном районе – на сумму 220,3 тыс. рублей; в Урупском муниципальном районе – на сумму 329,3 тыс. рублей; в Адыге-Хабльском муниципальном районе – на сумму 90,5 тыс. рублей; в муниципальном образовании г. Черкесска – на сумму 1861,5 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 11 части 1 статьи 17.1.Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в Зеленчукском муниципальном районе директорами школ помещения пищеблоков передавались в пользование индивидуальным предпринимателям без проведения торгов и без заключения договоров аренды, это привело к не возмещению расходов за коммунальные услуги и неэффективным расходам бюджетных средств муниципального района на сумму 1930,8 тыс. рублей. В соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации указанные расходы бюджета муниципального района являются неэффективным использованием бюджетных средств, так как организация питания школьников по договору передана индивидуальным предпринимателям;
- в муниципальном образовании г. Черкесска, при установлении предельной наценки на продукты питания в размере 35,0%, не производился примерный расчет издержек производства предприятий общественного питания. В результате, школами, при недостижении заданных результатов по охвату горячим питанием школьников, заключены договоры с предприятиями без учета возмещения расходов по коммунальным платежам на сумму 972,9 тыс. рублей. Это привело к увеличению стоимости блюд, а также несоблюдению принципа результативности, эффективности и экономности использования республиканских бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

7. Ответственными лицами в муниципальных районах и городских округах недостаточно проводится работа по обеспечению пищеблоков школьных столовых квалифицированными специалистами. В республике не организована система повышения квалификации и переподготовки работников пищеблоков общеобразовательных учреждений. В ходе проверок школьных пищеблоков установлено, что в школьных столовых муниципальных районов работают повара без специального профессионального образования, не имеющие представления ни о технологии общественного питания, не о санитарии и гигиене питания. В результате, в целом по республике не обеспечено исполнение установленного целевого индикатора «Удельный вес работников школьных пищеблоков, прошедших курсы повышения квалификации». Динамика целевого индикатора говорит о снижении удельного веса поваров, повышающих свою квалификацию: если в 2012 году исполнение целевого индикатора составило 39,0%, в 2013 году 90,%, то в 2014 году составило 67,7%, при установленном индикаторе 100,0%.
8. Разработанная Министерством образования и науки Карачаево-Черкесской Республики учебно-просветительская программа «Основы рационального питания» практически в районах не используется. Не проводится работа по формированию правильных навыков здорового питания. Не внедряются новые формы организации школьного питания, не используются технологии с витаминными добавками, не организовано щадящее питание для детей, страдающих хроническими заболеваниями органов пищеварения. Проведенные проверки в общеобразовательных учреждениях показали, что не соблюдаются требования СанПиН. В школах не разработаны рационы питания, отсутствуют технологические и калькуляционные карточки, а также примерное меню на период 10-14 дней. Меню в школах составляется, в основном, с учетом стоимости продуктов питания, а не физиологической потребности детей в биологически ценных веществах. Качество продуктов питания, реализуемых в пищеблоках школ, не всегда соответствует нормативным требованиям. По этой причине по сравнению с 2011 годом в образовательных учреждениях республики удельный вес проб, не соответствующих гигиеническим нормативам по микробиологическим показателям увеличился в 1,5 раза (с 8,2% в 2011 году до 12,2% – в 2013 году). Такое положение в Зеленчукском, Прикубанском, Урупском, Адыге-Хабльском муниципальных районах. В результате, в целом по республике, не обеспечено исполнение следующих установленных целевых индикаторов:
   - показатель апробации новых форм организации школьного питания за период реализации Программы составил 7,8 единиц, при установленном индикаторе 122 единицы;
   - удельный вес педагогов, учащихся, родителей, участвующих в деятельности по формированию культуры школьного питания за период реализации Программы составил 76,4 единицы, при установленном индикаторе 100 единиц.
9. Проведенная проверка показала, что охват школьников горячим питанием в республике остается низким. На момент проверки охват питанием в республике составил 64,6%, в том числе охват 2-х разовым горячим питанием – 35,6%. Наибольший охват двухразовым горячим питанием школьников отмечается в Хабезском (50,7%), Прикубанском (47,5%) и Усть-Джегутинском (44,6%) районах, а также в Карачаевском городском округе (47,9%). Самый низкий – в Ногайском районе (20,6%) и в г. Черкесске (23,6%). В Адыге-Хабльском районе организованы обеды и получают питание 1342 учащихся или 81,4% от общего числа учащихся. При таком положении в школах допускаются нарушения принципов составления меню, многие руководители школ питание в буфетах (выпечка, третьи блюда, сок) расценивают как организацию горячего питания. Меню в школах составляется, в основном, с учетом стоимости продуктов питания, а не физиологической потребности детей в биологически ценных веществах, следовательно, объем порций не соответствует возрасту детей. Не проводится работа по формированию правильных навыков здорового питания.
10. В нарушение порядка принятия решений о разработке, формировании и реализации долгосрочных республиканских целевых программ, утвержденного постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 25.12.2008 года № 495 установлено, что Министерством образования и науки Карачаево-Черкесской Республики, как заказчиком-координатором целевой программы, не проводилась ежеквартальная оценка эффективности реализации Программы. Информация о ходе выполнения мероприятий и о результатах мониторинга не размещалась на официальном сайте Министерства образования и науки Карачаево-Черкесской Республики, а также в средствах массовой информации республики. Вопросы реализации мероприятий программы не рассматривались с приглашением исполнителей мероприятий Программы. Итоги реализации Программы указывают, что достигнутые значения целевых индикаторов и показателей Программы составили: в 2012 году -17 балов; в 2013 году -56 балов и указывает, что достигнутые значения целевых индикаторов и показателей Программы менее 50 процентов установленного уровня и низкой эффективности реализации Программы.
11. В 2014 году в нарушение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Карачаево-Черкесской Республики, утвержденного постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 28.02.2013 года № 61 Министерством при разработке подпрограммы «Горячее питание школьни-

ков на 2014 – 2016 годы» в составе Государственной программы «Развитие образования в Карачаево-Черкесской Республике на 2014 – 2016 годы» не предусмотрены конкретные целевые индикаторы в абсолютных значениях, не определен перечень основных мероприятий с указанием сроков их реализации и ожидаемых результатов. По этой причине по итогам 2014 года не представится возможным произвести оценку эффективности реализации государственной программы, а также выполнения запланированных на период ее реализации целевых индикаторов и мероприятий подпрограммы в установленные сроки.

12. Анализ основных целевых индикаторов реализации Программы показывает, что Государственным заказчиком -Министерством образования и науки Карачаево-Черкесской Республики не полном объеме обеспечивается исполнение программных мероприятий, а также эффективное использование средств республиканского бюджета, выделяемых на реализацию Программы. Динамика целевых индикаторов, характеризующих ход реализации Программы свидетельствует о том, что в 2012-2013 годах из 6 индикаторов плановые значения целевых индикаторов ни по одной не достигнуты, а в 2014 году они снизились по сравнению с 2012 годом по 5 плановым индикаторам. Установленные нарушения и недоработки в реализации Программы и подпрограммы свидетельствуют о низкой эффективности и результативности решения поставленных задач в 2012-2013 годах и о необходимости доработки подпрограммы «Горячее питание школьников на 2014-2016 годы» Государственной программы «Развитие образования в Карачаево-Черкесской Республике на 2014 – 2016 годы».

Предложения по результатам проверки:

1. Направить представление Министру образования и науки Карачаево-Черкесской Республики.
2. Направить Уведомление Министру финансов Карачаево-Черкесской Республики.
2. Направить представление Главе Администрации Зеленчукского муниципального района.
3. Направить представление Главе Администрации Хабезского муниципального района.
4. Направит представление Главе Администрации Ногайского муниципального района.
5. Направить представление Главе Администрации Урупского муниципального района.
6. Направить представление Главе Администрации Адыге-Хабльского муниципального района.
7. Направить представление Мэру муниципального образования г. Черкесска.
8. Направить информацию Заместителю Председателя Правительства Карачаево-Черкесской Республики, курирующему Министерство образования и науки Карачаево-Черкесской Республики.
9. Направить отчет в Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Карачаево-Черкесской Республики А-Г.К. Аубеков

Утверждено решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Карачаево-Черкесской Республики
№ 11 от 27.10.2014 года

ОТЧЕТ

по результатам проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, предоставленных КЧРГУП «Гарантийный фонд поддержки предпринимательства Карачаево-Черкесской Республики» за 2012-2013 годы.

Основание для проведения проверки: Закон Карачаево-Черкесской Республики от 15.11.2011 года №59-РЗ «О Контрольно-счетной палате Карачаево-Черкесской Республики», План работы Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики, утвержденный решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики №16 от 27.12.2013 года, распоряжение Председателя Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики от 16.09.2014 года № 47.

Цель проверки: установление целевого и эффективного использования бюджетных средств, предоставленных КЧРГУП «Гарантийный фонд поддержки предпринимательства Карачаево-Черкесской Республики» за 2012-2013 годы.

Перечень проверенных объектов: КЧРГУП «Гарантийный фонд поддержки предпринимательства Карачаево-Черкесской Республики» (далее-Гарантийный фонд).

Сроки проведения проверки: с 16.09.2014 года
по 03.10.2014 года.

Проверка проведена с использованием стандарта СРК 09-13 «Проведение экспертизы проектов республиканских и муниципальных целевых программ, аудит эффективности республиканских и муниципальных целевых программ» утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики №3 от 08.04.2013 года и стандарта СРК 11-13 «Организация и проведение проверки финансово-хозяйственной деятельности унитарного предприятия», утверждённого решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики №16 от 27.12.2013 года.

Проверка проводилась с ведома директора, в присутствии главного бухгалтера и специалистов предприятия.

Распорядителями финансовых средств Фонда за проверяемый период являлись:
- с правом первой подписи – директор Каблахов Нурдин Набиевич;
- с правом второй подписи – главный бухгалтер Кячева Юлия Нурбиевна.

На момент проверки директором Фонда являлся Кнухов Аслан Николаевич.

Акт проверки подписан с разногласиями.

Отдельные пункты акта разногласий, представленного КЧРГУП «Гарантийный фонд ППКЧР» (вх.№458 от 23.10.2014 года), учтены при составлении данного отчета.

В результате проверки установлено следующее.

В рамках реализации мероприятия «Формирование республиканского гарантийного фонда «Фонд поручительств» республиканской целевой программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Карачаево-Черкесской Республи-

ке на 2009-2011годы» (далее – Программа), утвержденной постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 26.08.2009 года № 307, создано РГУП «Гарантийный фонд поддержки предпринимательства Карачаево-Черкесской Республики» с уставным фондом в сумме 10000,0 тыс. рублей.

Уставный фонд предприятия предназначен для расширения доступа субъектов малого и среднего предпринимательства Карачаево-Черкесской Республики к банковским кредитам и микрофинансовым займам, развития системы поручительств по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства и сформирован из двух источников: средства федерального бюджета 80000,0 тыс. рублей и средства республиканского бюджета 20000,0 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2014 года бюджетные средства не уменьшились и составляют 100000,0 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение предприятия составляет:

- проценты от депозитов, размещенных в качестве частичного обеспечения обязательств субъектов малого и среднего предпринимательства, размещенных в кредитных организациях;
- средства резервного фонда, созданного Предприятием для покрытия непредвиденных расходов, размещенные на депозите в лизинговых компаниях;
- предоставление поручительств предпринимателям на оформление и получение кредитов, размер которых составляет не более 2% годовых от суммы поручительств.

В целях пролонгирования Программы принято постановление Правительства республики от 18.10.2011 года № 352 «Об утверждении республиканской целевой программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Карачаево-Черкесской Республике на 2012-2015 годы».

В соответствии с Республиканским законом от 25.07.2008 года № 58-РЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Карачаево-Черкесской Республике» и постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 26.08.2009 года № 307 «Об утверждении республиканской целевой программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Карачаево-Черкесской Республике» на 2009-2011 годы»» разработан Порядок предоставления гарантий (поручительств) Гарантийным фондом и исполнения обязательств по договорам поручительства от 19.04.2010 года, который согласован с Министерством имущественных и земельных отношений Карачаево-Черкесской Республики и Министерством экономического развития Карачаево-Черкесской Республики.

Также в 2010 году разработан Порядок расчета лимитов гарантий (поручительств) фонда Карачаево-Черкесской республиканским государственным унитарным предприятием «Гарантийный фонд поддержки предпринимательства Карачаево-Черкесской Республики» и Порядок расчета вознаграждений Фонда поддержки предпринимателей Карачаево-Черкесской Республики по выданным гарантиям (поручительствам) от 23.03.2010 года №10.

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 30.01.2009 года № 31, республиканской целевой программой «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Карачаево-Черкесской Республике на 2012-2015 годы», утвержденной постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 18.10.2011 года № 352, разработан Порядок отбора финансовых организаций-партнеров и взаимодействия с ними от 19.04.2010 года.

Свою деятельность Гарантийный фонд начал с 23.03.2010 года. Штатная численность сотрудников предприятия в 2012 году составляла 9 человек, в 2013 году – 12 человек. В соответствии с постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2007 года № 482 Гарантийным фондом разработана Программа деятельности предприятия на 2012-2013 годы (далее-Программа), в которой содержатся плановые финансовые показатели по доходам и расходам, а также прогнозируемый размер отчислений в республиканский бюджет – на планируемые 3 года. С 01.01.2011 года Гарантийный фонд осуществляет деятельность по упрощенной системе налогообложения «доходы минус расходы».

Отчисления в бюджет республики от чистой прибыли с 2010 года составили 2112,0 тыс. рублей, в том числе: за 2010 год – 377,0 тыс. рублей, 2011 год – 1152,0 тыс. рублей, 2012 год – 303,0 тыс. рублей, 2013 год – 280,0 тыс. рублей.

Кроме того, отчисления налогов и сборов составили 4610,0 тыс. рублей, в т.ч.: за 2009 год – 809,0 тыс. рублей, за 2010 год – 803,0тыс. рублей, 2011 год – 1227,0 тыс. рублей, 2012 год – 1264,0 тыс. рублей, 2013 год – 507,0 тыс. рублей.

Исполнение заданных программой деятельности показателей, приведено в таблице, в том числе:

2012 год

Показатели	Плановые	Фактические	отклонение	
			в абсолютных значениях	в %
Предоставленные поручительства (кол.)	50	47	3	94
Предоставленные поручительства (в тыс. рублей)	65000,0	74148,4	9148,4	114,1
Кредиты, выданные под поручительство Фонда (в тыс. рублей)	470000,0	245940,0	-224060,0	52,3
Доходы (в тыс. рублей)	10824,0	11982,5	1158,5	110,7
Расходы (в тыс. рублей)	5770,0	10770,0	5000,0	186,6
Налоги и сборы (в тыс. рублей)	950,0	1227,0	277,0	129,2
Чистая прибыль (в тыс. рублей)	4650,0	1212,5	-3437,1	26,1
25% отчислений от чистой прибыли в республиканский бюджет за 2011 год (в тыс. рублей)	1163,0	1152,0	-11,0	99,1

По данным таблицы видно, что объем привлеченных кредитных ресурсов по средствам предоставленных поручительств за 2012 год составил 245940,0 тыс. рублей или 52,3% от планового назначения, при этом предоставлено гарантий (поручительств) Фондом на сумму 74148,4 тыс. рублей, что составляет 114,1% от плановых назначений.

При этом обеспечен доступ к кредитным ресурсам 47 субъектов малого и среднего предпринимательства, что составляет 94% к плановому назначению, из чего следует, что плановые показатели не выполнены как по количеству предоставленных гарантий субъектам малого и среднего предпринимательства, так и по планируемым суммам доходов.

Запланированные доходы по Программе на 2012 год в сумме 10824,0 тыс. рублей перевыполнены на 11% и составили 11982,5 тыс. рублей, при этом фактические расходы предприятия превысили плановые на 5000,0 тыс. рублей. Причиной увеличения расходов послужили затраты по гарантийному случаю ООО «Спрут» в сумме 2487,5 тыс. рублей, частичная оплата по договору лизинга на приобретение автомобиля на сумму 525,0 тыс. рублей и прочие расходы.

Чистая прибыль в 2012 году составила 1212,9 тыс. рублей, или 26,1% от плановых назначений, предусмотренных программой предприятия, и отчисления от чистой прибыли в республиканский бюджет составили 1152,0 тыс. рублей, или 99,1% от плановых назначений.

По налогам и сборам плановые назначения за 2012 год перевыполнены на 277,0 тыс. рублей или 129,2%.

2013 год

Показатели	Плановые	Фактические	Отклонение	
			в абсолютных значениях	в%
Предоставленные поручительства (кол.)	45	38	-7	84,4
Предоставленные поручительства (в тыс. рублей)	50800,0	50324,5	-475,5	99,1
Кредиты, выданные под поручительство Фонда (в тыс. рублей)	320000,0	286735,0	-33265,0	89,6
Доходы (в тыс. рублей)	11300,0	10859,7	-440,3	96,1
Расходы (в тыс. рублей)	5251,0	9738,8	4487,8	185,5
Налоги и сборы (в тыс. рублей)	1020,0	1264,0	244,0	124,0
Чистая прибыль (в тыс. рублей)	4750,0	1121,0	-3629,0	23,6
25% отчислений от чистой прибыли в республиканский бюджет (в тыс. рублей)	500,0	303,2	-196,8	60,6

По данным таблицы видно, что объем привлеченных кредитных ресурсов по средствам предоставленных поручительств за 2013 год составил 286735,0 тыс. рублей или 89,6% от планового назначения, при этом предоставлено гарантий (поручительств) Фондом в сумме 50324,5 тыс. рублей, что составляет 99,1% от плановых назначений.

При этом обеспечен доступ к кредитным ресурсам 38 субъектов малого и среднего предпринимательства, что составляет 84,4% к плановому назначению, из чего следует, что плановые показатели не выполнены как по количеству предоставленных гарантий субъектам малого и среднего предпринимательства так и по планируемым суммам доходов.

За проверяемый период Гарантийный фонд не предоставил информацию о количестве поступивших и одобренных заявок в разрезе видов обязательств, т.к. не ведется журнал учета обращений предпринимателей.

Запланированные доходы по Программе на 2013 год в сумме 11300,0 тыс. рублей не исполнены на 440,3 тыс. рублей, при этом фактические расходы предприятия превысили плановые на 4487,8 тыс. рублей. Причиной увеличения расходов послужили: увеличение фонда заработной платы с начислениями в сумме 1306,2 тыс. рублей, прочие расходы в сумме 1003,0 тыс. рублей, транспортные расходы в сумме 395,7 тыс. рублей, расходы на приобретение автомобиля по договору лизинга в сумме 1074,1 тыс. рублей.

Анализ финансовых результатов за два года показал, что при составлении Программы деятельности предприятием недостоверно прогнозируются расходы и производятся необоснованные затраты, что ведет к уменьшению прибыли и, соответственно, сумма отчислений в республиканский бюджет снижается.

Чистая прибыль в 2013 году составила 1121,0 тыс. рублей или 23,6% от плановых назначений, предусмотренных Программой предприятия, и отчисления от чистой прибыли в республиканский бюджет составили 303,2 тыс. рублей или 60,6% от плановых назначений.

По налогам и сборам плановые назначения за 2013 год перевыполнены на 244,0 тыс. рублей или 124%.

В ходе проверки проведен анализ формирования кредитных портфелей по поручительствам Гарантийного фонда по отраслям экономики в 2012 и 2013 годах.

	2012		2013	
Отрасли экономики	**Получено кредитов, в тыс. рублей**	**Удельный вес, в %**	**Получено кредитов, в тыс. рублей**	**Удельный вес, в %**
Розничная торговля	47390,0	19,3	20200,0	7,0
Оптовая торговля	24190,0	9,8	48835,0	17,0
Производство	69700,0	28,3	11600,0	4,0
Сельское хозяйство	52000,0	21,1	190000,0	66,2
Услуги по перевозке	28000,0	11,3	5800,0	2,0
Транспорт	1700,0	0,7	3500,0	1,2
Предоставление услуг населению	0,0	0	2800,0	0,9
Строительство	11960,0	4,8	0,0	0
Приобретение недвижимости	0,0	0	0,0	0
Прочие	11000,0	4,4	4000,0	1,4
ИТОГО	**245940**	**100**	**286735,0**	**100**

Анализ данных таблицы показывает, что в 2012 году наибольший удельный вес в портфеле поручительств занимают производственная деятельность (28,3%), сельское хозяйство (21,1%), розничная торговля (19,3%) и остальные отрасли экономики в совокупности составляют 31,3%. По сравнению с предыдущим годом, в 2013 году поручительства по кредитам предоставлены субъектам малого и среднего предпринимательства, занимающихся сельским хозяйством (66,2%), оптовая торговля (17,0%) и остальные секторы экономики, воспользовавшиеся поручительством Фонда, составляют 16,8%.

Приведенные факты свидетельствуют о том, что кредитные ресурсы, предоставляемые банками под поручительство Фонда, в основном направляются на те отрасли экономики, которые наиболее динамично развиваются в регионе.

Оплата труда.

Основанием для начисления заработной платы являются штатное расписание, утвержденное директором, приказы, табели учета рабочего времени, листки по временной нетрудоспособности.

На момент проверки не представлен нормативный документ (заключение аттестационной комиссии), устанавливающий разряды штатным сотрудникам по занимаемым должностям на основании аттестации работников, проводимой в соответствии со статьей 143 Трудового кодекса Российской Федерации.

Штатная численность Фонда в 2012 году по состоянию на 01.01.2012 года составляла 9 единиц с месячным фондом оплаты труда в сумме 218,1 тыс. рублей; на 01.07.2012 года составляла 11 единиц с месячным фондом оплаты труда в сумме 248,1 тыс. рублей; на 01.10.2012 года – 12 единиц с месячным фондом оплаты труда в сумме 263,1 тыс. рублей.

Штатная численность Фонда в 2013 году по состоянию на 09.01.2013 года составляла 12 единиц с месячным фондом оплаты труда в сумме 263,1 тыс. рублей; на 08.02.2013 года составляла 12 единиц с месячным фондом оплаты труда в сумме 266,8 тыс. рублей; на 01.11.2013 года – 12 единиц с месячным фондом оплаты труда в сумме 266,8 тыс. рублей.

Структура расходов на оплату труда по штатному расписанию включает:

в 2012 году:

- оклад – 2431,2 тыс. рублей (77%); надбавки за интенсивность работы директору (87%) – 313,2 тыс. рублей (9,9%);надбавки за интенсивность работы работникам (25%) – 414,0 тыс. рублей(13,1%).

в 2013 году:

- оклад – 2469,6 тыс. рублей (77,1%), надбавки за интенсивность работы директору (87%) – 313,2 тыс. рублей (9,8%), надбавки за интенсивность работы работникам (25%) – 420,0 тыс. рублей (13,1%).

Министерством имущественных и земельных отношений Карачаево-Черкесской Республики с директором Фонда заключен трудовой договор от 19.01.2010 года № 3, сроком до 18.01.2013 года. Должностной оклад директора установлен в сумме 30310,0 рублей и приказом директора назначена надбавка за интенсивность в размере 87%.

Директор Гарантийного фонда заключил с основным персоналом трудовые договоры, которые согласованы с Министерством экономического развития Карачаево-Черкесской Республики, где также не предусмотрены стимулирующие выплаты и материальная помощь. Надбавка за интенсивность основному персоналу назначена директором Гарантийного фонда в размере 25%.

На момент проведения проверки не утвержден коллективный договор (с приложениями) между работодателем и сотрудниками.

В нарушение пункта 2 и пункта 25 статьи 255 и пункта 21 статьи 270 Налогового кодекса Российской Федерации за проверяемый период предприятием произведены неправомерные расходы в сумме 2079,4 тыс. рублей, в 2012 году в сумме 1043,2 тыс. рублей, в 2013 году в сумме 1036,2 тыс. рублей, в том числе:

- материальная помощь в сумме 156,2 тыс. рублей, в 2012 году в сумме 55,0 тыс. рублей, в 2013 году в сумме 101,2 тыс. рублей;
- премия по итогам года в сумме 462,8 тыс. рублей, в 2012 году 261,0 тыс. рублей, в 2013 году в сумме 201,8 тыс. рублей;
- надбавка за интенсивность в сумме 1460,4 тыс. рублей, в 2012 году в сумме 727,2 тыс. рублей, в 2013 году – 733,2 тыс. рублей.

В 2012-2013 годах производились выплаты материальной помощи, не предусмотренные трудовым договором (с временными финансовыми затруднениями, на оперативное лечение, в связи с обучением).

Таким образом, расходы в виде сумм материальной помощи, предоставляемой сотрудникам, не учитываются в расходах для целей налогообложения прибыли.

По итогам года производились премии, также не предусмотренные коллективным договором (трудовыми договорами). На момент проверки не предоставлен нормативный документ, подтверждающий правомерность данных выплат и надбавок.

В проверяемом периоде средняя заработная плата директора в 2012 году составила 60,7 тыс. рублей, основного персонала – 21,6 тыс. рублей, техперсонала -6,2 тыс. рублей, в 2013 году заработная плата директора – 71,1 тыс. рублей, основного персонала – 29,9 тыс. рублей, техперсонала – 12,4 тыс. рублей. Средняя заработная плата директора Гарантийного фонда в 2012-2013 годах в среднем в 2,5 раза превышала заработную плату основного персонала.

Аренда имущества и транспортных средств

Предприятие осуществляет свою деятельность в арендованном у ЗАО «Инвестиция» помещении. Договоры аренды помещения за проверяемый период заключены от 21.02.2012 года б/н и от 20.02.2013 года б/н. Общая площадь арендуемого помещения составляет 228 кв.м, сумма арендной платы в месяц составляет в 2012 году 125,4 тыс. рублей и в 2013 году – 134,2 тыс. рублей. Коммунальные услуги в стоимость арендной платы не входят. В нарушение Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» без проведения конкурса (аукциона) были заключены договоры аренды на нежилое помещение.

Предприятием часть нежилого помещения сдана в субаренду общей площадью 66,6 кв.м. В связи с тем, что в договорах субаренды в сумме арендной платы учтены коммунальные услуги, а Гарантийный фонд расчеты с арендодателем производит без учета коммунальных услуг, убытки предприятия за проверяемый период составили 92,3 тыс. рублей.

Стоит отметить тот факт, что арендаторы, являясь самостоятельными хозяйствующими субъектами, вправе самостоятельно заключать договоры аренды без участия Гарантийного фонда.

Кроме этого, Гарантийным фондом за проверяемый период были заключены 4 договора аренды с сотрудниками, с условиями технического обслуживания и ремонта автомобилей и расходов на ГСМ, без обоснования расчета арендной платы.

Вышеуказанные договоры аренды заключены в нарушение Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц».

Необходимо отметить, что в марте 2012 года и в начале 2013 года были приобретены 2 автомобиля, при этом договоры аренды с сотрудниками предприятии не были расторгнуты и использование на данном предприятии 6 автомобилей при штатной численности основного персонала в количестве 10 человек является нецелесообразным.

Так, расходы за аренду автомобилей и их обслуживание за 9 месяцев 2012 года составили 697,5 тыс. рублей (арендная плата – 346,5 тыс. рублей, обслуживание автотранспорта – 351,0 тыс. рублей) и за 2013 год – 546,0 тыс. рублей (арендная плата – 426,0 тыс. рублей, обслуживание автотранспорта – 120,0 тыс. рублей. Соответственно, расходы на содержание такого автопарка являются не рациональными.

Порядок отбора финансовых организаций-партнеров и взаимодействия с ними

Порядок отбора финансовых организаций-партнеров и взаимодействия с ними согласован с Министерством имущественных и земельных отношений Карачаево-Черкесской Республики и Министерством экономического развития Карачаево-Черкесской Республики.

Комиссией проводится оценка каждой заявки кредитной организации с использованием бального метода оценки, то есть по следующим критериям: годовая процентная ставка для субъектов малого и среднего предпринимательства под поручительство Фонда; коэффициент мультипликатора; условия размещения средств Фонда (годовая процентная ставка по депозиту); наличие утвержденной методики оценки финансового состояния и методики экспресс-анализа кредитных заявок заемщика; эффективная процентная ставка для кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства, занятых в приоритетных направлениях экономической деятельности, – в размере средств, размещенных в банках.

Размещение средств Фонда на счетах кредитных учреждений и полученные доходы по депозитам

(тыс. рублей)

Наименование банка-партнера	Сумма размещенных денежных средств	Процентная ставка	Доходы по депозитам
2012 год			
ОАО «Сбербанк России», филиал № 8585	25 000,0	10	2 526,7
ОАО» МИнБ», филиал г. Черкесск	25 000,0	7,5	4 742,8
	25 000,0	действующая ставка рефинансирования + 3,45 (Ставка рефинансирования: с 26 декабря 2011 г. по 13 сентября 2012 г. – 8%; с 14 сентября 2012 г. – 8,25%)	
ЗАО АКБ «Тексбанк»	25 000,0	8	2 000,0
Всего	**100 000,0**	**9,24 (9,3)**	**9 269,6**
2013 год			
ОАО «Сбербанк России». филиал № 8585	15 000,0	8,25	2 420,3
	10 000,0	8,25	
ОАО» МИнБ», филиал г. Черкесск	25 000,0	7,5	2 211,7
ЗАО АКБ «Тексбанк»	25 000,0	8	1 999,9
ОАО АКБ «Связь-Банк»	15 000,0	9,3	1 884,1
	5 000,0	9,3	
	5 000,0	8,8	
Всего	**100 000,0**	**8,49**	**8 516,1**
Итого			**17785,7**

Анализ показал, что в проверяемом периоде средства Фонда в сумме 100000,0 тыс. рублей размещены на депозитных счетах следующих банков-партнеров: АКБ «МИнБ», ОАО «Сберегательный банк России № 8585» и ЗАО Акционерный банк развития текстильной и шерстяной промышленности «Тексбанк», ОАО АКБ «Связь–Банк». Начисленная сумма процентов за размещение средств на депозитных счетах составила 17785,7 тыс. рублей, в 2012 году – 9269,6 тыс. рублей, в 2013 году – 8516,1 тыс. рублей.

Начисленная сумма процентов по депозиту поступила на расчетный счет Фонда за проверяемый период в полном объеме.

При сравнении процентных ставок по выдаваемым кредитам и процентных ставок по депозитам установлено, что наиболее высокие проценты установлены:

в 2012 году: АКБ «Московский индустриальный банк» по депозитам от 11,45% – 11,7% годовых, по кредитам 16-17% и ОАО «Сбербанк России №8585» по депозиту 10%, по кредиту 12-13%;

в 2013 году: ОАО АКБ «Связь-Банк по депозитам от 9,3 годовых, и ОАО «Сбербанк России №8585» по депозиту 8,25%, по кредиту 12-13%.

Учитывая цели и задачи создания Фонда, наиболее привлекаемым кредитным учреждением, исходя из процентных ставок по депозитам и кредитам, для субъектов малого и среднего предпринимательства является ОАО «Сберегательный банк России» № 8585.

В ходе проверки установлено, что по решению конкурсной комиссии от 19.02.2013 года заключен договор депозита с ОАО АКБ «Связь-Банк» на размещение средств в сумме 25000,0 тыс. рублей, при этом с момента заключения договора по настоящее время банк не предоставил ни одного кредита субъектам малого и среднего предпринимательства под поручительство Гарантийного фонда.

Предоставление займов лизинговым компаниям

В нарушение пункта 2.2 Устава КЧРГУП «Гарантийный фонд ППКЧР» выданы займы ООО «Юпитер», ООО «Лизинговая компания малого бизнеса», Карачаево-Черкесскому сельскохозяйственному кредитному потребительскому кооперативу «Содружество» на общую сумму 7560,0 тыс. рублей, то есть Гарантийный фонд осуществлял деятельность не соответствующую видам деятельности, определенным Уставом. Источником предоставления займов являлся резервный фонд предприятия, который формировался поэтапно с момента организации Гарантийного фонда.

1. Договор займа от 29.12.2010 года № 4 (дополнительные соглашения от 24.10.2011 г., от 24.03.2012 г., от 03.07.2012 г. 14.01.2013 г.) заключен между КЧРГУП «Гарантийный фонд ППКЧР» и ООО «Юпитер». Срок займа 3 года. Заемщик выплачивает проценты по займу в размере ставки рефинансирования (на 29 декабря 2010 ставка составляет 7,25%) плюс 1%. При досрочном требовании Фондом суммы займа или его части, проценты начисляются за фактический срок его хранения, исходя из процентной ставки 1% годовых, на дату возврата займа или его части. КЧРГУП «Гарантийный фонд ППКЧР» перечислены ООО «Юпитер» средства в сумме 3700,0 тыс. рублей.

За 2011-2013 годы начисленная по займу КЧРГУП «Гарантийный фонд ППКЧР» сумма по 8,5% годовых составляет 362,8 тыс. рублей, в том числе: за 2011 год – 20,9 тыс. рублей, за 2012 год -187,0 тыс. рублей, за 2013 год -154,9 тыс. рублей.

Фонд досрочно истребовал с ООО «Юпитер» средства в общей сумме 2025,0 тыс. рублей ранее срока, указанного в договоре, соответственно, процент, возвращенный по займу составил 1%, на общую сумму 49,9 тыс. рублей. в том числе: за 2011 год – 2,4 тыс. рублей, за 2012 год – 47,5 тыс. рублей. За 2013 год начисленная и оплаченная сумма – 154,9 тыс. рублей.

В связи с тем, что КЧРГУП «Гарантийный фонд ППКЧР» истребовал досрочно с ООО «Юпитер» заемные средства раньше срока, указанного в договоре, за 2011-2012 годы недополученные доходы КЧРГУП «Гарантийный фонд ППКР» составили 158,0 тыс. рублей (207,9 – 49,9).

2. Договор займа от 25.03.2011 года № 01-ДЗ (дополнительное соглашение от 20.02.2011 года, от 31.03.2011 года, от 27.07.2011 года) заключен между КЧРГУП «Гарантийный фонд ППКЧР» и ООО «Лизинговая компания малого бизнеса Карачаево-Черкесской Республики». Договор действует до 01 марта 2014 года. Заемщик выплачивает проценты по займу в размере ставки рефинансирования (на 01 марта 2011 года ставка составляет 8%) плюс 1%. В соответствии с договором и дополнительными соглашениями сумма займа составляет 3060,0 тыс. рублей. КЧРГУП «Гарантийный фонд ППКЧР» перечислены ООО «Лизинговая компания малого бизнеса» средства в сумме 3060,0 тыс. рублей.

За 2011-2013 годы начисленная по займу КЧРГУП «Гарантийный фонд ППКЧР» сумма по 9% годовых составляет 592,2 тыс. рублей, в том числе: за 2011 год – 159,4 тыс. рублей, за 2012 год – 255,5 тыс. рублей, за 2013 год – 177,3 тыс. рублей.

Фонд досрочно истребовал с ООО «Лизинговая компания малого бизнеса» средства в общей сумме 2025,0 тыс. рублей ранее срока, указанного в договоре.

В связи с тем, что КЧРГУП «Гарантийный фонд ППКЧР» истребовал досрочно с ООО «Лизинговая компания малого бизнеса» заемные средства ранее срока, указанного в договоре, недополученные доходы за 2011-2012 годы для КЧРГУП «Гарантийный фонд ППКР» составили 339,5 тыс. рублей (414,9 тыс. рублей – 75,4 тыс. рублей). За 2013 год начисленная по займу КЧРГУП «Гарантийный фонд ППКЧР» и выплаченная ООО «Лизинговая компания малого бизнеса» сумма – 177,3 тыс. рублей.

Из указанного выше следует, что в 2011-2012 годах в связи с досрочным истребованием заемных средств с ООО «Юпитер» и ООО «Лизинговая компания малого бизнеса», КЧРГУП «Гарантийный фонд ППКЧР» недополучены доходы в общей сумме 497,5 тыс. рублей (158,0 тыс. рублей + 339,5 тыс. рублей), что привело к уменьшению доходов предприятия.

3. На основании Договора займа от 09.12.2013 года № 3-Дз, заключенного между КЧРГУП «Гарантийный фонд ППКЧР» и Карачаево-Черкесским сельскохозяйственным кредитным потребительским кооперативом «Содружество», последнему предоставлен заем в размере 800,0 тыс. рублей сроком на 3 года по процентной ставке (8,25% – ставка рефинансирования) плюс 1%.

В договорах займа, предоставленных лизинговым компаниям: ООО «Лизинговая компания малого бизнеса», ООО «Юпитер», КЧСКПК «Содружество», указан процент по займу, выплачиваемый заемщиком, равный ставке рефинансирования Центробанка Российской Федерации, и плюс 1%, при этом ставка рефинансирования является переменной величиной, регулируемой Центральным Банком Российской федерации, соответственно, в договорах займа эти условия не учитываются как для заемщика, так и для предприятия.

Лизинг автотранспортных средств

В 2012-2013 годах без разрешения Министерства экономического развития КЧР и без согласования с Министерством имущественных и земельных отношений республики приобретены автомобили HYNDAI IX35 (2012 год), Suzuki Grand Vitara (2013 год), непредусмотренные в расходной части Программы деятельности предприятия на соответствующий год.

1. КЧРГУП «Гарантийный фонд ППКЧР» заключил договор лизинга от 23.03.2012 года № 02 с ООО «Юпитер» на поставку автомобиля HYNDAI IX35 стоимостью 979,9 тыс. рублей, срок лизинга 36 месяцев, удорожание объекта лизинга 11,31% в год, общая сумма по договору лизинга – 1312,4 тыс. рублей. За период действия договора сумма переплаты составляет 332,4 тыс. рублей (1312,4-979,9) или 110,8 тыс. рублей в год (332,4/3=110,8). За 2012 год удорожание составило **83,1 тыс. рублей** (110,8 тыс. рублей/12 мес. х 9 мес.), за 2013 год – **110,8** тыс. рублей.

Общая сумма удорожания автомобиля, в связи с приобретением автомобиля по лизингу за 2012 и 2013 годы составила **193,9 тыс. рублей.**

2. КЧРГУП «Гарантийный фонд ППКЧР» заключило договор лизинга от 04.10.2012 года № 03-1 с ООО «Лизинговая компания малого бизнеса Карачаево-Черкесской Республики». В соответствии с данным договором ООО «Лизинговая компания малого бизнеса» передается КЧРГУП «Гарантийный фонд ППКЧР» автомобиль Suzuki Grand Vitara стоимостью 998,0 тыс. рублей, срок лизинга 36 месяцев, удорожание объекта лизинга 11,39% в год, общая сумма по договору лизинга – 1338,9 тыс. рублей. За период действия договора сумма переплаты составляет 340,9 тыс. рублей (1338,9-998,0) или **113,6 тыс. рублей** – в 2013 году (340,9/3=113,6).

В соответствии с договором лизинга от 04.10.2012 года № 03-2 стоимость автомобиля увеличилась в связи с установкой дополнительного оборудования, не предусмотренного базовой комплектацией, что привело к дополнительным затратам предприятия в сумме 177,0 тыс. рублей и проценты по лизингу за дополнительное оборудование за 36 месяцев составили 93,5 тыс. рублей, общая сумма увеличения стоимости автомобиля – 270,5 тыс. рублей или за 2013 год – 90,16 тыс. рублей (270,5/3).

Отсюда следует, что при наличии свободных оборотных средств у предприятия, из которых предоставлены займы лизинговым компаниям: ООО «Юпитер», ООО «Лизинговая компания малого бизнеса Карачаево-Черкесской Республики», Гарантийный фонд приобрел автомобили у тех же лизинговых компаний, без проведения аукциона, что привело к дополнительным расходам предприятия, уплаченным по процентам за лизинг в 2012-2013 годах на общую сумму **397,66** тыс. рублей (193,9+113,6+90,16) и, соответственно, к уменьшению чистой прибыли и занижению отчислений в республиканский бюджет в сумме **99,4 тыс. рублей.**

В нарушение Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Гарантийный фонд без проведения аукциона заключил договоры лизинга на приобретение автомобилей с ООО «Юпитер» и ООО «Лизинговая компания малого бизнеса Карачаево-Черкесской Республики», которые привели к неэффективным расходам в сумме 2651,3 тыс. рублей.

Неисполненные долговые обязательства по кредитным договорам

По кредитным договорам и договорам займа под поручительство Гарантийного Фонда предприниматели получили кредиты в Банках и Фонде микрофинансирования Карачаево-Черкесской Республики займы на реализацию бизнес-проектов. В связи с невыполнением договорных обязательств по уплате кредитов и займов согласно договоров поручительства у Гарантийного Фонда возникли обязательства по уплате основного долга на общую сумму 6942,2 тыс. рублей, в том числе:

- по договорам поручительства в кредитных организациях – 5391,0 тыс. рублей, в том числе:

ИП Альборов М.М – 391,0 тыс. рублей;
ООО Агро-Альянс – 5000,0 тыс. рублей;

- по поручительствам Гарантийного Фонда выданы займы Фондом микрофинансирования Карачаево-Черкесской Республики предпринимателям на общую сумму 1551,2 тыс. рублей, в том числе:

ИП Х.А. Темиров – 412,3 тыс. рублей;
ИП Гукова М.М – 88,2 тыс. рублей;
ООО «Торговая компания ЮФО – ТЕК» – 466,0 тыс. рублей;
ИП Каракетова С.Х. – 163,9 тыс. рублей;
ИП Каракетова С.Х. – 210,0 тыс. рублей;
ИП Салпагарова Л.К-У – 172,2 тыс. рублей**;**
ИП Семенова Ф.Н. – 38,6 тыс. рублей.

Кроме этого ожидаются расходы по уплате государственной пошлины при рассмотрении исковых заявлений в сумме 107,6 тыс. рублей.

По прогнозным оценкам возникшие по договорам поручительства Гарантийного Фонда обязательства в сумме 7049,8 тыс. рублей, несомненно, повлияют на увеличение расходов и уменьшение отчислений от чистой прибыли.

Между Гарантийным фондом, ЗАО «Тексбанк» и ООО «Спрут» был заключен договор поручительства от 21 декабря 2010 года № 002/10-ю, согласно которому поручитель обязуется перед кредитором отвечать за исполнение заемщиком его обязательств по возврату денежных средств кредитору по кредитному договору N К-009/10-ю от 21 декабря 2010 года, заключенному между кредитором и заемщиком, в объеме 5000,0 тыс. рублей. Согласно пункту 1.2. и пункту 4.1.1. договора поручительства № 002/10-ю, поручитель несет субсидиарную ответственность в объеме 2 500,0 рублей, что составляет 50% от суммы кредита.

11 сентября 2012 года истец удовлетворил все требования кредитора, заявленные к нему (требование № 675 от 15.06.2012 года), поскольку ООО «Спрут» не смог выполнить свое обязательство, а именно, – Гарантийный фонд выплатил кредитору 2 487,5 тыс. рублей.

Фондом проведена определенная претензионно-исковая работа по взысканию в порядке регресса с ООО «Спрут» суммы оплаченного за него долга в сумме 2 487, 5 тыс. рублей, понесенных убытков – 132, 2 тыс. рублей, дополнительных расходов, понесенных им по оплате госпошлины, на общую сумму 36,4 и процентов за пользование чужими средствами – 68, 9 тыс. рублей.

В соответствии с законодательством подано заявление в Арбитражный суд Карачаево-Черкесской Республики и Конкурсному управляющему о включении в реестр требований кредиторов, размера требований в сумме 2487,0 тыс. рублей к должнику М.М.Найманову.

Для исполнения решения Арбитражного суда Карачаево-Черкесской Республики 30 апреля 2013 года был выписан исполнительный лист о взыскании с ООО «Спрут» в пользу Гарантийного фонда задолженности, понесенных убытков, всего – на сумму 2 592, 2 тыс. рублей, что привело к образованию дебиторской задолженности.

Вышеуказанные долговые обязательства сложились по причине отсутствия в Порядке предоставления гарантий (поручительств) условий по проведению комиссионной оценки Фондом и Банком финансовой устойчивости предприятий среднего и малого бизнеса до получения кредита в кредитных организациях.

Между КЧРГУП «Гарантийный фонд ППКЧР» (Фонд) и Автономным Учреждением «Фонд микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства Карачаево-Черкесской Республики» (Фонд микрофинансирования) заключен договор от 13.07.2011 года № 02. Этот договор определяет порядок взаимодействия Сторон при осуществлении совместных действий по кредитованию субъектов малого и среднего предпринимательства путем предоставления Фондом поручительства на займы, выдаваемые Фондом микрофинансрования.

Согласно пункту 3.1 Договора Фонд микрофинансирования для получения гарантий (поручительств) самостоятельно осуществляет отбор субъектов малого и среднего предпринимательства, обладающих по его заключению, устойчивым финансовым положением, но не располагающих достаточным залоговым обеспечением для возврата займа Учреждению, то есть и в этом случае Гарантийный фонд не принимает участие в оценке финансового состояния предпринимателей.

Соответственно, в связи с отсутствием в нормативных правовых актах Гарантийного фонда полномочий по участию в оценке финансовой устойчивости субъектов малого и среднего бизнеса, при наступлении случаев неисполнения предпринимателями обязательств по кредитным договорам, Гарантийный фонд обязан погашать основной долг в части объема поручительств.

Анализ финансовых результатов по итогам деятельности показал, что чистая прибыль, остающаяся в распоряжении Гарантийного фонда после уплаты налогов, сборов и отчислений в республиканский бюджет, составила в 2012 году – 909,6 тыс. рублей, 2013 году – 840,75 тыс. рублей. В 2014 году по договорам займа планируется получить доходы Карачаево-Черкесским сельскохозяйственным кредитным потребительским кооперативом «Содружество» в сумме 127,5 тыс. рублей. Как отмечено выше, в связи с невыполнением договорных обязательств по погашению кредитов и займов согласно договоров поручительства, по прогнозным оценкам у РГУП «Гарантийный фонд ППКЧР» могут возникнуть обязательства в сумме 7049,8 тыс. рублей. По прогнозным оценкам

объем чистой прибыли, остающейся в распоряжении Гарантийного фонда, на 2014 год составит 1002,6 тыс. рублей (расчет: 909,6+840,75)/2 +127,5), то есть обязательства по погашению основного долга в части поручительства Гарантийного фонда, возникшие по состоянию на 01.01.2014 года в связи с неисполнением предпринимателями кредитных договоров, в 7 раз превышают прогнозируемую чистую прибыль. Данные факты свидетельствуют о риске уменьшения Уставного капитала Гарантийного фонда.

Договоры возмездного оказания услуг
по оценке рыночной стоимости имущества залогодателя

В нарушение Порядка предоставления гарантий (поручительств) и исполнения обязательств по договорам поручительств, предприятие осуществляло контрольные проверки фактического наличия залогового имущества у Залогодателя, предоставленного им в кредитное учреждение (банк). Экспертное сопровождение и консультации в области оценки рыночной стоимости недвижимости, машин и оборудования проводились на основании договора возмездного оказания услуг от 01.04.2013 года № 10. Расчеты по договору производились ежеквартально по фиксированной сумме в размере 42,0 тыс. рублей, без учета количества составленных актов. Контрольные проверки оформлялись актом с указанием даты и места составления и не содержат полной информации о залоговом имуществе, не имеют юридической силы и носят формальный характер.

В проверяемом периоде в нарушение статьи 26 Федерального закона от 14.10.2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» аудиторская проверка бухгалтерской отчетности унитарного предприятия независимым аудитором не проводилась и не осуществлялся контроль органом, осуществляющим полномочия собственника.

В ходе проверки выборочно проверены документы по соблюдению Порядка предоставления поручительств субъектам малого и среднего предпринимательства в 2012 году по следующим предпринимателям: ИП Багнычев Ю.Г., ИП Байрамкулов Б.А., ИП Кидакоев Т.З., ИП Шишова Н.А., ИП Кябишев А.И., ООО «Формпласт», ИП Гочияева Е.В., ООО «Таулу», НЧДОУ «Центр Развития Ребенка –Детский сад Елочка», нарушений не установлено.

Анализ доходов и расходов предприятия

Общая сумма прибыли предприятия от предоставления поручительств и процентов по депозитным счетам за проверяемый период составила 12842,2 тыс. рублей, в том числе:

- в 2012 году – 11982,5 тыс. рублей, в том числе проценты от предоставления поручительств в сумме 2712,9 тыс. рублей и проценты от размещенных средств на депозитных счетах банках в сумме 9269,6 тыс. рублей;
- в 2013 году – 10859,7 тыс. рублей, в том числе проценты от предоставления поручительств в сумме 2343,6 тыс. рублей и проценты от размещенных средств на депозитных счетах банках в сумме 8516,1 тыс. рублей.

Вместе с тем, в соответствии с положениями приказа Минэкономразвития России от 23.07.2010 года № 315, от 14.07.2011 года № 344 и Программы предприятия, основной целью создания регионального гарантийного фонда является обеспечение доступа как можно большего количества субъектов малого и среднего предпринимательства к кредитным и иным финансовым ресурсам, а не получение максимальной прибыли.

Расходы Предприятия за проверяемый период составили:

- в 2012 году – 10910,2 тыс. рублей;
- в 2013 году – 9627,9 тыс. рублей.

Чистая прибыль Предприятия за проверяемый период составила:
- в 2012 году – 1212,8 тыс. рублей;
- в 2013 году – 1121,0 тыс. рублей.

Структура расходов Гарантийного фонда приведена в таблице:

(тыс. рублей)

Наименования расходов	**2012 год**	**2013 год**	**% роста**
Заработная плата с начислениями	3742,7	5048,9	134
Расходы на приобретение материалов:	811,8	675,2	83,2
Аренда помещения	1796,2	1638,3	91,2
Командировочные расходы	263,4	-	-
Коммунальные расходы	212,5	103,5	48,7
Прочие расходы	215,2	1003,0	4,7 раза
Транспортные расходы	970,7	1366,4	140,8
Госпошлина	36,6	43,6	119,1
Налог по упрощенной системе налогообложения	373,6	119,9	32,1
Выплаты по гарантийному случаю ООО «Спрут»	2487,5	-	-
Итого	**10910,2**	**9998,8**	**91,6**

Данные, приведенные в таблице, показывают изменение структуры расходов за 2012-2013 годы. Общий объем расходов в абсолютных значениях снизился в 2013 году относительно предыдущего года на 911,4 тыс. рублей или 8,4%: в том числе расходы на материалы – на 136,6 тыс. рублей или на 16,8%, аренда помещения – на 157,9 тыс. рублей или на 8,8%, коммунальные расходы – на 109,0 тыс. рублей или на 51,3%, налог по упрощенной системе налогообложения – на 253,7 тыс. рублей.

По некоторым видам расходов наблюдается тенденция роста 2013 году по сравнению с 2012 годом, в том числе: заработная плата с начислениями – на 1306,2 тыс. рублей или на 34%, прочие расходы – на 787,8 тыс. рублей или в 4,7 раза, транспортные расходы – на 395,7 тыс. рублей или на 40,8 тыс. рублей, госпошлина – на 7,0 тыс. рублей или 19,1%.

Анализ структуры затрат предприятия за 2 года показал, что наибольший удельный вес занимает заработная плата с начислениями: в 2012 году – 34,3%, в 2013 году – 50,5%; арендная плата помещения в 2012 году – 16,5%, в 2013 году – 16,4%; расходы на приобретение материалов в 2012 году – 7,4%, в 2013 году – 6,7%; выплаты по гарантийному случаю в 2012 году – 22,3%; транспортные расходы в 2013 году – 8,9%, в 2013 году – 13,7%.

Правильность отнесения затрат на расходы и их влияние на формирование чистой прибыли приведены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование	**По данным Фонда**		**По данным проверки**		**Отклонение**	
	2012 год	**2013 год**	**2012 год**	**2013 год**	**2012 год**	**2013 год**
Доходы	11982,5	10859,7	11982,5	10859,7	-	-
Расходы	10770,0	9738,8	9532,9	8498,9	1237,1	1239,9
Чистая прибыль	1212,5	1121,0	2449,6	2360,8	1237,1	1239,9
25% отчислений от чистой прибыли в республиканский бюджет	303,0	280,0	612,4	590,2	309,4	309,9

По результатам проверки установлено, что расходы предприятия за проверяемый период необоснованно увеличены на общую сумму 2477,0 тыс. рублей, в том числе в 2012 году на 1237,1тыс. рублей, из них по оплате труда – 1043,2 тыс. рублей и расходы связанные с лизингом автомобилей – 193,9 тыс. рублей. В 2013 году на сумму 1239,9 тыс. рублей из них по оплате труда (материальная помощь, премия по итогам года, надбавка за интенсивность) – 1036,2 тыс. рублей, расходы связанные с лизингом автомобилей 203,7 тыс. рублей.

Отсюда следует, что из-за необоснованного увеличения расходов уменьшена чистая прибыль предприятия, соответственно сумма отчислений от чистой прибыли в республиканский бюджет, доначисленная по результатам проверки, составила 619,3 тыс. рублей, в т.ч. за 2012 год – 309,4 тыс. рублей, за 2013 год – 309,9 тыс. рублей.

Оценка рейтингового агентства «Эксперт РА»

По оценке рейтингового агентства «Эксперт РА» за 2012 год и первый квартал 2013 года рейтинг надежности гарантийного покрытия, предоставляемого Карачаево-Черкесским Гарантийным фондом, был на уровне B++ «Приемлемый уровень надежности гарантийного покрытия». Прогноз по рейтингу «стабильный».

Позитивное влияние на оценку фонда оказали:

- низкий уровень безусловных (балансовых) обязательств (на 01.04.2013 года 99,6% пассивов сформировано за счет капитала и резервов);
- высокий уровень покрытия внебалансовых обязательств ликвидными активами (отношение ликвидных (со сроком изъятия 90 дней) активов к внебалансовым обязательствам составило более 60% на 01.04.2013 года);
- высокий уровень рентабельности капитала фонда (по итогам 1 квартала 2013 года – 7,2% в годовом выражении);
- низкий уровень выплат по гарантиям за период с начала деятельности по 01.04.2013 года и высокая доля поручительств по ссудам, имеющим обеспечение в форме залога недвижимости.

Негативное влияние на рейтинг оказывают:

- высокий уровень концентрации портфеля поручительств (по состоянию на 01.04.2013 года на 5 крупнейших партнеров приходится 100% выданных поручительств),
- низкая диверсификация инвестиционного портфеля (доля крупнейшего объекта инвестиций составила 25% активов на 01.04.2013 года)
- ограниченное число контрагентов фонда, потенциал для расширения списка партнеров фонда оценивается как «невысокий».

Оценка эффективности реализации Программы

В разделе 6 Программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Карачаево-Черкесской Республике на 2012-2015 годы» утверждены целевые индикаторы и прогнозируемые конечные результаты. По мероприятию «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Карачаево-Черкесской Республике на 2012-2015 годы» нет оценочных параметров и целевых индикаторов, характеризующих показатели деятельности предприятия в количественных и суммарных выражениях, соответственно произвести оценку реализации одного из мероприятий целевой программы не представляется возможным.

В рамках проверки проведен анализ эффективности использования республиканских бюджетных средств с использованием показателя прироста уставного капитала Фонда и коэффициента эффективности использования бюджетных средств.

Стоит отметить то, что за период с 2009 по 2013 год руководством предприятия не приняты меры по увеличению капитализации Гарантийного фонда.

Коэффициент эффективности, рассчитанный как отношение сумм отчислений от чистой прибыли за 4 года к уставному капиталу, выделенному из республиканского бюджета, составляет 0,105 или перечислено в республиканский бюджет только 10% от общего объема выделенных средств.

Выводы:

1. По состоянию на 01.01.2014 года бюджетные средства, выделенные из федерального и республиканского бюджетов, в рамках мероприятия Республиканской целевой программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Карачаево-Черкесской Республике на 2012-2015 годы» не уменьшились и составляют 100000,0 тыс. рублей.
2. Анализ финансовых результатов за 2012-2013 годы показал, что при составлении Программы деятельности, предприятием недостоверно прогнозируются расходы и производятся необоснованные затраты, что ведет к уменьшению прибыли и, соответственно, сумма отчислений в республиканский бюджет снижается.
3. В нарушение пункта 2 и пункта 25 статьи 255 и пункта 21 статьи 270 Налогового кодекса Российской Федерации за проверяемый период предприятием произведены неправомерные расходы в сумме 2079,4 тыс. рублей, в 2012 году – в сумме 1043,2 тыс. рублей, в 2013 году – в сумме 1036,2 тыс. рублей, так как трудовыми договорами с работниками не предусмотрены условия выплат стимулирующего характера, премии и выплаты материальной помощи.
4. В нарушение Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» без проведения конкурса (аукциона) заключены договоры аренды нежилого помещения (3434,5 тыс. рублей), аренды автотранспортных транспортных средств и обслуживание (1243,5 тыс. рублей) и договоры лизинга на приобретение автомобилей (2651,3 тыс. рублей), что привело к неэффективным расходам в сумме 7329,3 тыс. рублей.
5. Предприятием часть нежилого помещения общей площадью 66,6 кв.м. сдана в субаренду. В связи с тем, что в договорах субаренды в сумме арендной платы учтены коммунальные услуги, а Гарантийный фонд расчеты с арендодателем производит без учета коммунальных услуг, убытки предприятия за проверяемый период составили 92,3 тыс. рублей.
6. В 2012 и 2013 годах приобретены 2 служебных автомобиля, при этом договора аренды автомобилей с сотрудниками предприятия не были расторгнуты и использование на данном предприятии 6 автомобилей при штатной численности основного персонала в количестве 10 человек является нецелесообразным, а произведенные расходы за аренду и обслуживание автотранспорта в сумме 1243,5 тыс. рублей являются нерациональными.
7. По решению конкурсной комиссии от 19.02.2013 года заключен договор депозита с ОАО АКБ «Связь-Банк» на размещение средств в сумме 25000,0 тыс. рублей, при этом с момента заключения договора по настоящее время банк не предоставил ни одного кредита субъектам малого и среднего предпринимательства под поручительство Гарантийного фонда.
8. В нарушение пункта 2.2 Устава выданы займы ООО «Юпитер», ООО «Лизинговая компания малого бизнеса», Карачаево-Черкесскому сельскохозяйственному кредитному потребительскому кооперативу «Содружество» на общую сумму 7560,0 тыс. рублей, то есть Гарантийный Фонд совершал финансовые сделки, не соответствующие предметам деятельности предприятия.
9. По прогнозным оценкам объем чистой прибыли, остающейся в распоряжении Гарантийного фонда, на 2014 год составит 1002,6 тыс. рублей, то есть обязательства по погашению основного долга в части поручительства Гарантийного фонда, возникшие по состоянию на 01.01.2014 года в связи с неисполнением предпринимателями кредитных договоров, в 7 раз превышают прогнозируемую чистую прибыль. Данные факты свидетельствуют о риске уменьшения Уставного капитала Гарантийного фонда.
10. В нарушение статьи 26 Федерального закона от 14.10.2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и пункта 4.2. Устава аудиторская проверка бухгалтерской отчетности унитарного предприятия независимым аудитором не проводилась, также не осуществлялся контроль органом, осуществляющим полномочия собственника.
11. Из-за необоснованного увеличения расходов уменьшена чистая прибыль предприятия, соответственно, сумма отчислений от чистой прибыли в республиканский бюджет, доначисленная по результатам проверки, составила 619,3 тыс. рублей, в том числе: за 2012 год – 309,4 тыс. рублей, за 2013 год – 309,9 тыс. рублей.
12. В республиканской целевой программе «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Карачаево-Черкесской Республике на 2012-2015 годы» нет оценочных параметров и целевых индикаторов, характеризующих показатели деятельности предприятия в количественных и суммарных выражениях.
13. Коэффициент эффективности, рассчитанный как отношение сумм отчислений от чистой прибыли за 4 года к уставному капиталу, выделенному из республиканского бюджета, составляет 0,105 или перечислено в республиканский бюджет только 10% от общего объема выделенных средств. За период с 2009 года по 2013 год руководством предприятия не приняты меры по увеличению капитализации Гарантийного фонда.

Предложения:

1. Отчет по результатам проверки направить в Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики и в Министерство имущественных и земельных отношений Карачаево-Черкесской Республики.

2. Направить представление в Республиканское государственное унитарное предприятие «Гарантийный фонд поддержки предпринимательства Карачаево-Черкесской Республики».

3. Направить информационное письмо в УФАС по Карачаево-Черкесской Республике.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Б.А. Хубиев

Утвержден решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Карачаево-Черкесской Республики
№ 3 от 06.03.2014 года

ОТЧЕТ

по результатам проверки Министерства Карачаево-Черкесской Республики по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати по реализации мероприятий по противодействию коррупции и осуществлению функций главного распорядителя средств республиканского бюджета, предусмотренных на содержание Министерства и подведомственных учреждений за 2013 год.

Основание проверки: план работы Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики на 2014 год, письмо Администрации Главы и Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 29.10.2013 года, распоряжение Председателя Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики от 13.01.2014 года № 2.

Цель проверки: реализация мероприятий по противодействию коррупции и осуществлению функций главного распорядителя средств республиканского бюджета, предусмотренных на содержание Министерства и подведомственных учреждений.

Перечень проверенных объектов: Министерство Карачаево-Черкесской Республики по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати, редакции газет «Абазашта», «День Республики», «Къарачай», «Ногай давысы», «Черкес хэку», Книжное издательство, редакция литературно-художественного журнала для детей «Маьметекей».

Программа проверки раскрыта в полном объеме.

Проверка проведена в соответствии со Стандартом проведения контрольного мероприятия, утвержденным решением Коллегии Контрольно-счетной палаты, Методикой по проверке (мониторингу) выполнения мероприятий противодействия коррупции, предусмотренных нормативно-правовыми актами Российской Федерации и Карачаево-Черкесской Республики, утвержденной решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики № 9 от 6 сентября 2010 года.

Акты встречных проверок редакций газет «Абазашта», «День Республики», «Черкес хэку» подписаны с разногласиями, которые не учтены при составлении отчета, т.к. признаны безосновательными.

Общие положения.

Министерство Карачаево-Черкесской Республики по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати является исполнительным органом государственной власти Карачаево-Черкесской Республики, проводящим единую государственную политику в сфере национальной, конфессиональной и информационной политики.

Положение о Министерстве Карачаево-Черкесской Республики по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати (далее – Министерство) утверждено Указом Главы Карачаево-Черкесской Республики от 18 марта 2013 года № 67.

Основные цели и задачи Министерства:

- участие в проведении единой государственной политики в сфере межэтнических и государственно-конфессиональных отношениях в целях достижения межэтнического и конфессионального общественного согласия, предотвращение этнических конфликтов;
- развитие средств массовой информации;
- изучение и анализ информационных потоков, обеспечение государственной поддержки выпуска социально значимых изданий и печатной продукции.

В результате проверки установлено:

Выполнение мероприятий, предусмотренных Планом противодействия коррупции, утвержденным Министерством

Приказом Министра Карачаево-Черкесской Республики по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати от 28 марта 2013 года был утвержден план мероприятий Министерства по противодействию коррупции. Замечаний или недостатков по выполнению данного плана в ходе проверки не выявлено. Следует отметить, что в план мероприятий по противодействию коррупции не включены подведомственные учреждения в качестве исполнителей.

Приказом Министерства от 11 марта 2013 года № 15 «О назначении ответственного за проведение антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов Министерства Карачаево-Черкесской Республики по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати» определен ответственный за проведение антикоррупционной экспертизы. Проводилась антикоррупционая экспертиза следующих нормативных правовых актов:

- проект Указа Главы Карачаево-Черкесской Республики «Об утверждении Положения о Министерстве Карачаево-Черкесской Республики по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати»;
- проект постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики «Об утверждении штатного расписания Министерства Карачаево-Черкесской Республики по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати»;
- приказ от 25 января 2013 года № 4 «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности и иных лиц их доходам»;
- приказ Министерства от 6 марта 2013 года № 16 «Об утверждении Положения о премировании, оказании материальной помощи и единовременных выплатах государственным гражданским служащим Министерства Карачаево-Черкесской Республики по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати»;
- приказ Министерства от 29 мая 2013 года № 35 «Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы в Министерстве Карачаево-Черкесской Республики по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати после увольнения, с которых на гражданина налагаются ограничения при заключении им трудового договора и (или) выполнении работы на условиях гражданско-правового договора»;
- приказ от 29 мая 2013 года № 36 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Карачаево-Черкесской Республики и государственными гражданскими служащими Министерства Карачаево-Черкесской Республики по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати, и соблюдения государственными гражданскими служащими требований к служебному поведению»;
- приказ от 29 мая 2013 года № 37 «Об утверждении Порядка уведомления государственными гражданскими служащими Министерства Карачаево-Черкесской Республики по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати, назначаемые на должность Министром Карачаево-Черкесской Республики по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати о фактах обращения к ним в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений и организации проверок поступающих уведомлений»;

- приказ от 3 июня 2013 года № 39 «Об утверждении перечня должностей государственной гражданской службы Карачаево-Черкесской Республики, при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные гражданские служащие Министерства Карачаево-Черкесской Республики по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей».

Результаты проверок показали необходимость проведения экспертизы нормативно-правовых актов подведомственных учреждений в части нормирования оплаты труда и стимулирующих выплат.

Соблюдение условий предоставления главному распорядителю средств из республиканского бюджета

В соответствии с Законом Карачаево-Черкесской Республики от 21 декабря 2012 года № 113-РЗ «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2013 год» первоначально Министерству утверждены бюджетные ассигнования по главе 809 в сумме 51 715,6 тыс. рублей, с учетом внесенных в течение года изменений, утвержденные бюджетные ассигнования составили 50 493,9 тыс. рублей, в том числе по разделам:

1201 «Телевидение и радиовещание» – 7495,0 тыс. рублей,

1202 «Периодическая печать и издательства» – 37 769,8 тыс. рублей,

1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации» – 5229,1 тыс. рублей (из них: руководство и управление, центральный аппарат – 4 919,3 тыс. рублей, региональные целевые программы – 309,8 тыс. рублей).

Утвержденные бюджетные назначения исполнены на 98,8%.

Так, не исполнены бюджетные назначения по разделу 1202 на сумму 582,9 тыс. рублей по причине отсутствия у Министерства потребности в средствах на оплату услуг федеральных СМИ.

Предусмотренные первоначально в бюджете расходы на освещение деятельности Главы и органов власти Карачаево-Черкесской Республики в сумме 7495,0 тыс. рублей, увеличены в течение года на 400,0 тыс. рублей путем проведения передвижки с раздела 1202 «Периодическая печать и издательства» на раздел 1201 «Телевидение и радиовещание».

Осуществление Министерством своих функций, а также функций главного распорядителя средств республиканского бюджета, предусмотренных на содержание Министерства и подведомственных учреждений за 2013 год

В рамках осуществления функций главного распорядителя бюджетных средств Министерством произведено финансирование подведомственных учреждений по разделу 1202 в объеме 33 642,4 тыс. рублей, в том числе:

Редакция газеты «День Республики» – 6 552,5 тыс. рублей;

Редакция газеты «Абазашта» – 5 435,8 тыс. рублей;

Редакция газеты «Къарачай» – 6 512,6 тыс. рублей;

Редакция газеты «Ногай давысы» – 5 119,5 тыс. рублей;

Редакция газеты «Черкес хэку» – 5 509,4 тыс. рублей;

Книжное издательство – 4 102,3 тыс. рублей;

Редакция журнала «Маьметекей» – 410,3 тыс. рублей.

Кроме того, в соответствии с Постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 31 января 2012 года № 27, приказом Министра от 10 января 2013 года № 1 и в рамках осуществления функций главного распорядителя бюджетных средств Министерством проведен конкурс социально значимых проектов среди некоммерческих организаций, не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями. По результатам конкурса с победителями заключены договоры о предоставлении субсидий на возмещение затрат в связи с производством детских журналов по разделу 1202 в объеме 822,4 тыс. рублей, в том числе:

журнал «Илячин» – 275,0 тыс. рублей,

журнал «Лэгъупыкъу» – 267,4 тыс. рублей,

журнал «Марамыз» – 280,0 тыс. рублей.

В целях контроля над использованием предоставленных субсидий редакциями журналов предоставлены в Министерство ежеквартальные отчеты об исполнении сметы доходов и расходов в разрезе статей расходов. Согласно отчетам средства субсидий израсходованы на оплату типографских услуг и на оплату труда. Выпуск журналов в 2013 году производился реже, чем один раз в квартал. Общий тираж выпущенных номеров составил в 2013 году:

«Илячин» – 2500 экз., в 2013 году произведено 2 выпуска журнала, выпущено 5,0 тыс. штук;

«Лэгъупыкъу» – 1450 экз., в 2013 году произведено 3 выпуска журнала, выпущено 4,4 тыс. штук;

«Марамыз» – 1700 экз., в 2013 году произведено 3 выпуска журнала, выпущено 5,1 тыс. штук.

Также учредителями журналов представляется содержательный отчет о реализации социально значимого проекта, с целью подтверждения социально значимой тематики детских журналов, необходимой для сохранения языка и культуры народов Карачаево-Черкесской Республики, нравственного воспитания и развития детей.

В соответствии с Положением на Министерство возложены функции координационного, организационного, информационного характера, а также функции главного распорядителя средств. Информационные и организационные функции выполнялись в проверяемом периоде Министерством систематически. Координационные функции и функции главного распорядителя осуществлялись Министерством не в полном объеме. Так, Министерством:

- не проводились анализ результатов финансово-хозяйственной деятельности подведомственных учреждений и оценка результативности выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг по каждому из поставщиков государственных услуг;

- подведомственными учреждениями не представлен в Министерство отчет за 2013 год о результатах деятельности учреждений и об использовании закрепленного за ними государственного имущества, утвержденный приказом Министерства от 12 сентября 2011 года № 45, для его размещения на сайте;

- не представлены предусмотренные государственным заданием ежемесячные акты выполненных работ подведомственных учреждений;

- не в полной мере осуществлялась подготовка расчетов по определению расходов на содержание подведомственных бюджетных учреждений, а также расчетов по сокращению затрат на содержание этих учреждений, расчет требует более детализованного подхода со стороны главного распорядителя бюджетных средств;

- не осуществлялась выработка методических и практических рекомендаций по улучшению деятельности печатных средств массовой информации на основе проводимого ежемесячно анализа содержания их материалов;

- не проводился финансовый аудит в целях внутреннего финансового контроля и подготовки предложений по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств подведомственными учреждениями;

- не осуществлялась организация проведения научных и исследовательских работ;

- не определены меры и не внесены в Правительство Карачаево-Черкесской Республики предложения, гарантирующие в условиях рыночной экономики выпуск детской, учебной малотиражной литературы на национальных языках и другой общественно значимой, но малорентабельной литературы.

Анализ исполнения сметы расходов на содержание центрального аппарата Министерства

Структура Министерства на 2013 год утверждена Указом Главы Карачаево-Черкесской Республики от 18 марта 2013 года № 66. Структуру Министерства составляют: министр, первый заместитель министра, заместитель министра, возглавляющий отдел, три отдела (по правовой и финансово-экономической работе, по работе со средствами массовой информации и издательской деятельности, по взаимодействию с общественными и религиозными организациями).

Штатное расписание Министерства на 2013 год утверждено Постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 13 марта 2013 года № 58 в количестве 12 штатных единиц. Замещение штатных единиц в течение 2013 года неравномерное. Так, в период январь-апрель замещение составило 75% по причине наличия вакансий двух заместителей и одного начальника отдела, в период январь-июнь замещение составило 83% по причине наличия вакансий двух заместителей, в период июнь-декабрь замещение составило 100%.

Смета расходов на содержание центрального аппарата Министерства на 2013 год утверждена первоначально в сумме 5226,6 тыс. рублей. С учетом внесенных изменений в течение года утвержденная смета составила 4919,3 тыс. рублей. Анализ сметы расходов показал, что наибольший удельный вес в расходах сметы занимают расходы на оплату труда с начислениями – 89%. Доля расходов по статье 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» составила 3%, по статье 226 «Прочие работы, услуги» – 2%, по статье 221 «Услуги связи» – 2%.

Проверкой использования бюджетных средств на выплаты персоналу Министерства установлены выплаты с нарушением действующего законодательства. Так, в нарушение п. 3.4 приложения № 1 к Указу Главы Карачаево-Черкесской Республики от 28 января 2013 года № 21 при отсутствии распоряжения Главы КЧР выплачены премии министру в феврале, марте и июне на общую сумму 31,3 тыс. рублей, что повлекло неэффективное использование бюджетных средств. В ходе проверки получена объяснительная Министра с намерением возврата данных средств.

Соблюдение требований Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ при осуществлении закупок для государственных нужд и заключении государственных контрактов

В Министерстве в за 2013 год было проведено конкурсов, электронных аукционов и подано котировочных заявок на общую сумму 10006,8 тыс. рублей.

На основании заявок на осуществление закупок предоставленных Министерством размещением и проведением конкурсов, аукционов, рассмотрением заявок на участие в закупках в рамках Федерального закона № 94-ФЗ занималась уполномоченная организация – Управление Карачаево-Черкесской Республики по размещению государственных заказов.

На основании конкурсов, электронных открытых аукционов, котировочных заявок заключено 14 государственных контрактов.

Обеспечение целевого и эффективного использования средств, выделенных на реализацию республиканских целевых программ

В проверяемом периоде Министерство участвовало в реализации 3 целевых программ, в том числе:

«Патриотическое воспитание граждан на 2012-2015 годы»;

«Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту в Карачаево-Черкесской Республике на 2011-2015 годы»;

«Профилактика терроризма и экстремизма в Карачаево-Черкесской Республике на 2011-2015 годы».

На реализацию мероприятий целевой программы «Профилактика терроризма и экстремизма в Карачаево-Черкесской Республике на 2011-2015 годы» в республиканском бюджете на 2013 год по Министерству было запланировано 206,5 тыс. рублей, из них выделено и освоено – 206,5тыс. рублей.

На реализацию мероприятий целевой программы «Патриотическое воспитание граждан на 2012-2015 годы» в республиканском бюджете на 2013 год по Министерству было запланировано 116,0 тыс.руб., из них выделено и освоено – 23,3 тыс. рублей или 20%.

В 2013 году на реализацию мероприятий целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту в Карачаево-Черкесской Республике на 2011-2015 годы» в республиканском бюджете по Министерству было запланировано 100,0 тыс. рублей, из них выделено и освоено – 80,0 тыс. рублей или 80%.

Результаты встречных проверок подведомственных Министерству учреждений

Согласно приказу Министерства от 20 ноября 2011 года № 38, изданному в соответствии с пунктом 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса, пунктом 15 статьи 33 Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ, статьей 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ, Постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 27 декабря 2010 года № 532, принято решение о переводе с 1 января 2012 года на финансирование в форме субсидий из республиканского бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания следующих республиканских государственных бюджетных учреждений: Редакции газет «Абазашта», «День Республики», «Къарачай», «Ногай давысы», «Черкес хэку», редакция литературно-художественного журнала для детей «Маьметекей», Книжное издательство. В ходе настоящей проверки проведены встречные проверки в указанных учреждениях.

В соответствии с Уставами основной целью деятельности вышеперечисленных Учреждений является выполнение государственного задания по оказанию государственных услуг в соответствии с утвержденным Учредителями перечнем показателей качества оказания государственных услуг на очередной финансовый год.

В результате встречных проверок учреждений подведомственных Министерству выявлено следующее.

В проверяемом периоде Министерством не проводились контрольные мероприятия по установлению соответствия качества фактически оказанных государственных услуг требованиям к качеству их оказания.

Проверкой обоснованности выплаты премий установлено, что в нарушение пункта 3.7 Примерного положения, утвержденного Постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 25 августа 2010 года № 288 «О введении новой системы оплаты труда работников республиканских государственных учреждений печати, книгоиздания и средств массовой информации» в 2013 году начислена и выплачена премия руководителям Учреждений – главным редакторам (или исполняющим их обязанности) без согласования с Учредителем в общей сумме 440,5 тыс. рублей, в том числе: «День Республики» – 307,6 тыс. рублей, «Ногай давысы» – 29,8 тыс. рублей, «Къарачай» – 103,1 тыс. рублей.

Кроме того, при невыполнении государственного задания Учреждениями выплачены работникам премии по итогам года в общей сумме 95,1 тыс. рублей, в том числе: «Къарачай» – 70,8 тыс. рублей, «Черкес хэку» – 24,3 тыс. рублей, что явилось неэффективным использованием средств.

Согласно пункту 3.7. Примерного положения премирование руководителя учреждения осуществляется Министерством Карачаево-Черкесской Республики по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати с учетом результатов деятельности учреждения в соответствии с критериями оценки и целевыми показателями эффективности работы учреждения за счет утвержденных ассигнований. В проверяемом периоде Министерством не проводилась работа по оценке эффективности деятельности подведомственных учреждений для определения размера премии руководителей. В связи с вышеуказанным, выплаты премий руководителям учреждений в сумме 535,6 тыс. рублей являются неэффективным использованием средств.

Министерством в нарушение статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (в редакции Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ) уменьшен объем субсидий без изменения государственных заданий на общую сумму 600,0 тыс. рублей.

Аудит эффективности использования субсидий, выделенных на выполнение государственного задания

В ходе контрольного мероприятия проведен аудит эффективности и качества использования субсидий, выделенных на исполнение государственного задания в разрезе каждого подведомственного учреждения. Аудит проведен на основании данных проверок с применением СРК 03-12 «Стандарт проведения аудита эффективности использования государственных средств», утверждённого решением Коллегии Контрольно-счетной палаты № 4 от 28 марта 2012 года, приказа Министерства финансов Карачаево-Черкесской Республики от 9 февраля 2011 года № 24 «Об утверждении Методики оценки результативности выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг бюджетными и автономными учреждениями Карачаево-Черкесской Республики», Постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 27 декабря 2010 года № 532 «Об утверждении Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и финансового обеспечения выполнения государственного задания государственными учреждениями Карачаево-Черкесской Республики», Постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 12 июля 2011 года № 209 «О порядке определения объема и условий предоставления бюджетным и автономным учреждениям Карачаево-Черкесской Республики субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным заданием государственных услуг (выполнением работ)».

Согласно Методике оценки результативности выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг бюджетными и автономными учреждениями Карачаево-Черкесской Республики, расчет индекса результата выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – государственное задание) проводится на основе расчета трех индикаторов:

1. Индикатор I1–оценка выполнения государственного задания по критерию «полнота и эффективность использования средств республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики на выполнение государственного задания»;
2. Индикатор I2–оценка выполнения государственного задания по критерию «количество потребителей государственных услуг» (количество государственных услуг);
3. Индикатор I3–оценка выполнения государственного задания по критерию «качество оказания государственных услуг (выполнения работ)».

Расчет I1 производится по следующей формуле:

I1= (К+Ф)/2,

где:

К – оценка выполнения государственного задания с учетом кассового исполнения республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики;

Ф – оценка выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) с учетом фактического освоения средств республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики.

Интерпретация оценки выполнения государственного задания по критерию «полнота и эффективность использования средств республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики на выполнение государственного задания» осуществляется в соответствии с таблицей 1:

Таблица 1

Значение I1	Интерпретация оценки
I1 > 100%	Государственное задание перевыполнено с экономией средств
95% <= I1 <= 100%	Государственное задание выполнено в полном объеме
90% <= I1 < 95%	Государственное задание в целом выполнено
I1 < 90%	Государственное задание не выполнено

Расчет I2 производится по следующей формуле:

I2 = Пфакт/План,

где:

Пфакт – фактическое количество потребителей государственных услуг (фактическое количество оказанных государственных услуг);

Пплан – плановое количество потребителей государственных услуг (плановое количество государственных услуг).

Интерпретация оценки выполнения государственного задания по критерию «количество потребителей государственных услуг» («количество государственных услуг») осуществляется в соответствии с таблицей 2:

Таблица 2

Значение I2	Интерпретация оценки
I2 > 100%	Государственное задание перевыполнено
95% <= I2 <= 100%	Государственное задание выполнено в полном объеме
90% <= I2 < 95%	Государственное задание в целом выполнено
I2 < 90%	Государственное задание не выполнено

Расчет I3 производится по следующей формуле:

I3=SUM K3i/n,

i=1,

где:

K3i – оценка выполнения государственного задания по каждому из значений показателей качества оказываемых государственных услуг (выполняемых работ) в соответствии с ведомственными целевыми программами и стандартами качества оказания государственных услуг (выполнения работ);

n – число показателей, указанных в государственном задании на оказание конкретной государственной услуги (выполнение работы).

Расчет K3i производится по следующей формуле:

K3i=K3фi / K3плi × 100%,

где:

K3фi – фактическое значение показателя, характеризующего качество оказываемых государственных услуг (выполняемых работ);

K3плi – плановое значение показателя, характеризующего качество оказываемых государственных услуг (выполняемых работ).

Интерпретация оценки выполнения государственного задания по критерию «качество оказания государственных услуг (выполнения работ)» осуществляется в соответствии с таблицей 3:

Таблица 3

Значение I3	Интерпретация оценки
I3 > 100%	Государственное задание перевыполнено
95% <= I3<= 100%	Государственное задание выполнено в полном объеме
80% <= I3< 95%	Государственное задание в целом выполнено
I3< 80%	Государственное задание не выполнено

Расчет IS – производится по следующим формулам:

1. В случае, если IS выполнения государственного задания производится по трем критериям (I1, I2, I3):

IS=(*I*1+*I*2+*I*3) / 3

В случае, если итоговая оценка выполнения государственного задания производится по двум критериям (I1, I3):

IS=(*I*1,*I*3) / 2

Интерпретация итоговой оценки выполнения государственного задания осуществляется в соответствии с таблицей 4:

Таблица 4

Значение оценки	Интерпретация оценки
IS > 100%	Государственное задание перевыполнено
95% <= IS <= 100%	Государственное задание выполнено в полном объеме
85% <= IS < 95%	Государственное задание в целом выполнено
IS < 85%	Государственное задание не выполнено

Пункт 13 Порядка, утвержденного Постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 27 декабря 2010 года № 532 «Об утверждении Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение

работ) и финансового обеспечения выполнения государственного задания государственными учреждениями Карачаево-Черкесской Республики» гласит, что при фактическом исполнении государственного задания в меньшем объеме, чем это предусмотрено государственным заданием, или с качеством, несоответствующим установленному заданию, требованиям к соответствующим услугам (работам), главный распорядитель средств республиканского бюджета сокращает объем финансирования и требует частичного или полного возврата предоставленных средств.

Так как Министерством данный пункт Порядка не исполнен, в ходе контрольного мероприятия при проведении аудита эффективности и качества использования субсидий, выделенных на исполнение государственного задания, определен объем средств республиканского бюджета, подлежащий сокращению или возврату в бюджет республики.

Следует отметить, что при формировании госзадания допущены грубые ошибки при планировании периодичности и тиража газет, что повлекло планирование заранее недостижимых результатов. Согласно объяснениям Министра и главных редакторов газет параметры госзадания утверждены формально, значительно увеличены тиражи газет и приложения «официальная среда», не учтена реальная периодичность.

1. РГБУ «Редакция газеты День Республики»

I1= (К+Ф)/2 = ((6552,5/6552,5)x100% + (6702,5/6552,5)x100%)/2 = **101%.**

I2 = Пфакт/План = (10,0+902,06)/(447,5+1053,1) = **60,8%.**

I3 = SUM K3i/n , в качестве показателей характеризующих качество использованы: тираж, объем издания, востребованность информации, улучшение потребительских качеств рекламных материалов и обеспечение их высокого уровня. Следует отметить, что в перечень показателей качества оказания государственной услуги не вошел такой важный показатель, как регулярность или соблюдение периодичности.

I3 = ((6095/7000)x100% + (200/7000)x100% + (177/148)x100% + (96/49)x100% + (24380/28000)x100% + (800/28000)x100% + (5922,4/8850)x100%)/7 = **80,4%.**

IS =(101%+60,8%+80,4%)/3 = 80,7%.

Оценка выполнения государственного задания по критерию «полнота и эффективность использования средств республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики на выполнение государственного задания **I1** составила **101% или задание перевыполнено**. Причиной перевыполнения явилось недофинансирование государственного задания.

Оценка выполнения государственного задания по критерию «количество потребителей государственных услуг» (количество государственных услуг) **I2** составила **60,8% или задание не выполнено.** Причиной такого результата явилось значительное недовыполнение объема государственной услуги, в том числе исполнение задания по выпуску и реализации приложения «Официальная среда» практически близко к нулю или **2,9**%.

Оценка выполнения государственного задания по критерию «качество оказания государственных услуг (выполнения работ)» **I3** составила **80,4% или задание не выполнено.** Причиной такого результата явилось значительное неисполнение по таким важным показателям, характеризующим качество государственной услуги как: тираж, востребованность информации, улучшение потребительских качеств рекламных материалов и обеспечение их высокого уровня.

Итоговая оценка IS составила 80,7% или государственное задание не выполнено.

Объем средств республиканского бюджета,
подлежащий сокращению или возврату в бюджет республики

Объем средств республиканского бюджета, подлежащий сокращению, определен в соответствии с Постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 12 июля 2011 года № 209 «О порядке определения объема и условий предоставления бюджетным и автономным учреждениям Карачаево-Черкесской Республики субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным заданием государственных услуг (выполнением работ)».

Объем субсидий на соответствующий год (V) по соответствующей целевой статье классификации расходов бюджета рассчитывается по следующей методике:

$$V_j = \sum_{i=1}^{n} C_j \times P_j \times R_{qj} \times R_{cj},$$

где:

C_j – показатель, характеризующий объем (количество) оказываемой государственной услуги (выполненной работы);

P_j – стоимость государственной услуги (выполненной работы);

R_{qj} – коэффициент соответствия государственной услуги (выполненной работы) установленным требованиям к качеству;

R_{cj} – коэффициент компенсации затрат на оказание государственной услуги (за выполненную работу) потребителем (для государственных услуг (работ), оказываемых на частично платной основе);

n – количество учреждений, оказывающих j-ую государственную услугу (выполненную работу).

В данном случае расчет производится для каждого Учреждения отдельно, то есть объем расчетной субсидии определяется по формуле:

V = C×P×Rq×Rc.

Определим объем субсидии, необходимый учреждению при исполнении государственного задания, с указанными выше результатами. Стоимость государственной услуги Р отражается первоначальная, то есть определенная при формировании государственного задания (в том числе и от платных услуг). Показатель, характеризующий объем (количество) оказываемой (оказанной) государственной услуги (выполненной работы) С, составит 60,8%. Коэффициент соответствия государственной услуги (выполненной работы) требованиям к качеству определяется по результатам проведения контрольных мероприятий по установлению соответствия качества фактически оказанных государственных услуг (выполненных работ) требованиям к качеству их оказания, план и порядок проведения которых утверждаются органами государственной власти Карачаево-Черкесской Республики, осуществляющими функции и полномочия учредителя. Данная работа Министерством не проводилась.

Коэффициент соответствия государственной услуги (выполненных работ) установленным требованиям к качеству Rq, принимает значение 0,75, так как в ходе проверки выявлены устранимые нарушения установленных требований к качеству, но не более 40 процентов от установленных значений.

Коэффициент компенсации затрат на оказание государственной услуги (за выполненную работу) потребителем (для государственных услуг (работ), оказываемых на частично платной основе) Rc составит 0,4.

V = 16570,2 × 60,8% × 0,75 × 0,4 = 3022,4 тыс. рублей.

Объем средств республиканского бюджета, подлежащий сокращению, с учетом секвестрования составит:

6552,5 – 3022,4 = 3530,1 тыс. рублей.

Без учета приложения V = 16570,2 × 90,1% × 0,75 × 0,4 = 4478,9 тыс. рублей.

Разница между фактическим объемом субсидии и расчетным составит 2073,6 тыс. рублей.

Объем расчетной субсидии составил 68,3% от фактического объема, с учетом постоянных констант (ФОТ, гонорар), объем субсидии, подлежащий сокращению, составит (16570,2–9336,8) × 39,5% × 31,7% = **905,7** тыс. рублей.

2. РГБУ «Редакция газеты Абазашта»

I1= (К+Ф)/2 = ((5435,8/5435,8) × 100% + (5585,8/5435,8) × 100%)/2 = **101%.**

I2 = Пфакт/План = (316,5/374,4) × 100% = **84,5%**

I3 = SUM K3i/n , в качестве показателей характеризующих качество использованы: тираж, объем издания, востребованность информации, улучшение потребительских качеств рекламных материалов и обеспечение их высокого уровня. Следует отметить, что в перечень показателей качества оказания государственной услуги не вошел такой важный показатель, как регулярность или соблюдение периодичности.

I3 = ((3403/3600) × 100% + (101,4/92) × 100% + (17015/18000)x100% + (254,0/262,7) × 100%)/4 = **98,9%.**

IS =(101%+84,5%+98,9%)/3 = 94,8%.

Оценка выполнения государственного задания по критерию «полнота и эффективность использования средств республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики на выполнение государственного задания **I1** составила **101% или задание перевыполнено**. Причиной перевыполнения явилось недофинансирование государственного задания.

Оценка выполнения государственного задания по критерию «количество потребителей государственных услуг» (количество государственных услуг) **I2** составила **84,5% или задание не выполнено.** Причиной такого результата явилось невыполнение объема государственной услуги.

Оценка выполнения государственного задания по критерию «качество оказания государственных услуг (выполнения работ)» **I3** составила **98,9% или задание в целом выполнено.** Причиной такого результата явилось неисполнение по таким важным показателям, характеризующим качество государственной услуги как: тираж, востребованность информации, улучшение потребительских качеств рекламных материалов и обеспечение их высокого уровня с учетом 6 и 8 полосности отдельных изданий.

Итоговая оценка IS составила 94,8% или государственное задание в целом выполнено.

Объем средств республиканского бюджета,
подлежащий сокращению или возврату в бюджет республики

Стоимость государственной услуги Р отражается первоначальная, то есть определенная при формировании государственного задания (в том числе и от платных услуг). Показатель, характеризующий объем (количество) оказываемой государственной услуги (выполненной работы) С, составит 84,5%. Коэффициент соответствия государственной услуги (выполненных работ) установленным требованиям к качеству Rq, принимает значение 1,0, так как в ходе проверки выявлены единичные нарушения установленных требований к качеству, но не более 10 процентов от установленных значений.

Коэффициент компенсации затрат на оказание государственной услуги (за выполненную работу) потребителем (для государственных услуг (работ), оказываемых на частично платной основе) Rc составит 0,94.

V = 5898,5×84,5%×1×0,94 = 4685,2 тыс. рублей.

Объем средств республиканского бюджета, подлежащий сокращению составит:

5435,8 – 4685,2 = 750,6 тыс. рублей.

Объем расчетной субсидии составил 86,2% от фактического объема, с учетом постоянных констант (ФОТ, гонорар), объем субсидии, подлежащий сокращению, составит (5898,5-4257,1)×92%×13,8% = **208,4** тыс. рублей.

3. РГБУ «Редакция газеты «Черкес хэку»

I1= (К+Ф)/2 = ((5509,4/5509,4) × 100% + (5659,4/5509,4) ×100%)/2 = **101,4%.**

I2 = Пфакт/План = (356,6/436,8) ×100 = **82%.**

I3 = SUM K3i/n, в качестве показателей характеризующих качество использованы: тираж, объем издания, востребованность информации, улучшение потребительских качеств рекламных материалов и обеспечение их высокого уровня. Следует отметить, что в перечень показателей качества оказания государственной услуги не вошел такой важный показатель, как регулярность или соблюдение периодичности.

I3 = ((3966/4200) ×100% + (98/90) ×100% + (15864/16800) ×100% + (183,3/69) ×100%)/4 = **140,85%.**

IS =(101,4%+82%+140,85%)/3 = 108,1%.

Оценка выполнения государственного задания по критерию «полнота и эффективность использования средств республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики на выполнение государственного задания **I1** составила **101,4% или задание перевыполнено**.

Оценка выполнения государственного задания по критерию «количество потребителей государственных услуг» (количество государственных услуг) **I2** составила **82% или задание не выполнено.** Причиной такого результата явилось невыполнение объема государственной услуги.

Оценка выполнения государственного задания по критерию «качество оказания государственных услуг (выполнения работ)» **I3** составила **140,85% или задание перевыполнено. Основной причиной перевыполнения явилась недостоверность планового объема поступления доходов от рекламной деятельности.**

Итоговая оценка, IS составила 108,1% или государственное задание перевыполнено, но вместе с тем, такой важный показатель, как количество оказанных услуг, исполнен лишь на 82%.

Объем средств республиканского бюджета,
подлежащий сокращению или возврату в бюджет республики

Стоимость государственной услуги Р отражается первоначальная, то есть определенная при формировании государственного задания (в том числе и от платных услуг). Показатель, характеризующий объем (количество) оказываемой государственной услуги (выполненной работы) С, составит 82%.

Коэффициент соответствия государственной услуги (выполненных работ) установленным требованиям к качеству Rq, принимает значение 1, так как в ходе проверки не выявлены нарушения установленных требований к качеству.

Коэффициент компенсации затрат на оказание государственной услуги (за выполненную работу) потребителем (для государственных услуг (работ), оказываемых на частично платной основе) Rc составит 0,978.

V = 5789,4 × 82% × 1× 0,978 = 4642,9 тыс. рублей.

Объем средств республиканского бюджета, подлежащий сокращению, составит:

5509,4 – 4642,9 = 866,5 тыс. рублей.

Объем расчетной субсидии составил 84,3% от фактического объема, с учетом постоянных констант (ФОТ, гонорар), объем субсидии, подлежащий сокращению, составит (5789,4-4264,2) × 95,1% ×15,7% = **227,7** тыс. рублей.

4. РГБУ «Редакция газеты «Къарачай»

I1= (К+Ф)/2 = ((6512,6/6512,6)×100% + (6502,6/6512,6)×100%)/2 = **100%.**

I2 = Пфакт/План = (808,1/936)×100 = 86,3**%.**

I3 = SUM K3i/n, в качестве показателей, характеризующих качество, использованы: тираж, объем издания, востребованность информации, обеспечение их высокого уровня, улучшение потребительских качеств рекламных материалов и доходы от рекламы (не планировались). Следует отметить, что в перечень показателей качества оказания государственной услуги не вошел такой важный показатель, как регулярность или соблюдение периодичности.

I3 = ((8511/9000)×100% + (100/95)×100% + (34044/36000)×100%/3 = **98,1%.**

IS =(100%+86,3%+98,1%)/3 = 94,8%.

Оценка выполнения государственного задания по критерию «полнота и эффективность использования средств республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики на выполнение государственного задания **I1** составила **100% или задание выполнено в полном объеме**.

Оценка выполнения государственного задания по критерию «количество потребителей государственных услуг» (количество государственных услуг) **I2** составила **86,3% или задание не выполнено.** Причиной такого результата явилось невыполнение объема государственной услуги.

Оценка выполнения государственного задания по критерию «качество оказания государственных услуг (выполнения работ)» **I3** составила **98,1% или задание выполнено в полном объеме.**

Итоговая оценка IS составила 94,8% или государственное задание в целом выполнено, но, вместе с тем, такой важный показатель, как количество оказанных услуг, исполнен лишь на 86,3%

Объем средств республиканского бюджета,
подлежащий сокращению или возврату в бюджет республики

Стоимость государственной услуги Р отражается первоначальная, то есть определенная при формировании государственного задания (в том числе и от платных услуг). Показатель, характеризующий объем (количество) оказываемой государственной услуги (выполненной работы) С, составит 86,3%. Коэффициент соответствия государственной услуги (выполненных работ) установленным требованиям к качеству Rq, принимает значение 1, так как в ходе проверки выявлены их единичные нарушения, но не более 10 процентов от установленных значений.

Коэффициент компенсации затрат на оказание государственной услуги (за выполненную работу) потребителем (для государственных услуг (работ), оказываемых на частично платной основе) Rc составит 0,937.

V = 6942,6 × 86,3% × 1 × 0,937 = 5614,0 тыс. рублей.

Объем средств республиканского бюджета, подлежащий сокращению, составит:

6512,6 – 5614,0 = 898,6 тыс. рублей.

Объем расчетной субсидии составил 86,2% от фактического объема, с учетом постоянных констант (ФОТ, гонорар), объем субсидии, подлежащий сокращению, составит (6942,6-4853,5) ×93,8% ×13,8% = **270,4** тыс. рублей.

5. РГБУ «Редакция газеты «Ногай давысы»

I1= (К+Ф)/2 = ((5119,5/5119,5) ×100% + (5269,5/5119,5) ×100%)/2 = **101,4%.**

I2 = Пфакт/План = (204/228,8) ×100 = **89,2%.**

I3 = SUM K3i/n, в качестве показателей, характеризующих качество, использованы: тираж, объем издания, востребованность информации, улучшение потребительских качеств рекламных материалов и обеспечение их высокого уровня. Следует отметить, что в перечень показателей качества оказания государственной услуги не вошел такой важный показатель, как регулярность или соблюдение периодичности.

I3 = ((2000/2200) ×100% + (99/95) ×100% + (8000/8800) ×100% + (170,4/150,4) x100%)/4 = **99,8%.**

IS =(101,4%+89,2%+99,8%)/3 = 96,8%.

Оценка выполнения государственного задания по критерию «полнота и эффективность использования средств республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики на выполнение государственного задания **I1** составила **101,4% или задание перевыполнено**.

Оценка выполнения государственного задания по критерию «количество потребителей государственных услуг» (количество государственных услуг) **I2** составила **89,2% или задание не выполнено.** Причиной такого результата явилось невыполнение объема государственной услуги.

Оценка выполнения государственного задания по критерию «качество оказания государственных услуг (выполнения работ)» **I3** составила **99,8% или задание выполнено в полном объеме.** Причиной такого результата явилось значительное неисполнение по таким важным показателям, характеризующим качество государственной услуги, как: тираж, востребованность информации, улучшение потребительских качеств рекламных материалов и обеспечение их высокого уровня.

Итоговая оценка IS составила 96,8% или государственное задание выполнено в полном объеме, но вместе с тем такой важный показатель как количество оказанных услуг исполнен лишь на 89,2%.

Объем средств республиканского бюджета,
подлежащий сокращению или возврату в бюджет республики

Стоимость государственной услуги Р отражается первоначальная, то есть определенная при формировании государственного задания (в том числе и от платных услуг). Показатель, характеризующий объем (количество) оказываемой государственной услуги (выполненной работы) С, составит 89%. Коэффициент соответствия государственной услуги (выполненных работ) установленным требованиям к качеству Rq, принимает значение 1 т.к. в ходе проверки выявлены их единичные нарушения, но не более 10 процентов от установленных значений.

Коэффициент компенсации затрат на оказание государственной услуги (за выполненную работу) потребителем (для государственных услуг (работ), оказываемых на частично платной основе) Rc составит 0,946.

V = 5569,5×89,2%×1× 0,946 = 4699,7 тыс. рублей.

Объем средств республиканского бюджета, подлежащий сокращению, составит:

5119,5 – 4699,7 = 419,8 тыс. рублей.

Объем расчетной субсидии составил 91,7% от фактического объема, с учетом постоянных констант (ФОТ, гонорар), объем субсидии, подлежащий сокращению, составит (5569,5-4268,9) × 91,9% × 8,3% = **99,2** тыс. рублей.

6. РГБУ «Карачаево-Черкесское
Республиканское Книжное издательство»

I1= (К+Ф)/2 = ((4102,3/4102,3) ×100% + (3962,3/4102,3) ×100%)/2 = **98,3%.**

I2 = Пфакт/План = (4250/6000) ×100 = **70,8%.**

I3 = SUM K3i/n, в качестве, показателя, характеризующего качество, использован показатель востребованности.

I3 = ((3953/4250) ×100% = **93%.**

IS =(98,3%+70,8%+93%)/3 = 87,4%.

Оценка выполнения государственного задания по критерию «полнота и эффективность использования средств республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики на выполнение государственного задания **I1** составила **98,3% или задание в целом выполнено**.

Оценка выполнения государственного задания по критерию «количество потребителей государственных услуг» (количество государственных услуг) **I2** составила **70,8% или задание не выполнено.** Государственное задание не выполнено по причине того, что 4 наименования книги в количестве 1850 штук не поступили в учреждение из типографий в результате неисполнения срока выполнения услуг исполнителями заказа.

Оценка выполнения государственного задания по критерию «качество оказания государственных услуг (выполнения работ)» **I3** составила **93% или задание в целом выполнено**.

Итоговая оценка IS составила 87,4% или государственное задание в целом выполнено.

Объем средств республиканского бюджета, подлежащий сокращению или возврату в бюджет республики

Стоимость государственной услуги Р отражается первоначальная, то есть определенная при формировании государственного задания (в том числе и от платных услуг). Показатель, характеризующий объем (количество) оказываемой государственной услуги (выполненной работы) С, составит 70,8%. Коэффициент соответствия государственной услуги (выполненных работ) установленным требованиям к качеству Rq, принимает значение 1 т.к. в ходе проверки выявлены их единичные нарушения, но не более 10 процентов от установленных значений.

Коэффициент компенсации затрат на оказание государственной услуги (за выполненную работу) потребителем (для государственных услуг (работ), оказываемых на частично платной основе) Rc составит 0,908.

V = 4362,3 × 70,8% × 1× 0,908 = 2804,4 тыс. рублей.

В случае непоступления в учреждение из типографий книжных изданий в количестве 1850 штук, объем средств республиканского бюджета, подлежащий сокращению, составит:

4102,3 – 2804,4 = **1297,9** тыс. рублей.

7. РГБУ «Редакция литературно-художественного журнала для детей «Маьметекей»

I1= (К+Ф)/2 = ((410,3/410,3) × 100% = **100%.**

I2 = Пфакт/План = (4,4/4,4) × 100 = **100%.**

I3 = SUM K3i/n, в качестве показателей характеризующих качество использованы: тираж, востребованность изданий.

I3 = ((1100/1100) × 100% = **100%.**

IS =(100%+100%+100%)/3 = 100%.

Оценка выполнения государственного задания по критерию «полнота и эффективность использования средств республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики на выполнение государственного задания **I1** составила **100% или задание выполнено в полном объеме**.

Оценка выполнения государственного задания по критерию «количество потребителей государственных услуг» (количество государственных услуг) **I2** составила **100% или задание выполнено в полном объеме.**

Оценка выполнения государственного задания по критерию «качество оказания государственных услуг (выполнения работ)» **I3** составила **100% или задание выполнено в полном объеме**.

Итоговая оценка IS составила 100% или государственное задание выполнено в полном объеме.

Объем средств республиканского бюджета, подлежащий сокращению или возврату в бюджет республики

Стоимость государственной услуги Р отражается первоначальная, то есть определенная при формировании государственного задания (в том числе и от платных услуг). Показатель, характеризующий объем (количество) оказываемой государственной услуги (выполненной работы) С, составит 100%. Коэффициент соответствия государственной услуги (выполненных работ) установленным требованиям к качеству Rq, принимает значение 1 т.к. в ходе проверки не выявлены нарушения требований, установленных к качеству.

Коэффициент компенсации затрат на оказание государственной услуги (за выполненную работу) потребителем (для государственных услуг (работ), оказываемых на частично платной основе) Rc составит 0,947.

V = 433,3 × 100% × 1 × 0,947 = **410,3** тыс. рублей.

Объем средств республиканского бюджета, подлежащий сокращению, составит:

410,3 – 410,3 = **0,0** тыс. рублей.

Общая сумма субсидии, подлежащая сокращению из-за недовыполнения плановых объемов и недостижения критериев качества оказания государственных услуг, составила – 3009,3 тыс. рублей.

Выводы:

1. Министерство Карачаево-Черкесской Республики по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати является исполнительным органом государственной власти Карачаево-Черкесской Республики, проводящим единую государственную политику в сфере национальной, конфессиональной и информационной политики.
2. Приказом Министра Карачаево-Черкесской Республики по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати от 28 марта 2013 года был утвержден план мероприятий Министерства по противодействию коррупции Замечаний или недостатков по выполнению данного плана в ходе проверки не выявлено. Но, вместе с тем, следует отметить, что в план мероприятий по противодействию коррупции не включены подведомственные учреждения в качестве исполнителей. Результаты встречных проверок показали необходимость проведения экспертизы нормативно-правовых актов подведомственных учреждений в части нормирования оплаты труда и стимулирующих выплат.
3. В соответствии с Положением на Министерство возложены функции координационного, организационного, информационного характера, а также функции главного распорядителя средств. Информационные и организационные функции выполнялись в проверяемом периоде Министерством систематически. Координационные функции и функции главного распорядителя осуществлялись Министерством не в полном объеме. Так, Министерством:

- не проводились анализ результатов финансово-хозяйственной деятельности подведомственных учреждений и оценка результативности выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг по каждому из поставщиков государственных услуг;
- подведомственными учреждениями не представлен в Министерство отчет за 2013 год о результатах деятельности учреждений и об использовании закрепленного за ними государственного имущества, утвержденный приказом Министерства от 12 сентября 2011 года № 45, для его размещения на сайте;
- не представлены предусмотренные государственным заданием ежемесячные акты выполненных работ подведомственных учреждений;
- не в полной мере осуществлялась подготовка расчетов по определению расходов на содержание подведомственных бюджетных учреждений, а также расчетов по сокращению затрат на содержание этих учреждений, расчет требует более детализованного подхода со стороны главного распорядителя бюджетных средств;

- не осуществлялась выработка методических и практических рекомендаций по улучшению деятельности печатных средств массовой информации на основе проводимого ежемесячно анализа содержания их материалов;
- не проводился финансовый аудит в целях внутреннего финансового контроля и подготовки предложений по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств подведомственными учреждениями;
- не осуществлялась организация проведения научных и исследовательских работ;

не определены меры и не внесены в Правительство Карачаево-Черкесской Республики предложения, гарантирующие в условиях рыночной экономики выпуск детской, учебной малотиражной литературы на национальных языках и другой общественно значимой, но малорентабельной литературы.

4. В проверяемом периоде Министерство участвовало в реализации 3 целевых программ, в том числе:

«Патриотическое воспитание граждан на 2012-2015 годы»;

«Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту в Карачаево-Черкесской Республике на 2011-2015 годы»;

«Профилактика терроризма и экстремизма в Карачаево-Черкесской Республике на 2011-2015 годы».

На реализацию мероприятий целевой программы «Профилактика терроризма и экстремизма в Карачаево-Черкесской Республике на 2011-2015 годы» в республиканском бюджете на 2013 год по Министерству было запланировано 206,5 тыс. рублей, из них выделено и освоено – 206,5тыс. рублей.

На реализацию мероприятий целевой программы «Патриотическое воспитание граждан на 2012-2015 годы» в республиканском бюджете на 2013 год по Министерству было запланировано 116,0 тыс.руб., из них выделено и освоено – 23,3 тыс. рублей или 20%.

В 2013 году на реализацию мероприятий целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту в Карачаево-Черкесской Республике на 2011-2015 годы» в республиканском бюджете по Министерству было запланировано 100,0 тыс. рублей, из них выделено и освоено – 80,0 тыс. рублей или 80%.

5. Проверкой использования бюджетных средств на выплаты персоналу Министерства установлены выплаты с нарушением действующего законодательства. Так, в нарушение Пункта 3.4 приложения №1 к Указу Главы Карачаево-Черкесской Республики от 28 января 2013 года № 21 при отсутствии распоряжения Главы Карачаево-Черкесской Республики выплачены премии Министру в феврале, марте и июне на общую сумму 31,3 тыс. рублей, что повлекло неэффективное использование бюджетных средств.
6. В результате встречных проверок учреждений подведомственных Министерству выявлено следующее.

При формировании государственных заданий подведомственных учреждений допущены грубые ошибки при планировании периодичности и тиража газет, что повлекло планирование заранее недостижимых результатов.

В проверяемом периоде Министерством не проводились контрольные мероприятия по установлению соответствия качества фактически оказанных государственных услуг требованиям к качеству их оказания.

Проверкой обоснованности выплаты премий установлено, что в нарушение пункта 3.7. Примерного положения, утвержденного Постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 25 августа 2010 года № 288 «О введении новой системы оплаты труда работников республиканских государственных учреждений печати, книгоиздания и средств массовой информации», в 2013 году начислена и выплачена премия руководителям Учреждений – главным редакторам (или исполняющим их обязанности) без согласования с Учредителем в общей сумме **440,5 тыс. рублей,** в том числе: «День Республики» – 307,6 тыс. рублей, «Ногай давысы» – 29,8 тыс. рублей, «Къарачай» – 103,1 тыс. рублей.

Кроме того, при невыполнении государственного задания Учреждениями выплачены работникам премии по итогам года в общей сумме **95,1 тыс. рублей**, в т.ч. «Къарачай» – 70,8 тыс. рублей, «Черкес хэку» – 24,3 тыс. рублей, что явилось неэффективным использованием средств.

Согласно пункта 3.7. Примерного положения, утвержденного Постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 25 августа 2010 года № 288, премирование руководителя учреждения осуществляется Министерством Карачаево-Черкесской Республики по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати с учетом результатов деятельности учреждения в соответствии с критериями оценки и целевыми показателями эффективности работы учреждения за счет утвержденных ассигнований. В проверяемом периоде Министерством не проводилась работа по оценке эффективности деятельности подведомственных учреждений для определения размера премии руководителей.

В связи с вышеуказанным, выплаты премий руководителям учреждений в общей сумме **535,6** тыс. рублей являются неэффективным использованием средств.

Министерством в нарушение статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (в редакции Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ) уменьшен объем субсидий без изменения государственных заданий на общую сумму **600,0** тыс. рублей.

7. В ходе контрольного мероприятия проведен аудит эффективности использования субсидий выделенных на исполнение государственного задания. Аудит проведен на основании данных проверок с применением СРК 03-12 «Стандарт проведения аудита эффективности использования государственных средств», утверждённого решением Коллегии Контрольно-счетной палаты № 4 от 28 марта 2012 года, приказа Министерства финансов Карачаево-Черкесской Республики от 9 февраля 2011 года № 24 «Об утверждении Методики оценки результативности выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг бюджетными и автономными учреждениями Карачаево-Черкесской Республики», Постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 27 декабря 2010 года № 532 «Об утверждении Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и финансового обеспечения выполнения государственного задания государственными учреждениями Карачаево-Черкесской Республики», Постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 12 июля 2011 года № 209 «О порядке определения объема и условий предоставления бюджетным и автономным учреждениям Карачаево-Черкесской Республики субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным заданием государственных услуг (выполнением работ)».

В результате проведенного аудита эффективности использования субсидий выделенных на исполнение государственного задания, общая сумма субсидии, подлежащая сокращению из-за недовыполнения плановых объемов и недостижения критериев качества оказания государственных услуг, составила **3009,3** тыс. рублей, в том числе:

РГБУ «Редакция газеты «День Республики» – **905,7**тыс. рублей;

РГБУ «Редакция газеты «Абазашта» **– 208,4** тыс. рублей;

РГБУ «Редакция газеты «Черкес хэку» – **227,7** тыс. рублей;

РГБУ «Редакция газеты «Къарачай» – **270,4** тыс. рублей;

РГБУ «Редакция газеты «Ногай давысы» – **99,2** тыс. рублей;

РГБУ «Карачаево-Черкесское Республиканское Книжное издательство» **– 1297,9** тыс. рублей (в случае непоступления в учреждение из типографий книжных изданий в количестве 1850 штук).

Предложения по результатам проверки:

- направить отчет в Администрацию Главы и Правительства Карачаево-Черкесской Республики;
- направить Представление Министру Карачаево-Черкесской Республики по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати;
- направить Представление руководителю РГБУ «Редакция газеты День Республики»;
- направить Представление руководителю РГБУ «Редакция газеты Абазашта»;
- направить Представление руководителю РГБУ «Редакция газеты «Черкес хэку»;
- направить Представление руководителю РГБУ «Редакция газеты «Къарачай»;
- направить Представление руководителю РГБУ «Редакция газеты «Ногай давысы»;
- направить Представление руководителю РГБУ «Карачаево-Черкесское Республиканское Книжное издательство».

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Карачаево-Черкесской Республики
Т.М.Эдиев

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики на проект закона Карачаево-Черкесской Республики «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики за 2013 год»

Заключение Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики на проект закона Карачаево-Черкесской Республики «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики за 2013 год» подготовлено в соответствии со ст. 12 Закона Карачаево-Черкесской Республики «О Контрольно-счетной палате Карачаево-Черкесской Республики» от 15.11.2011 года № 59-РЗ, Законами Карачаево-Черкесской Республики от 26.06.2008 года № 46-РЗ и от 27.12.2013 года № 100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике», а также на основании документов и материалов, представленных в Контрольно-счетную палату Карачаево-Черкесской Республики Народным Собранием (Парламентом) Карачаево-Черкесской Республики.

1. Общие положения.

Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики является некоммерческой организацией, созданной Правительством Карачаево-Черкесской Республики для реализации государственной политики в сфере обязательного медицинского страхования на территории Карачаево-Черкесской Республики.

В целях исполнения переданных полномочий статьей 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части осуществления контроля за исполнением и утверждением отчета об исполнении бюджета территориального внебюджетного фонда, Правительство Карачаево-Черкесской Республики, рассмотрев проект закона об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики за 2013 год, законопроект одобрило и в соответствии со статьей 87 Конституции Карачаево-Черкесской Республики внесло в Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики 30.04.2014 года.

Проведенная Контрольно-счетной палатой Карачаево-Черкесской Республики внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Фонда показала, что Правительством Карачаево-Черкесской Республики бюджет Фонда на 2013 год утвержден в отсутствие Территориальной Программы государственных гарантий оказания населению республики бесплатной медицинской помощи, которая принята после наступления финансового года, и с нарушением сроков, установленных Программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2013 год, – до 25 декабря 2012 года. По этой причине при принятии бюджета законодательно не были определены нормативы объемов медицинской помощи и подушевой норматив финансирования Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам республики бесплатной медицинской помощи. Территориальная программа утверждена только 27.03.2013 года.

Правительством Карачаево-Черкесской Республики в установленные сроки (до 15.04.2013 года) не представлен в Контрольно-счетную палату Карачаево-Черкесской Республики отчет об исполнении бюджета Фонда за 2013 год, что является нарушением пункта 5 статьи 149 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и пункта 1 статьи 17 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2013 года № 100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике».

Исполнение бюджета в 2013 году осуществлялось в соответствии с Законом Карачаево-Черкесской Республики от 28.12.2012 года № 120-РЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2013 год», в который были внесены изменения Законом Карачаево-Черкесской Республики от 31.12.2013 года № 109-РЗ.

Финансовое обеспечение расходных обязательств, возникающих при осуществлении переданных полномочий, производится за счет субвенций, предоставляемых бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования и республиканского бюджета.

2. Общая характеристика проекта закона Карачаево-Черкесской Республики «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики за 2013 год»

Законопроект сформирован с учетом основных нормативно правовых актов Российской Федерации и Карачаево-Черкесской Республики.

Нормативное регулирование рассматриваемого законопроекта основывается на Конституции Российской Федерации, Карачаево-Черкесской Республики и следующих нормативно-правовых актов:

Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 года № 145-ФЗ с последующими изменениями;

Федеральный закон от 06.10.1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации;

Федеральный закон от 29.11.2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 21.01.2011 года № 15н «Об утверждении Типового положения о территориальном фонде обязательного медицинского страхования»;

Закон Карачаево-Черкесской Республики от 26.06.2008 года № 46-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике»;

Закон Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2013 года № 100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике»;

Закон Карачаево-Черкесской Республики от 28.12.2012 года № 120-РЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2013 год»;

Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 31.05.2011 года № 153 «Об утверждении Положения о Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики»;

Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 27.03.2013 года № 85 «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации в Карачаево-Черкесской Республике медицинской помощи на 2013 год».

3. Структура и основные характеристики проекта закона Карачаево-Черкесской Республики «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики за 2013 год»

В целях обеспечения конституционных прав граждан Карачаево-Черкесской Республики на получение бесплатной медицинской помощи, в соответствии с федеральными законами от 29.11.2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и от 30.11.2011 года № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» и во исполнение постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 27.03.2013 года № 85 «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации в Карачаево-Черкесской Республике медицинской помощи на 2013 год» Фондом принят сбалансированный бюджет на 2013 год. Исполнение бюджета ТФОМС осуществлялось в соответствии Законом Карачаево-Черкесской Республики от 26.06.2008 года № 46-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике» (в настоящее время утратил силу).

В представленном законопроекте отражены основные характеристики бюджета Фонда, перечни главных администраторов доходов и главных администраторов источников финансирования дефицита, исполнение бюджета представлено по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета в той же структуре, что и первоначально утвержденный бюджет.

В принятый Закон Карачаево-Черкесской Республики от 28.12.2012 года № 120-РЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2013 год» внесены изменения Законом Карачаево-Черкесской Республики от 31.12.2013 года № 109-РЗ «О внесение изменений в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2013 год».

В статье 1 законопроекта отражены основные характеристики бюджета, общий объем доходов и общий объем расходов. Бюджет Фонда на 2013 год предлагался сбалансированным по доходам и расходам. Динамика изменений основных показателей бюджета ТФОМС КЧР за 2013 год приведена в таблице:

(тыс. рублей)

Закон КЧР	**Доходы**	**Изменения доходов**	**Расходы**	**Изменения расходов**	**Дефицит/ профицит**
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6=4-2**
Первоначальный - от 28.12.2012 года №120-РЗ	2664365,5	77587,6	2664365,5	77587,6	
С изменениями – от 31.12.2013года №109-РЗ.	2741953,1		2741953,1		
Законопроект	2745362,3	3409,2	2733039,9	-8913,2	12322,4

Законом Карачаево-Черкесской Республики от 29.12.2012 года № 120-РЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2013 год» бюджет ТФОМС по доходам первоначально установлен в сумме 2664365,5 тыс. рублей. В результате изменений, внесенных Законом Карачаево-Черкесской Республики от 31.12.2013 года № 109-РЗ, основные параметры доходной части бюджета увеличены в целом на 77587,6 тыс. рублей (на 2,8%) и составили 2745362,3 тыс. рублей, в том числе по источникам:

- налоговые и неналоговые доходы в сумме 2499,0 тыс. рублей;
- прочие неналоговые поступления в ТФОМС – это возврат средств из других субъектов Российской Федерации за лечение иногородних граждан в лечебных учреждениях республики в сумме 27902,2 тыс. рублей;
- из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 2487357,6 тыс. рублей;

- из республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики – в сумме 229410,4 тыс. рублей;

- возврат Министерством здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики единых компенсационных выплат, имеющих целевое значение – в сумме 1603,5 тыс. рублей.

Кроме того, в доходной части бюджета законопроектом учтены возвраты ФФОМС – остатки субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющие целевое значение в сумме (-3410,4 тыс. рублей).

Первоначальный бюджет Фонда на 2013 год, в соответствии со статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации, был принят сбалансированным, т.е. объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита.

В ходе исполнения бюджета ТФОМС получены дополнительные доходы, сверх утвержденных Законом Карачаево-Черкесской Республики от 31.12.2013 года № 109-РЗ, в сумме 3409,2 тыс. рублей, что составляет 0,12%.

В целом бюджет Фонда на 2013 год исполнен с превышением доходов над расходами или с профицитом на сумму 12322,4 тыс. рублей, который направлен на увеличение остатков средств на счетах.

Характеристика доходной части бюджета Фонда за 2013 год, с учетом внесенных изменений, приведена в таблице:

(тыс. рублей)

Код бюджетной классификации Российской Федерации		**Закон от 28.12.2012 года №120-РЗ (в ред. от 31.12.2013 года №109-РЗ)**	**Исполнение**	**отклонение**	**% исполнения**
доходов бюджета ТФОМС КЧР	**Наименование доходов**				
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
1 05 00000 00 0000 000	Налоги на совокупный доход	42,8	42,8	-	100,0
10900000000000000	Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	**142,3**	**142,3**		100,0
11600000000000000	Штрафы, санкции, возмещение ущерба		2313,9	2313,9	
11706040090000180	Прочие неналоговые поступления в ТФОМС	25000,0	27902,2	2902,2	111,6
20205000000000151	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов, в том числе:	**2716768,0**	**2716768,0**		100,0
	Средства республиканского бюджета, передаваемые бюджету ТФОМС	229410,4	229410,4		100,0
20205812090000151	Субвенции бюджетам территориальных фондов ОМС на выполнение переданных органам государственной власти субъектов полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования	2487357,6	2487357,6		100,0

21806040090000151	Доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, прошлых лет, имеющих целевое значение		1603,5	1603,5	
21900000000000000000	Возврат остатков субсидий, субвенций, и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение прошлых лет		-3410,4	-3410,4	
	Всего доходов:	**2741953,1**	**2745362,3**	**3409,2**	**100,1**

Проведенный анализ показывает, что фактически бюджет ТФОМС исполнен по доходам в сумме 2745362,3 тыс. рублей, что составляет 100,1% к уточненному и 103,0% к первоначальному плану. Из-за завершения реализации программы модернизации здравоохранения доходы бюджета снизились по сравнению с 2012 годом на 128009,9 тыс. рублей (на 4,5%).

Согласно представленному законопроекту в 2013 году предусматривался постепенный переход на полное финансирование учреждений здравоохранения республики за счет средств бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики.

По этой причине основными источниками, сформировавшими бюджет ТФОМС в 2013 году, являлись безвозмездные поступления из бюджета ФФОМС и республиканского бюджета, которые составляют 99,0%.

Безвозмездные поступления в бюджет ТФОМС составили 2716768,0 тыс. рублей, или 100,0% к уточненному показателю, отраженному в Законе о бюджете ТФОМС и составили:

- межбюджетные трансферты, передаваемые из республиканского бюджета на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования – 229410,4 тыс. рублей, которые исполнены на 100,0%.

- субвенция бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики из бюджета ФФОМС на выполнение переданных Карачаево-Черкесской Республике полномочий в сфере обязательного медицинского страхования – в размере 2487357,6 тыс. рублей, которые исполнены на 100,0%.

Общий объем налоговых и неналоговых доходов в 2013 году составляет 30401,2 тыс. рублей (1,0%), в том числе: налоги на совокупный доход, которые в 2013 году поступили в размере 42,8 тыс. рублей, что составляет 0,01% к уточненным плановым показателям, штрафные санкции в размере 2313,9 тыс. рублей в первоначальном и уточненном бюджете не предусматривались и составляют к уточненному плану 0,08%; прочие неналоговые доходы в размере 27902,2 тыс. рублей, которые составляют 1,01% к уточненному бюджету, сложились за счет оплаты за оказанные лечебными учреждениями Карачаево-Черкесской Республики услуг медицинской помощи гражданам, застрахованным на других территориях Российской Федерации.

Кроме того, в доходной части бюджета отражены возвраты:

- единовременных компенсационных выплат Министерством здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики – в сумме1603,5 тыс. рублей;

- остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет ФФОМС (-) 3 410,4 тыс. рублей.

Из анализа видно, что Фонд при формировании бюджета на 2013 год не учел возможное поступление доходов по штрафным санкциям. В результате, в течение 2013 года получены непредусмотренные бюджетом доходы от применения штрафных санкций за несвоевременную уплату налогов, зачисляемые в бюджет Фонда, по этой причине получено доходов сверх утвержденных законом о бюджете на сумму 2313,9 тыс. рублей. Получение сверх утвержденных законом доходов свидетельствует о недостаточно точном прогнозе при формировании доходной части первоначального бюджета, а это в свою очередь привело к нарушению принципа достоверности, определенного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Анализ безвозмездных поступлений из Федерального фондаобязательного медицинского страхования

Основным источником формирования доходов бюджета Фонда в 2013 году определены – безвозмездные поступления из Федерального фонда обязательного медицинского страхования в виде субвенций на выполнение переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, которые составили в 2013 году 2487357,6 тыс. рублей или 90,6% от доходной части бюджета.

Размер необходимых субвенций на исполнение переданных полномочий рассчитывается согласно методике распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 года № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования».

Необходимые средства Фонду на выполнение переданных полномочий в сфере обязательного медицинского страхования определены Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 217-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» в размере 2390329,0 тыс. рублей. В ходе исполнения бюджета первоначальные ассигнования увеличены Республиканским законом от 31.12.2013 года № 109-РЗ «О внесение изменений в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2013 год» на сумму поступивших дополнительных средств из ФФОМС в размере 97028,6 тыс. рублей и окончательно утверждены ассигнования на реализацию Территориальной программы государственных гарантий Карачаево-Черкесской Республики в размере 2487357,6 тыс. рублей, которые поступили в Фонд в полном объеме.

Страхование неработающего населения в Карачаево-Черкесской Республике

Согласно пункту 5 статьи 10 Федерального закона от 29.11.2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» неработающим населением считаются застрахованные лица в сфере обязательного медицинского страхования, которые не заняты трудом.

В отношении указанных лиц Правительство Карачаево-Черкесской Республики является страхователем и согласно статьи 8 Федерального закона от 29.11.2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» исполняет переданные полномочиям в сфере обязательного медицинского страхования по уплате страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения, которые перечисляются ФФМОС.

Необходимый годовой объем страховых взносов на неработающее население на 2013 год Фондом рассчитан в соответствии с п.2 ст. 23 Федерального закона от 29.11.2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и ст.2 Федерального закона от 30.11.2011 года № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное страхование неработающего населения». Размер страховых взносов предусмотрен Законом Карачаево-Черкесской Республики от 21.12.2012 года № 113-РЗ «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2013 год» по главе 806,подразделу 0909, ЦС 5059700 и составляют 1297398,7 тыс. рублей, которые исполнены на 100,0%.

Анализ исполнения расходной части бюджета Фонда

В 2013 году формирование объема и структуры расходов бюджета Фонда произведено с учетом необходимых средств на реализацию Территориальной программы государственных гарантий и на осуществление организационных мероприятий по обеспечению лекарственными средствами, а также качественного предоставления медицинских услуг гражданам Карачаево-Черкесской Республики.

Статьей 4 законопроекта утверждено распределение бюджетных ассигнований бюджета Фонда по разделам, подразделам, целевым статьям и соответствует приказу Минфина России от 21.12.2012 года № 171н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

Основные показатели исполнения расходной части бюджета за 2013 год приведены в таблице:

(тыс. рублей)

Расходы	Утверждено		Исполнено	Отклонение от первоначального бюджета		% исполнения относительно уточненного	
	Закон от 28.12.2012 г. № 120-РЗ,	Закон от 28.12.2012 г. №120-РЗ (в ред. от 31.12.2013 г. №109-РЗ)		сумма	% исполнения	сумма	% исполнения
1	2	3	4	5	6	7	8
Другие общегосударственные вопросы	**34130,6**	**33705,5**	**33039,5**	**-425,1**	**98,7**	**-666,0**	**98,0**
Органы управления государственных внебюджетных фондов	34130,6	33705,5	33039,5	-425,1	98,7	-666,0	98,0
Здравоохранение	**2630234,9**	**2708248,1**	**2700000,4**	**78013,2**	**102,9**	**-8247,7**	**99,6**
Федеральный закон от 29.11.2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании граждан в РФ», из них:	2630234,9	2708248,1	2700000,4	78013,2		-8247,7	99,6
Финансирование СМО на оплату медицинских услуг	2411234,9	2489248,1	2487744,4	78013,2	103,2	-1503,7	99,9
Ведение дела страховыми медицинскими организациями	33757,3	32360,2	34706,5	949,2	102,8	2346,3	107,2

Расходы	Утверждено		Исполнено	Отклонение от первоначального бюджета		% исполнения относительно уточненного	
	Закон от 28.12.2012 г. № 120-РЗ,	Закон от 28.12.2012 г. №120-РЗ (в ред. от 31.12.2013 г. №109-РЗ)		сумма	% исполнения	сумма	% исполнения
1	2	3	4	5	6	7	8
Создание нормированного страхового запаса	219000,0	219000,0	212256,0	-6744,0	96,9	-6744,0	96,9
Всего расходов	2664365,5	2741953,6	2733039,9	77588,1	102,9	-8913,7	99,6

Проведенный анализ показывает, что фактически, бюджет Фонда исполнен по расходам на сумму 2733039,9 тыс. рублей, что составляет 99,6% к уточненному и 102,9% к первоначальному плану. Из-за завершения реализации программы модернизации здравоохранения расходы бюджета снизились по сравнению с 2012 годом на 72568,7 тыс. рублей (на 2,5%).

Структура расходной части бюджета Фонда в 2013 году показывает, что основная доля расходов – 98,8% направлялась на реализацию Федерального закона от 29.11.2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании граждан в Российской Федерации», т.е. финансирование территориальной программы оказания бесплатной медицинской помощи населению республики, которая увеличилась в сравнении с 2011 годом на 918851,0 тыс. рублей и составила в 2013 году 2700000,4 тыс. рублей.

В 2013 году на реализацию Федерального закона от 29.11.2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании граждан в Российской Федерации» направлено средств в сумме 2700000,4 тыс. рублей, в том числе на:

- финансирование страховых медицинских организаций на оплату медицинских услуг 2487744,4 тыс. рублей, в том числе:

- ведение дела страховыми медицинскими организациями в сумме 34706,5 тыс. рублей, что составило 1,3% от суммы средств, поступивших в страховые медицинские организации на оплату медицинских услуг, что соответствует размеру отчислений, утвержденному статьей 6 Закона о бюджете ТФОМС на 2013 год;

- создание нормированного страхового запаса в сумме 212256,0 тыс. рублей.

В составе расходов бюджета по главе 395, разделу 01, подразделу 13, ЦСР предусмотрены ассигнования на выполнение управленческих функций в размере 33705,5 тыс. рублей, направлено средств в сумме 33039,5 тыс. рублей или исполнение составило 98,0%. Анализ предусмотренных в бюджете ассигнований на выполнение управленческих функций и их использование, за последние 3 года приведен в таблице:

(тыс. рублей)

Годы	Закон о бюджете Фонда	% изменений к предыдущему году	Фактическое исполнение	Экономия
1	2	3	4	5
2011	28512,4		26360,3	2152,1
2012	29857,3	+4,7	29259,6	597,7
2013	33705,5	+12,8	33039,5	666,0

Из таблицы видно, что средства на содержание аппарата планируются выше фактически необходимых расходов, и ежегодно имеется экономия.

Реализация Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Карачаево-Черкесской Республики бесплатной медицинской помощи

Территориальная программа государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Карачаево-Черкесской Республики, бесплатной медицинской помощи на 2013 год утверждена постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 27.03.2013 года № 85, постановлениями Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 10.07.2013 года № 235 и от 28.10.2013 года № 352 в нее вносились изменения.

Правительством Карачаево-Черкесской Республики бюджет Фонда на 2013 год утвержден в отсутствие Территориальной Программы государственных гарантий оказания населению республики бесплатной медицинской помощи, которая принята после наступления финансового года, и с нарушением сроков, установленных Программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2012 год – до 25 декабря 2012 года. По этой причине при принятии бюджета законодательно не были определены нормативы, а утвержденные нормативы объема медицинской помощи, финансовых затрат и подушевой норматив финансирования Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам республики бесплатной медицинской помощи планировались в меньших объёмах, чем нормативы, утверждаемые программой государственных гарантий Российской Федерации, примерно на 20,0%.

Подушевой норматив финансирования Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Карачаево-Черкесской Республики, бесплатной медицинской помощи на 2013 год в расчете на 1 человека в год утвержден в меньших объёмах, чем норматив, утвержденный программой государственных гарантий Российской Федерации и составил:

Год	Численность населения (чел.)	Среднедушевой норматив Территориальной программы РФ, (руб.)	Среднедушевой норматив Территориальной программы КЧР, (руб.)	%	Стоимость терпрограммы по нормативу РФ (млн. рублей)	Стоимость терпрограммы по нормативу КЧР (млн. рублей)	Дефицит (млн. рублей)
1	2	3	4	5	6	7	8
2011	477400	7633,4	5760,4	75,4	3644,2	2750,0	-894,2
2012	474675	7633,4	6 722,4	88,1	3623,4	3190,9	-432,5
2013	474675	9032,5	7008,04	77,6	4287,5	3326,5	-961,0

Приведенные расчетные данные показывают, что утвержденный в республике среднедушевой норматив в 2013 году не обеспечивает необходимые объемы финансирования в сравнении с федеральным нормативом и указывает на наличие скрытого дефицита.

Расчет стоимости территориальной программы приведен в таблице:

(тыс. рублей)

Основные показатели ТПГГ	2012 г. Окончат.	2013 г.	Откл. 2013-2012	Рост в % 2013 к 2012
1	2	3	4=3-2	5=3/2x100
Расчётная стоимость (по общероссийским нормативам)	1 871 300,0	2820756,2	826950,0	150,7
Расчетная стоимость по нормативам тер. программы на 2013 год	1 827 300,0	2698250,2	870950,2	147,7

Основные показатели ТПГГ	2012 г. Окончат.	2013 г.	Откл. 2013-2012	Рост в % 2013 к 2012
1	2	3	4=3-2	5=3/2х100
Дефицит	44 000,0	122506,0	78506,0	-
Утверждено законом о бюджете	1 827 300,0	2708248,1	880948,1	148,2
Исполнение	1 810 400,0	2700000,4	889600,4	149,1
Отклонение	-16 900,0	-8247,7		

Проведенный анализ показывает, что расчётная стоимость терпрограммы в 2013 году выросла по отношению к 2012 году на 870950,0 тыс. рублей или на 47,7% и составила 2698250,0 тыс. рублей. Однако при сравнении стоимости терпрограммы, рассчитанной по утвержденным нормативам КЧР и РФ наблюдается дефицит необходимых средств на реализацию терпрограммы в размере 122506,0 тыс. рублей (2820756,2–2698250,2).

Расчет необходимых средств для финансового обеспечения реализации Территориальной программы государственных гарантий на 2013 год показал, что исходя из подушевого норматива, утвержденного терпрограммой на 2013 год необходимо средств в размере 2698250,0 тыс. рублей. Численность застрахованных лиц на 1 апреля 2012 года – 402243. В бюджете республики предусмотрены средства на реализацию программы в размере 2708248,1 тыс. рублей, что больше расчетных на 9997,9 тыс. рублей.

Выводы:

1. Проект республиканского закона «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики за 2013 год», в соответствии со ст. 87 Конституции Карачаево-Черкесской Республики внесён Правительством Карачаево-Черкесской Республики на рассмотрение в Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики 30.04.2014 года.
2. В нарушение пункта 5 статьи 149 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и пункта 1 статьи 17 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2013 года № 100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике», Правительством Карачаево-Черкесской Республики отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики не представлен в Контрольно-счетную палату Карачаево-Черкесской Республики, а представлен Народным Собранием (Парламентом) Карачаево-Черкесской Республики 07.05.2014 года.
3. Отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики составлен и представлен для заключения в соответствии с той же структурой и бюджетной классификацией, которые применялись при утверждении бюджета. Структура доходов и расходов представленного законопроекта соответствует статьям 146 и 147 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Исполнение бюджета за 2013 год по основным параметрам обеспечено по доходам на 100,1%, расходам – на 99,6%, с превышением доходов над расходами на 12322,4 тыс. рублей. Из-за завершения реализации программы модернизации здравоохранения республики объем доходов и расходов по сравнению с 2012 годом снизился, по доходам на 128009,9 тыс. рублей (на 4,5%).
4. При формировании бюджета Фонд не учел возможное поступление дополнительных доходов от применения штрафных санкций. По этой причине расчетные показатели доходной части принятого бюджета по неналоговым доходам занижены на 2313,9 тыс. рублей, и свидетельствует о недостаточно точном прогнозе, а это в свою очередь привело к нарушению принципа достоверности, определенного ст.37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.
5. Средства на выполнение управленческих функций в бюджете предусматривались без всестороннего анализа расходов за прошлые годы. По этой причине они планировались выше фактически необходимых расходов, и утверждались с нарушением принципа достоверности, определенного ст. 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а это привело к образованию необоснованной экономии в 2011 году – на 2152,1 тыс. рублей, 2012 году – на 597,7 тыс. рублей, в 2013 году – на 666,0 тыс. рублей от утвержденных ассигнований в бюджете.
6. Правительством Карачаево-Черкесской Республики бюджет Фонда на 2013 года утвержден в отсутствие Территориальной Программы государственных гарантий оказания населению республики бесплатной медицинской помощи, которая принята после наступления финансового года. По этой причине при принятии бюджета законодательно не был определен подушевой норматив финансирования Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам республики бесплатной медицинской помощи и планировался в меньших объёмах, чем норматив, утверждаемый программой государственных гарантий Российской Федерации на 3,9% и указывает на наличие дефицита Программы на 2013 год в размере 112,5 млн. рублей. Наличие скрытого дефицита свидетельствует о недостаточности направляемых средств на обеспечение гарантированного государством бесплатного объема медицинской помощи населению Карачаево-Черкесской Республики.
7. В результате применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, качества и условий предоставления медицинской помощи в сфере обязательного медицинского страхования в 2013 году ЗАО «МАКС-М» не оплачены счета ЛПУ республики на сумму 16006,1 тыс. рублей, что ниже отказов в 2012 году на 112,3 тыс. рублей или на 0,7%, но при этом объем отказов остается высоким.
8. Проведенный анализ показал, что из-за отсутствия специализированных медицинских центров и квалифицированных специалистов жители республики вынуждены обращаться за медицинской помощью в другие регионы, по этой причине сумма предъявленных счетов за лечение граждан республики в других регионах превышает оказанную медицинскую помощь иногородним гражданам в лечебно профилактических учреждениях республики в 6,7 раза и составляет 184972,1 тыс. рублей, которые по сравнению с 2012 годом выросли на 24283,8 тыс. рублей или на 15,1%.

Предложения:

Правительству Карачаево-Черкесской Республики:

1. Обеспечивать представление отчетов об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики в Контрольно-счетную палату Карачаево-Черкесской Республики в сроки, установленные статьей 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 1 статьи 17 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2013 года № 100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике» и пунктом 9 статьи 18 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 15.11.2011 года № 59-РЗ «О Контрольно-счетной палате Карачаево-Черкесской Республики».
2. В целях обеспечения населения Карачаево-Черкесской Республики качественно гарантированной бесплатной медицинской помощью принять меры по доведению

среднедушевого норматива, утверждаемого ежегодно Территориальной Программой государственных гарантий, до средне федерального норматива, для чего необходимо утверждать Территориальную Программу государственных гарантий до принятия республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики на очередной финансовый год, в сроки, устанавливаемые Федеральной Программой государственных гарантий.

3. Обеспечить исполнение переданных полномочий, установленных Федеральным законом «О медицинском страховании в Российской Федерации», в части контроля над работой Фонда, страховых медицинских организаций, лечебных учреждений республики за качеством и условиями предоставления медицинской помощи, установленными территориальной программой обязательного медицинского страхования. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности руководителей медицинских учреждений, у которых выявляются случаи некачественного оказания медицинских услуг и не оплачиваются счета страховой компанией за некачественно оказанные медицинские услуги.

Народному Собранию (Парламенту) Карачаево-Черкесской Республики:

Контрольно-счётная палата Карачаево-Черкесской Республики рекомендует Народному Собранию (Парламенту) Карачаево-Черкесской Республики при рассмотрении проекта закона Карачаево-Черкесской Республики «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики за 2013год» учесть выводы и предложения.

Заместитель Председателя
Контрольно-счетной палаты
Карачаево-Черкесской Республики Л.В. Олейникова

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Карачаево-Черкесской Республики А-Г.К. Аубеков

Утверждено решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Карачаево-Черкесской Республики
№ 6 от 29 мая 2014 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики на отчёт об исполнении республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики за 2013 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики на отчёт об исполнении республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики за 2013 год подготовлено в соответствии со статьёй 12 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 15.11.2011 года №59-РЗ «О Контрольно-счетной палате Карачаево-Черкесской Республики», планом работы Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики на 2014 год, с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и на основании документов и материалов, представленных Правительством Карачаево-Черкесской Республики.

I. Общие положения

Контрольно-счётной палатой Карачаево-Черкесской Республики при подготовке заключения отчёт об исполнении республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики за 2013 год использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведённых Контрольно-счётной палатой в предыдущие годы, проанализирована работа Министерства экономического развития Карачаево-Черкесской Республики, Министерства финансов Карачаево-Черкесской Республики, иных субъектов бюджетного планирования и главных распорядителей республиканского бюджета по составлению прогноза социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики на 2013 год и период до 2014-2015 года. Также проанализированы показатели проекта закона Карачаево-Черкесской Республики «Об исполнении республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики за 2013 год».

1. Республиканский бюджет на 2013 год был подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и принципами, сформулированными в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2013-2015 годах, на основе прогноза социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики на 2013 год, основных направлений налоговой и бюджетной политики на 2013 год, перспективных и текущих социально-экономических задач, определенных проектом закона «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

2. Основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики Карачаево-Черкесской Республики на 2013 год были сформированы на основе Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации «О бюджетной политике в 2013-2015 годах», «Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», «Основных направлений бюджетной политики на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» и Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

3. В 2013 году приоритеты Правительства Карачаево-Черкесской Республики в области налоговой политики оставались такими же, как и ранее – обеспечение необходимого уровня доходов бюджетной системы, обеспечивающего бюджетную устойчивость в среднесрочной перспективе. Основными целями налоговой политики были поддержка высокоэффективных инвестиционных проектов, стимулирование инновационной деятельности, взаимовыгодное сотрудничество органов власти и инвесторов при одновременном повышении качества администрирования существующих налогов и сборов, сокращении неэффективных налоговых льгот, установленных республиканским и местным законодательством.

В связи с этим основными направлениями налоговой политики Карачаево-Черкесской Республики на 2013 год были:

- увеличение налоговых и неналоговых доходов в целях обеспечения сбалансированности республиканского бюджета и бюджетов муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики;
- сокращение неэффективных налоговых льгот и установление экономически обоснованных ставок по региональным и местным налогам;
- повышение эффективности взаимодействия республиканских и местных органов власти с налоговыми органами в части мер, направленных на снижение недоимки и увеличение поступлений по налогам и сборам, зачисляемым в бюджет республики;
- сотрудничество с крупнейшими предприятиями – налогоплательщиками республики по вопросам социально-экономического развития и пополнения доходной части консолидированного бюджета;
- государственная поддержка инвестиционной и инновационной деятельности на территории республики.

С 2013 года в Республике планировалась введение патентной системы налогообложения для индивидуальных предпринимателей по отдельным видам предпринимательской деятельности и установление размера потенциально возможного к получению годового дохода в пределах, определенных Налоговым кодексом Российской Федерации. Доходы от патента в полном объеме направлять в бюджеты муниципальных образований;

В целях введения налога на недвижимость необходимо было завершить работу по проведению в республике кадастровой (массовой) оценки недвижимости и формированию кадастра недвижимости Карачаево-Черкесской Республики.

Отдельным направлением налоговой политики в области повышения налогового потенциала республики была оптимизация существующей системы налоговых льгот, а также предотвращение возможности применения налогоплательщиками способов уклонения от уплаты налогов.

По данным Министерства финансов Карачаево-Черкесской Республики сумма выпадающих доходов консолидированного бюджета Карачаево-Черкесской Республики в связи с предоставлением льгот, установленных Законами Карачаево-Черкесской Республики за 2012 год составила 370700,0 тыс. рублей, прогнозная сумма выпадающих доходов на 2013 год 311 163,9 тыс. рублей.

4. Согласно основных направлений бюджетной политики в 2013-2015 годах и в период до 2018 года планировалось, что будет продолжена реализация потенциала повышения эффективности бюджетных расходов, заложенного в Программе по повышению эффективности бюджетных расходов в Карачаево-Черкесской Республике на период до 2012 года.

После подведения итогов реализации Программы по повышению эффективности бюджетных расходов Карачаево-Черкесской Республики планировалось разработать и принять Программу Правительства Карачаево-Черкесской Республики по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2018 года, направленную на решение задач, сформулированных в Бюджетном послании.

Исходя из приоритетных задач бюджетной политики, определенных на федеральном уровне, были сформированы основные цели бюджетной политики на 2013-2015 годы:

4.1. Повышение устойчивости и сбалансированности бюджета Карачаево-Черкесской Республики, необходимым условием которого, является соответствие расходных обязательств полномочиям и функциям государственной власти и оптимальное распределение бюджетных средств.

4.2. Повышение эффективности бюджетных расходов и качества оказания государственных услуг, где одним из основных инструментов является переход к программно-целевому бюджетному планированию.

Кроме того, в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» при определении объемов субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных (муниципальных) заданий предусматривать необходимость поэтапного доведения среднего уровня оплаты труда отдельным категориям работников, оказывающих государственные (муниципальные) услуги выполняющих работы в сфере образования, науки, здравоохранения, социального обслуживания и культуры, до уровней, установленных названным Указом, с учетом всех источников, включая внебюджетные, а также мероприятий по оптимизации.

4.3. Совершенствование бюджетного процесса, в том числе за счет формирования единого информационного пространства в сфере управления общественными финансами, обеспечение эффективного и ответственного управления системой общественных финансов Карачаево-Черкесской Республики, повышение прозрачности и публичности процессов управления.

4.4. Совершенствование межбюджетных отношений в Карачаево-Черкесской Республике.

На 2013 год планируется доработать механизмы стимулирования финансовой самостоятельности муниципальных образований и усиления заинтересованности местных органов власти в сборе налогов, снижении недоимки, привлечении на территорию муниципального образования новых налогоплательщиков, сокращении кредиторской задолженности и отсутствии просроченной кредиторской задолженности, а также оптимизации расходов бюджета с определением мер их стимулирования из республиканского бюджета в соответствии с результатами данной работы.

Провести работу по усилению ответственности муниципальных образований за неэффективную бюджетную политику.

В связи, с чем важным элементом межбюджетных отношений остаётся мониторинг качества управления региональными финансами, в том числе в сфере перехода к программно-целевым методам организации бюджетного процесса.

5. Составной частью системы управления финансовыми ресурсами Карачаево-Черкесской Республики является формирование бюджетной политики в области управления государственным долгом.

В связи со значительным увеличением объема государственного долга в предыдущие годы, обусловленным необходимостью покрытия дефицита республиканского бюджета и погашения долговых обязательств, в 2013-2015 годах особое внимание уде-

лять поддержанию объема государственного долга в пределах параметров, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В целях недопущения роста объема государственного долга Республики и сохранения его на экономически безопасном уровне, осуществление заимствований предполагалось производить только в целях погашения действующих долговых обязательств.

В 2013 году подлежала к погашению задолженность по ранее привлеченным бюджетным кредитам и кредитам кредитных организаций из средств федерального бюджета в общей сумме 2 082 853,2 тыс. рублей, в том числе кредиты кредитных организаций 1 045 774,5 тыс. рублей

7. Планирование объема доходов республиканского бюджета осуществлялось в условиях вступления в силу в текущем году и с 1 января 2013 года законодательных актов, предусматривающие внесение изменений и дополнений в налоговое и бюджетное законодательство, оказывающие влияние на доходы республиканского бюджета, в том числе:

- индексация ставки акциза на пиво на 25% и акцизов на нефтепродукты в зависимости от класса топлива до 38%;
- индексация ставок платежей за пользование лесным фондом и негативное воздействие на окружающую среду в соответствии с законом о федеральном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов;
- снижение норматива отчислений акцизов на нефтепродукты, подлежащих распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации, с 77% до 72% и норматива распределения в бюджет Карачаево-Черкесской Республики с 0,3324 до 0,3235;
- отмена норматива зачисления (30%) единого сельскохозяйственного налога в доходы республиканского бюджета и соответствующее увеличение в доходы местных бюджетов.

Планирование расходов республиканского бюджета на 2013 год производился в условиях сохранения недостатка ресурсов для удовлетворения всех потребностей бюджетной сферы с учетом необходимости решения важнейших социальных и экономических задач и обеспечения расходных обязательств Карачаево-Черкесской Республики.

Общий объем расходов республиканского бюджета на 2013 год был запланирован исходя из следующих основных подходов:

- индексации оплаты труда работников республиканских государственных учреждений, денежного содержания (заработной платы), государственных гражданских служащих с 1 октября 2013 года на 5,5%;
- индексации стипендиального фонда с 1 сентября 2013 года на 5,5%;
- индексации публичных нормативных и приравненных к ним обязательств по уровню инфляции в 2013 году на 5,5%;
- сокращения расходов на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд;
- индексации регулируемых тарифов (цен) для расчета расходов на оплату коммунальных услуг бюджетными учреждениями на 2013-2015 годы;
- уточнения объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей;
- перехода с 2013 года на преимущественно одноканальное финансирование медицинской помощи через систему обязательного медицинского страхования.

Система межбюджетных отношений строился на основе необходимости обеспечения гарантированных Конституцией Российской Федерации равных условий получения гражданами социальной и медицинской помощи, образования, качественного предоставления государственных и муниципальных услуг.

Реализация данной цели осуществляться, в первую очередь, путем предоставления финансовой помощи в форме дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, как безусловного вида финансовой помощи.

При этом полномочия по выравниванию бюджетов поселений, как и в 2012 году, делегировался муниципальным районам в виде субвенции на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

Общий объем средств дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов в 2013 году был запланирован на уровне 2012 года.

Дотация на обеспечение сбалансированности местных бюджетов в 2013 году предусматривалась в целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов, несбалансированность бюджетов которых образовалась в результате превышения объема минимально необходимых расходов бюджета муниципального образования, обусловленных сложившейся инфраструктурой муниципального образования, над объемом расчетных доходов бюджета муниципального образования в плановом финансовом году.

Общий объем дотации на стимулирование муниципальных образований, предусмотренный в республиканском бюджете за 2013 год, был выше уровня 2012 года.

8. Контрольно-счетной палатой Карачаево-Черкесской Республики в заключении на проект закона Карачаево-Черкесской Республики «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2013 год» от 26.11.2012 года Правительству Карачаево-Черкесской Республики было предложено:

- активизировать работу по разработке бюджета и принятию ведомственных целевых программ и начиная с 2014 года, обеспечить их реализацию в соответствующих отраслях.
- принять меры по повышению уровня собираемости на 2013 год по налогу, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения и транспортного налога, учитывая наличия резерва пополнения доходов бюджета на 2013 год и снижение уровня собираемости данных налогов по отношению к 2012 году.
- разработать программу мероприятий по сокращению государственного внутреннего долга Карачаево-Черкесской Республик и принять меры по качественному изменению структуры долговых обязательств и снижению расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Карачаево-Черкесской Республики, обусловленного изменением структуры долга, т.е. увеличением кредитов кредитных организации в 2011-2012 годах.

II. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Карачаево-Черкесской Республики за 2013 год

Контрольно-счетной палатой Карачаево-Черкесской Республики в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации статьи 48 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2013 года № 100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике», проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Карачаево-Черкесской Республики за 2013 год (далее годовой отчёт).

По результатам внешней проверки годового отчета и годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств установлено:

1. Годовой отчёт об исполнении республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики за 2013 год и проект закона Карачаево-Черкесской Республики «Об исполнении республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики за 2013 год» представлены Правительством Карачаево-Черкесской Республики в Контрольно-счетную палату в сроки, определенные ч. 3 ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и ч. 3 ст. 48 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2013 года №100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике».

2. Перечень документов представляемых одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета, определённый ч.2 ст. 49 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2013 года №100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике», представлен в полном объёме.

3. Исполнение республиканского бюджета в 2013 году осуществлялось на основании Закона Карачаево-Черкесской Республики от 21.12.2012 года № 113-РЗ «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2012 год», (в ред. Законов КЧР от 26.02.2013 № 1-РЗ, от 07.05.2013 № 12-РЗ, от 19.06.2013 № 22-РЗ, от 22.07.2013 № 42-РЗ, от 08.10.2013 № 55-РЗ, от 11.11.2013 № 65-РЗ, от 13.12.2013 № 89-РЗ, от 26.12.2013 № 91-РЗ, от 31.12.2013 №103-РЗ).

4. Основные плановые показатели доходов и расходов бюджета, представленные в Пояснительной записке Министерства финансов КЧР к проекту закона об исполнении республиканского бюджета за 2013 год, по которым рассчитан процент исполнения бюджета, не соответствуют показателям, утверждённым Законом Карачаево-Черкесской Республики от 21.12.2012 года №113-РЗ «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2013 год» (в редакции последних изменений от 31.12.2013 года № 103-РЗ).

В итоге, при расчете по данным Закона исполнение доходной части составило 102,2%, а по данным Пояснительной записки – 95,0%.

По расходам по данным Закона исполнение расходной части составило 94,9%, а по данным Пояснительной записки – 88,6%. т.е. соответственно, при более высокой плановой сумме расходов.

Таким образом, анализ, расчеты в данном заключении произведены в соответствии с данными утверждёнными Законом Карачаево-Черкесской Республики от 21.12.2012 года №113-РЗ «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2013 год», (в ред. последних изменений от 31.12.2013г. № 103-РЗ).

Таблица 1

Динамика изменений и дополнений основных плановых показателей республиканского бюджета в 2013 году

(тыс. рублей)

Закон КЧР	**Доходы**	Изменения доходов, по сравнению с предыдущим показателем	**Расходы**	Изменения расходов, по сравнению с предыдущим показателем	**Дефицит**
1	2	3	4	5	6=2-4
Принят 21.12.2012 № 113-РЗ	11745168,8	-	12186367,2	-	441198,4
от 26.02. 2013 N 1-РЗ	13317983,8	1572815,0	14226013,7	2039646,5	908029,9
от 07.05.2013 № 12-РЗ	14072593,3	754609,5	15355230,4	1129216,7	1282637,1
от 19.06. 2013 N 22-РЗ	14525177,5	452584,2	15893415,5	538185,1	1368238,0
от 22.07.2013 N 42-РЗ	14570787,7	45610,2	16138610,4	245194,9	1567822,7

Закон КЧР	**Доходы**	Изменения доходов, по сравнению с предыдущим показателем	**Расходы**	Изменения расходов, по сравнению с предыдущим показателем	**Дефицит**
от 08.10.2013 N 55-РЗ	14570787,7	-	15956186,6	-182423,8	1385398,9
от 11.11. 2013 N 65-РЗ	16582017,8	2011230,1	17974692,1	2018505,5	1392674,3
от 13.12.2013 N 89-РЗ	17184861,0	602843,2	18577535,3	602843,2	1392674,3
от 26.12.2013 N 91-РЗ	17256339,2	71478,2	18670457,1	92921,8	1414117,9
от 31.12.2013 N 103-РЗ	18196927,2	940588,0	19611045,1	940588,0	1414117,9

Как видно из таблицы 1, в Закон Карачаево-Черкесской Республики от 21.12.2012 года № 113-РЗ «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2013 год», в течение 2013 года было внесено девять изменений и дополнений, в результате чего изменились основные плановые показатели доходов и расходов, что свидетельствует о ненадежности основных показателей прогноза республиканского бюджета, указывает на нарушение ст. 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета) и на необходимость повышения качества прогнозирования доходов и расходов. Об этом также свидетельствует отчёт о перемещении ассигнований по видам расходов и предметным статьям в пределах средств, выделенных главным распорядителем бюджетных средств за 2013 год.

В результате внесенных изменений план по доходам увеличился с 11745168,8 тыс. рублей до 18196927,2 тыс. рублей на 6451758,4 тыс. рублей или на 54,9%, по расходам с 12186367,2 тыс. рублей до 19611045,1 тыс. рублей на 7424677,9 тыс. рублей или на 60,9%, дефицит бюджета увеличился по сравнению с первоначальным показателем на 972,9 тыс. рублей, с 441198,4 тыс. рублей до 1414117,9 тыс. рублей или в 2,2 раза и как следствие, для покрытия дефицита республиканского бюджета привлечены кредиты в общей сумме 2551066,4 тыс. рублей, в том числе:

бюджетные кредиты в размере 995151,0 тыс. рублей;

кредиты от кредитных организаций в сумме 1555915,4 тыс. рублей сроком на один год, по процентной ставке 8,5% годовых.

Таблица 2

Показатели исполнения основных параметров республиканского бюджета за 2013 год

(тыс. рублей)

Параметры	**Закон от 21.12.2012 г. № 113-РЗ, в ред. от 31.12.13 № 102-РЗ**	**Факт исполнения**	**Отклонение**	**% исполнения**
1	**2**	**3**	**4=3-2**	**5=3/2*100**
Доходы	18196927,2	18601486,0	404558,8	102,2
Расходы	19611045,1	18616780,6	-994264,5	94,9
Ист. фин. дефицита	1414117,9	15294,6	-1398823,3	1,1

Из таблицы 2 видно, доходы республиканского бюджета исполнены на 102,2% и составили 18 601 486,0 тыс. рублей, расходы бюджета исполнены на 94,9% и составили 18 616 780,6 тыс. рублей.

Поступления из источников финансирования дефицита составили 15294,6 тыс. рублей или 1,1% от плановых показателей.

Не смотря на то, что доходы республиканского бюджета в 2013 году были исполнены в сумме 18 601 486,0 тыс. рублей или 102,2% и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов в сумме 15 294,6 тыс. рублей, расходы республиканского бюджета исполнены на 94,9%, неисполненные расходные обязательства составили 994 264,5 тыс. рублей.

Таблица 3

Динамика показателей исполнения республиканского бюджета за период с 2010 по 2013 годы

(тыс. рублей)

Показатели	2010		2010 в % к 2009	2011		2011 в % к 2010	2012		2012 в % к 2011	2013		2013 в % к 2012
	сумма	% исп.	%	сумма	% исп.	%	сумма	% исп.	%	сумма	% исп.	
Доходы	12235343,1	100,3	111,6	13305508,2	99,5	108,7	19073006,9	100,2	143,3	18601486,0	102,2	97,5
Расходы	13273848,4	93,5	116,1	14107672,6	96,8	106,3	18750913,3	94,3	132,9	18616780,6	94,9	99,2
Ист.фин. дефицита	1038505,3	-	-	802164,4	-	-	-322093,6	-	-	15294,6		

Из таблицы 3 видно, что с 2010 года по 2012 год наблюдается положительная динамика роста абсолютных показателей исполнения республиканского бюджета, а в 2013 году показатели сократились и по доходам и по расходам, вместе с тем, с 2010-2013 г.г. наблюдается снижение темпов роста доходов республиканского бюджета: в 2010 году прирост доходов составил–11,6%, в 2011 году –8,7%, а в 2012 году прирост доходов по отношению к 2011 году составил 43,3%, а 2013 году снижение доходов по отношению к 2012 году составило 2.5%.

В части расходов республиканского бюджета наблюдается следующая тенденция. Динамика роста расходов составил: в 2010 году по отношению к 2009 году 16,1%, в 2011 году по отношению к 2010 году 6,3%, а в 2012 году по отношению к 2011 году 32,9%, а 2013 году по отношению к 2012 году снижение расходов составило 0,8%.

За анализируемый период с 2010-2013 годы доходы республиканского бюджета выросли на 52% или на сумму 6 399 142,9 тыс. рублей, расходы республиканского бюджета в 2013 году по отношению к 2010 году выросли на 40% или на сумму 5 342 932,2 тыс. рублей.

Бюджет Карачаево-Черкесского республиканского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2013 год.

На основании представленного в соответствии с ч. 2 ст. 49 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2013 года № 100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике» одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета за 2013 год, отчётности об исполнении консолидированного бюджета Карачаево-Черкесской Республики и бюджета Карачаево-Черкесского республиканского фонда обязательного медицинского страхования за отчетный финансовый год, подготовлен анализ исполнения основных параметров бюджета Карачаево-Черкесского республиканского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2013 год.

Таблица 3а

Анализ исполнения основных параметров бюджета Карачаево-Черкесского республиканского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2013 год.

(*тыс. рублей*)

Параметры	Закон от 28.12.2012 г. №120-РЗ, в ред. от 31.12.13 № 109-РЗ	Факт исполнения	Отклонение	% исполнения
1	2	3	4=3-2	5=3/2*100
Доходы	2741953,1	2741953,1	0,0	100,0
Расходы	2741953,1	2733706,1	8247,0	99,6
профицит	0	8247,0	-	-

Из таблицы 3а видно, что доходы бюджета Карачаево-Черкесского республиканского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2013 год исполнены на 100,0%, расходы на 99,6%, превышение доходов над расходами составило в сумме 8247,0 тыс. рублей.

Таблица 4

Анализ исполнения бюджета в части привлечения источников финансирования дефицита республиканского бюджета за 2013год

(*тыс. рублей)*

Код классификации	Наименование	Закон от 21.12.2012 № 113-РЗ (в ред. от 31.12.2013 № 103-РЗ)	Фактическое исполнение	исполнение, %
	Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета, том числе:	**1414117,9**	**15294,6**	1,1
81501020000000000000	**Кредиты кредитных организаций**	**510140,9**	**510140,9**	100,0
81501020000020000710	- привлечение кредитов	1555915,4	1555915,4	100,0
81501020000020000810	- погашение кредитов	-1045774,5	-1045774,5	100,0
81501030000000000000	**Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы**	**-41927,7**	**-41927,7**	**100,0**
81501030000020000710	- привлечение кредитов	995151,0	995151,0	100,0
81501030000020000810	- погашение кредитов	-1037078,7	-1037078,7	100,0
81501060500000000000	**Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте РФ**	**41732,6**	**41732,6**	100,0
81501060502020000540	- предоставление кредитов	0,0	0,0	0,0
81501060502020000640	- возврат кредитов	41732,6	41732,6	100,0
81501050000000000000	**Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета**	**900128,1**	**-498801,2**	-280
84801060000000000600	**Акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в государственной и муниципальной собственности**	**4044,0**	**4150,0**	**102,6**
84801060100020000630	средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации	4044,0	4150,0	102,6

Законом Карачаево-Черкесской Республики от 21.12.2012 года № 113-РЗ «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2012 год», в редакции последних изменений от 31.12.2013 года № 103-РЗ, предусматривалось поступление из источников финансирования дефицита республиканского бюджета средства в размере 1414117,9 тыс. рублей, фактически поступило 15294,6 тыс. рублей.

Согласно представленного отчёта, при плане привлечения кредитов кредитных организаций в сумме 1 555 915,4 тыс. рублей, фактически были привлечены кредиты в ОАО «Сбербанк России» для покрытия дефицита республиканского бюджета и погашения долговых обязательств в общей сумме 1 555 915,4 тыс. рублей, сроком на один год, по процентной ставке 8,5% в год.

При плане погашения кредитов кредитных организаций в сумме 1 045 774,5 тыс. рублей, фактическое погашение составило 1 045 774,5 тыс. рублей или 100%. Произведено погашение коммерческого кредита привлечённого в 2012 году в ОАО «Сбербанк России» для частичного покрытия дефицита республиканского бюджета.

При плане привлечения бюджетных кредитов в сумме 995 151,0 тыс. рублей, фактическое привлечение бюджетных кредитов для покрытия дефицита бюджета и погашения долговых обязательств составило 995 151,0 тыс. рублей.

Правительством КЧР были привлечены бюджетные кредиты из федерального бюджета для:

1. Частичного погашения дефицита республиканского бюджета в сумме 915 120,0 тыс. рублей, из них:

- на обеспечение выплат по заработной плате, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года №597 – 336 000,0 тыс. рублей.
- частичное рефинансирование ранее полученных бюджетных кредитов, подлежащих к погашению в 2013 году – 300 000 тыс. рублей.

2. Реализация комплексных программ поддержки развития дошкольных образовательных учреждений – 44 031,0 тыс. рублей

При плане погашения бюджетных кредитов в сумме 1 037 078,7 тыс. рублей, фактическое погашение составило 1 037 078,7 тыс. рублей или 100%.

Низкое исполнение поступлений из источников финансирования дефицита бюджета объясняется тем, что часть бюджетных кредитов, запланированных к погашению в 2012 году, была пролонгирована на 2013 год, кроме того, проведена реструктуризация задолженности по бюджетному кредиту, привлечённому в 2010 году на ликвидацию последствий засухи в сумме 368 303,0 тыс. рублей и начисленных за 2012 год процентов в сумме 6 921,4 тыс. рублей, а так же согласно отчета Правительства КЧР остатки средств на 01.01.2013 года на едином счёте республиканского бюджета составляли 955 038,4 тыс. рублей, на 01.01.2014 года остаток средств на едином счёте республиканского бюджета года составляет 1 453 839,6 тыс. рублей из них: собственные средства 139 249,0 тыс. рублей; целевые федеральные средства 1 311 696,6 тыс. рублей.

По факту исполнения бюджета за 2013 год, изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета при плане 900 128,1 тыс. рублей, фактически составило «-»498 801,2 тыс. рублей, не поступило 1 398 823,3 тыс. рублей.

Таблица 5

Анализ исполнения программы государственных внутренних заимствований Карачаево-Черкесской Республики на 2013 год

(*тыс. рублей)*

Внутренние заимствования (привлечение / погашение)	**Закон от 21.12.2012 № 113-РЗ (в ред. от 31.12.2013 № 103-РЗ)**	**Фактическое исполнение**	**Отклонение**	**% исполнения**
1	2	**3**	**4=3-2**	**5=3/2*100**
Кредиты кредитных организаций	**510140,9**	**510140,9**	**0**	**100,0**
- привлечение кредитов	1555915,4	1555915,4	0	100,0
- погашение кредитов	-1045774,5	-1045774,5	0	100,0
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы	**-41927,7**	**-41927,7**	**0**	**100,0**
- привлечение кредитов	995151,0	995151,0	0	100,0
- погашение кредитов	-1037078,7	-1037078,7	0	100,0

Из таблицы 5 видно, что в ходе исполнения программы государственных внутренних заимствований Карачаево-Черкесской Республики на 2014 год:

- привлечены кредиты кредитных организаций в сумме 1 555 915,4 тыс. рублей,
- погашены кредиты кредитных организаций в сумме 1 045 774,5 тыс. рублей
- привлечены бюджетные кредиты в сумме 995 151,0 тыс. рублей, погашения долговых обязательств составило 1 037 078,7 тыс. рублей.

Общая сумма привлечённых кредитов составила 2 551 066,4 тыс. рублей, всего погашено 2 082 853,2 тыс. рублей

Таким образом, с учётом погашения части бюджетных кредитов в сумме 41 927,7 тыс. рублей за счёт кредитов кредитных организаций, превышение привлечённых кредитов кредитных организаций над погашенными кредитами составило 468 213,2 тыс. рублей, что не соответствует основным направлениям бюджетной, налоговой и долговой политики Карачаево-Черкесской Республики на 2013 год, где указано, что в целях недопущения роста объема государственного долга республики и сохранения его на экономически безопасном уровне, осуществление заимствований производить только в целях погашения действующих долговых обязательств.

Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации

Согласно годового отчёта в 2013 году за счёт республиканского бюджета бюджетные кредиты не предоставлялись.

При плане возврата кредитов 41 732,6 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 41 732,6 тыс. рублей. Черкесским городским округом осуществлено погашение бюджетных кредитов, предоставленных ранее из средств республиканского бюджета.

Государственные внешние заимствования Карачаево-Черкесской Республики за 2013 год

В 2013 году государственные внешние заимствования не планировались и не производились.

Предоставление государственных гарантий Карачаево-Черкесской Республики за 2013 год

Согласно Программе государственных гарантий Карачаево-Черкесской Республики в валюте Российской Федерации на 2013 год общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение государственных гарантий Карачаево-Черкесской Республики по возможным гарантийным случаям составлял 98 000 тыс. рублей.

Согласно представленного отчета в 2013 году была предоставлена государственная гарантия Карачаево-Черкесской Республики в пользу Российской Федерации в лице Министерства финансов Российской Федерации в сумме 98 000,0 тыс. рублей в обеспечение исполнения обязательств Общества с ограниченной ответственностью «Обувь России» (принципал) перед Российской Федерацией по кредиту (кредитному договору).

Таблица 6

Анализ состояния государственного внутреннего долга Карачаево-Черкесской Республики за 2013 год

(тыс. рублей)

Наименование	**на 01.01.2013 г.**	**на 01.01.2014 г.**	**отклонение**	**% отклонения**
1	**2**	**3**	**4=3-2**	**5=4/2*100**
Объем государственного внутреннего долга всего, в т.ч.:	**3262152,9**	**3818366,1**	**556213,2**	**17,1**
Кредиты банков	730654,5	1240795,4	510140,9	69,8
Бюджетные кредиты из федерального бюджета	2251366,1	2209438,4	-41927,7	-1,9
Государственные гарантии республики	203500,0	291500,0	88000,0	43,2
Прочие заимствования (товарный кредит)	76632,3	76632,3	0,0	0,0

Как видно из таблицы 6, рост государственного внутреннего долга Карачаево-Черкесской Республики в 2013 году по сравнению с 2012 годом составил 556 213,2 тыс. рублей или 17,1%, т.е. с 3 262 152,9 тыс. рублей до 3 818 366,1 тыс. рублей.

В структуру государственного внутреннего долга входят:

- бюджетные кредиты из федерального бюджета 2 209 438,4 тыс. рублей, уменьшились по сравнению с 2012 годом на 41 927,7 тыс. рублей или на 1,9%;
- кредиты банков 1 240 795,4 тыс. рублей, увеличились по сравнению с 2012 годом на 510 140,9 тыс. рублей или на 69,8%;
- государственные гарантии республики 291 500 тыс. рублей, увеличились по сравнению с 2012 годом на 88 000,0 тыс. рублей;
- прочие заимствования (товарный кредит) 76 632,3 тыс. рублей.

Таким образом, с учётом исполнения республиканского бюджета за 2013 год наблюдается увеличение темпов роста объёма государственного внутреннего долга Карачаево-Черкесской Республики.

Государственный внутренний долг за 2012 год увеличился на 345 458,9 тыс. рублей, или на 11,8% по отношению к предшествующему финансовому году, а за 2013 год по отношению к 2012 году увеличение составило 556 213,2 тыс. рублей или 17,1%.

За период с 2011-2013 годы государственный внутренний долг увеличился на 901 672,1 тыс. рублей.

Структура государственного внутреннего долга по сравнению с 2012 годом ухудшилась, при уменьшении бюджетных кредитов из федерального бюджета, увеличились кредиты банков, соответственно значительно увеличились расходы на обслуживание долговых обязательств, от 92 995,6 тыс. рублей в 2012 году, до 115 844,5 тыс. рублей за 2013 год.

За период с 2011-2013 годы расходы на обслуживание долговых обязательств увеличились на 65 590,2 тыс. рублей.

Отношение установленных и исполненных расходов на обслуживание государственного внутреннего долга к расходам республиканского бюджета не превысило норматива 15% от объема расходов республиканского бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, согласно ст. 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Структура государственного внутреннего долга Карачаево-Черкесской Республики соответствует нормам ст. 99 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Таблица 7

Динамика государственного долга Республики и соотношение его объема к доходам республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений из федерального бюджета на 2010-2013 годы

(тыс. рублей)

Показатели	**2010 (факт)**	**2011 (факт)**	**2012 (факт)**	**2013 (факт)**	**Изменение**	**% изм.**
1	**3**	**4**	**5**	**6**	**7=5-4**	**8=7/5*100**
Государственный долг	2 256697,8	2 916 694,0	3 262 152,9	3 818 366,1	556 213,2	17,1
Доходы всего, в т.ч.:	12 235343,1	13 305 508,2	19 073 006,9	18 601 486,0	-471 520,9	-2,5
Безвозмездные поступления из федерального бюджета	9 057345,4	9 669 948,4	15 216 358,4	14 194 111,4	-1 022247,0	-6,7
Налоговые и неналоговые доходы	2 821 106,4	3 635 559,8	3 856 648,5	4 407 374,6	550726,1	14,3
Соотношение гос. долга к налоговым и неналоговым доходам, %	80,0	80,2	84,5	86,6	2,1	--

Верхний предел государственного внутреннего долга, установленный законом о республиканском бюджете на 2013 год и согласно годового отчёта, составляет 3 818 366,1 тыс. рублей, что соответствует требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

Для субъекта Российской Федерации, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 130 Бюджетного Кодекса РФ, предельный объем долга не должен превышать 50 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Согласно Федерального закона от 09.04.2009 года № 58-ФЗ (в редакции Федерального закона от 30.11.2011 года № 361-ФЗ) до 1 января 2017 г. предельный объем государственного долга субъекта РФ может превысить ограничения, установленные пунктом 3 статьи 107 настоящего Бюджетного Кодекса РФ, в пределах указанных кредитов в пределах объема государственного долга субъекта РФ по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января текущего года и (или) в случае утверждения законом субъекта РФ о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета субъекта РФ бюджетных кредитов, привлекаемых в текущем финансовом году в бюджет субъекта РФ от других бюджетов бюджетной системы РФ, в пределах указанных кредитов.

По факту исполнения республиканского бюджета государственный внутренний долг составил 3 818 366,1 тыс. рублей или 86,6% утверждённого объёма доходов ре-

спубликанского бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений, что соответствует нормам установленным ст. 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Превышение установленных ограничений допущено в пределах бюджетных кредитов в сумме 2 209 438,4 тыс. рублей привлечённых из федерального бюджета, для финансирования дефицита республиканского бюджета.

Согласно «Основным направлениям налоговой, бюджетной и долговой политики Карачаево-Черкесской Республики на 2013 год», Правительство Карачаево-Черкесской Республики планировало особое внимание уделять поддержанию объёма государственного долга в пределах параметров установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, что, и сделано, но в то же время в абсолютных величинах объём государственного долга вырос на 556 213,2 тыс. рублей или 17,1%,, на что следует обратить также особое внимание и принять меры по сокращению долговых обязательств Карачаево-Черкесской Республики.

Как видно из таблицы 7, соотношение государственного внутреннего долга к налоговым и неналоговым доходам неуклонно растёт: с 2010 года от 80,0% выросло до 86,6% в 2013 году или с 2 256697,8тыс. рублей до 3 818 366,1тыс. рублей, то есть на сумму 1 561 668,3 тыс. рублей или на 70%.

ДОХОДЫ РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА

Доходная часть республиканского бюджета на 2013 год была сформирована на основе прогноза социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов, основных направлений бюджетной и налоговой политики Карачаево-Черкесской Республики на 2013 год, предложений администраторов доходов консолидированного бюджета республики, а также прогнозной оценки поступлений доходов в бюджет республики в 2013 году.

При планировании доходов республиканского бюджета учтены законодательные акты, предусматривающие внесение изменений и дополнений в налоговое и бюджетное законодательство, вступающие в силу с 1 января 2013 года.

При формировании доходов бюджета учтены предполагаемые результаты работы органов власти республиканского и местного уровней по мобилизации доходов, в том числе повышению уровня собираемости по налогам, погашению реальной к взысканию недоимки, легализации «теневой» заработной платы, выявлению реальной налоговой базы.

В этой связи, были обозначены основные направления налоговой политики Карачаево-Черкесской Республики на 2013 год, в том числе и то, что составной частью налоговой политики в республике станет продолжение начатой в предыдущие годы работы по повышению качества администрирования установленных налогов и сборов.

В течение 2013 года при внесении изменений и дополнений в Закон Карачаево-Черкесской Республики от 21.12.2012 года № 113-РЗ «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2013 год», доходная часть республиканского бюджета увеличилась с 11 745 168,8 тыс. рублей до 18 196 927,2 тыс. рублей на 6 451 758,4 тыс. рублей или на 54,9%, в основном за счёт безвозмездных поступлений, которые увеличились с 7 333 184,8 тыс. рублей до 12 808 341,3 тыс. рублей или на 74,7%, и по налоговым и неналоговым доходам увеличилось на 21,7% с 4 411 984,0 тыс. рублей до 5 368 322,0 тыс. рублей.

Таблица 8

Исполнение доходов республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики по основным источникам за 2013год

(*тыс. рублей)*

Код БК РФ	Наименование доходов	**Закон от 21.12.2012 № 113-РЗ (в ред. от 31.12.2013 № 103-РЗ)**	**Фактическое исполнение**	**Отклонения**	% исполнения
1	2	3	4	5=4-3	6=4/3*100
10000000000000000	**НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**	**5368322,0**	**4407374,6**	**-960947,4**	82,1
10100000000000000	НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	2581236,4	2647172,6	65936,2	102,6
10101000000000110	Налог на прибыль организаций	1068257,6	1083509,7	15252,1	101,4
10102000010000110	Налог на доходы физических лиц	1512978,8	1563662,9	50684,1	103,3
10300000000000000	**НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**	**1144423,0**	**973012,1**	**-171410,9**	85,0
10302000010000110	Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	1144423,0	973012,1	-171410,9	85,0
10302100010000110	Акцизы на пиво, производимое на территории Российской Федерации	7105,0	7600,8	495,8	107,0
10302150010000110	Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	394063,0	403032,8	8969,8	102,3
10302160010000110	Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	11209,5	7171,6	-4037,9	64,0
10302170010000110	Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, производимый на территории Российской Федерации, подлежащие распределению в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	687023,9	523202,4	-163821,5	76,2
10302180010000110	Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, производимый на территории Российской Федерации, подлежащие распределению в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	36021,6	22366,4	-13655,2	62,1

Код БК РФ	Наименование доходов	**Закон от 21.12.2012 № 113-РЗ (в ред. от 31.12.2013 № 103-РЗ)**	**Фактическое исполнение**	**Отклонения**	% исполнения
1	2	3	4	5=4-3	6=4/3*100
10302220010000110	Доходы от уплаты акцизов на топливо печное бытовое, вырабатываемое из дизельных фракций прямой перегонки и (или) вторичного происхождения, кипящих в интервале температур от 280 до 360 градусов Цельсия, производимое на территории Российской Федерации, подлежащие распределению в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	9000,0	9638,1	638,1	107,1
10500000000000000	**НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД**	**207320,0**	**214030,3**	**6710,3**	103,2
10501000000000110	Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	207320,0	213598,7	6278,7	103,0
10503000010000110	Единый сельскохозяйственный налог		431,6	431,6	100,0
10600000000000000	**НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО**	**390604,4**	**405782,0**	**15177,6**	103,9
10602000020000110	Налог на имущество организаций	306551,9	311710,9	5159,0	101,7
10604000020000110	Транспортный налог	83800,5	93812,1	10011,6	111,9
10605000020000110	Налог на игорный бизнес	252,0	259,0	7,0	102,8
10700000000000000	**НАЛОГИ, СБОРЫ И ЕГУЛЯРНЫЕ ПЛАТЕЖИ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ**	**41774,0**	**42681,6**	**907,6**	102,2
10701000010000110	Налог на добычу полезных ископаемых	41594,0	42554,1	960,1	102,3
10704000010000110	Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	180,0	127,5	-52,5	70,8
10800000000000000	**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА**	**9381,0**	**8467,9**	**-913,1**	90,3
10900000000000000	**Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам**		**35,8**	**35,8**	
11100000000000000	**ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ**	**23132,5**	**24913,7**	**1781,2**	107,7
11101020020000120	Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации	657,0	657,0	0,0	100,0

Код БК РФ	Наименование доходов	**Закон от 21.12.2012 № 113-РЗ (в ред. от 31.12.2013 № 103-РЗ)**	**Фактическое исполнение**	**Отклонения**	% исполнения
1	2	3	4	5=4-3	6=4/3*100
11103020020000120	Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации	1652,4	1652,4	0,0	100,0
11105010000000120	Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	13560,8	13506,5	-54,3	99,6
11105020000000120	Доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений)	4000,0	5130,5	1130,5	128,3
11105030000000120	Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных автономных учреждений)		110,7	110,7	
11107000000000120	Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий	2262,3	2392,3	130	105,7
11109000000000120	Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	1000,0	1464,3	464,3	146,4
11200000000000000	**ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ**	**20266,8**	**20065,2**	**-201,6**	99,0
11201000010000120	Плата за негативное воздействие на окружающую среду	19078,5	19268,6	190,1	101,0
11202000000000120	Платежи при пользовании недрами	408,3	269,2	-139,1	65,9
11204000000000120	Плата за использование лесов	780,0	527,4	-252,6	67,6
11300000000000000	**ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ) И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА**	**7639,3**	**8173,4**	**534,1**	107,0

Код БК РФ	Наименование доходов	Закон от 21.12.2012 № 113-РЗ (в ред. от 31.12.2013 № 103-РЗ)	Фактическое исполнение	Отклонения	% исполнения
1	2	3	4	5=4-3	6=4/3*100
11301990000000130	Прочие доходы от оказания платных услуг (работ)	19,3	19,3	0,0	100,0
11302990000000130	Прочие доходы от компенсации затрат государства	7620,0	8154,1	534,1	107,0
11400000000000000	**ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ**	**893015,3**	**8376,3**	**-884639**	0,9
11402000000000000	Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	887093,8	2250,0	-884843,8	0,3
11406000000000430	Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений)	5921,5	6126,3	204,8	103,5
11500000000000000	**АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПЛАТЕЖИ И СБОРЫ**	**600,0**	**497,7**	**-102,3**	83,0
11502000000000140	Платежи, взимаемые государственными и муниципальными органами (организациями) за выполнение определенных функций	600,0	497,7	-102,3	83,0
11600000000000000	**ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА**	**48929,3**	**53735,4**	**4806,1**	**109,8**
11700000000000000	**ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**		**430,6**	**430,6**	
00020000000000000000	**БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ**	**12828605,2**	**14194111,4**	**1365506,2**	110,6
00020200000000000000	**Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации**	**12807328,9**	**14186716,6**	**1379387,7**	**110,8**
00020201000000000151	**Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований**	**6966285,0**	**6966285,0**	**0,0**	100,0
00020201001020000151	Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности	6442407,1	6442407,1	0,0	100,0
00020201003020000151	Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию потерь бюджетов, возникающих при разграничении полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления	5059,0	5059,0	0,0	100,0

Код БК РФ	Наименование доходов	Закон от 21.12.2012 № 113-РЗ (в ред. от 31.12.2013 № 103-РЗ)	Фактическое исполнение	Отклонения	% исполнения
1	2	3	4	5=4-3	6=4/3*100
00020201003020000151	Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	518818,9	518818,9	0,0	100,0
00020202000000000151	**Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)**	**4258278,9**	**5559480,1**	**1301201,2**	130,6
00020202005020000151	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на мероприятия по проведению оздоровительной кампании детей	40201,8	40201,8	0,0	100,0
00020202009020000151	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства	12000,0	12000,0	0,0	100,0
00020202019020000151	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций	5819,0	5819,0	0,0	100,0
00020202037020000151	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство	36710,1	36710,1	0,0	100,0
00020202051020000151	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию федеральных целевых программ	305172,8	305172,8	0,0	100,0
00020202054020000151	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание высокотехнологичной медицинской помощи гражданам Российской Федерации	6633,1	6633,1	0,0	100,0
00020202067020000151	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на поощрение лучших учителей	800,0	800,0	0,0	100,0
00020202077020000151	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (объекты капитального строительства собственности муниципальных образований)	1437259,8	2783234,8	1345975,0	193,6
00020202085020000151	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление мероприятий по обеспечению жильем граждан Российской Федерации, проживающих в сельской местности	29265,0	29265,0	0,0	100,0

Код БК РФ	Наименование доходов	Закон от 21.12.2012 № 113-РЗ (в ред. от 31.12.2013 № 103-РЗ)	Фактическое исполнение	Отклонения	% исполнения
1	2	3	4	5=4-3	6=4/3*100
00020202093020000151	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, направленных на совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях	185512,0	185512,0	0,0	100,0
00020202095020000151	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление организационных мероприятий по обеспечению граждан лекарственными препаратами, предназначенными для лечения больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей	3792,8	3792,8	0,0	100,0
00020202101020000151	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации	51538,6	51538,6	0,0	100,0
00020202106020000151	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на мероприятия по совершенствованию медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями	313039,0	313039,0	0,0	100,0
00020202110020000151	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни, включая сокращение потребления алкоголя и табака	16626,7	16626,7	0,0	100,0
00020202127020000151	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение закупок диагностических средств для выявления и мониторинга лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С	1536,2	1536,2	0,0	100,0
00020202128020000151	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на закупки оборудования и расходных материалов для неонатального и аудиологического скрининга	2149,0	2149,0	0,0	100,0
00020202129020000151	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на мероприятия по пренатальной (дородовой) диагностике	16696,7	16696,7	0,0	100,0

Код БК РФ	Наименование доходов	Закон от 21.12.2012 № 113-РЗ (в ред. от 31.12.2013 № 103-РЗ)	Фактическое исполнение	Отклонения	% исполнения
1	2	3	4	5=4-3	6=4/3*100
00020202132020000151	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на приобретение оборудования для быстровозводимых физкультурно-оздоровительных комплексов, включая металлоконструкции и металлоизделия	64531,8	64531,8	0,0	100,0
00020202133000000151	Субсидии бюджетам на оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации	4745,2	4745,2	0,0	100,0
00020202145020000151	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на модернизацию региональных систем общего образования	235331,0	235331,0	0,0	100,0
00020202173020000151	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение предоставления жилых помещений детям- сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	9814,9	9814,9	0,0	100,0
00020202174020000151	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на приобретение элитных семян	1233,9	1233,9	0,0	100,0
00020202176020000151	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на раскорчевку выбывших из эксплуатации старых садов и рекультивацию раскорчеванных площадей	667,5	667,5	0,0	100,0
00020202177020000151	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями	2992,6	2992,6	0,0	100,0
00020202178020000151	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономически значимых региональных программ в области растениеводства	40733,0	40733,0	0,0	100,0
00020202181020000151	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства	99355,9	36355,9	-63000,0	36,6

Код БК РФ	Наименование доходов	**Закон от 21.12.2012 № 113-РЗ (в ред. от 31.12.2013 № 103-РЗ)**	**Фактическое исполнение**	**Отклонения**	% исполнения
1	2	3	4	5=4-3	6=4/3*100
00020202182020000151	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства	10000,0	10000,0	0,0	100,0
00020202183020000151	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства	41832,9	41832,9	0,0	100,0
00020202184020000151	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства	54660,1	54660,1	0,0	100,0
00020202185020000151	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку племенного животноводства	73565,5	73565,5	0,0	100,0
00020202186020000151	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на 1 литр реализованного товарного молока	70064,2	70064,2	0,0	100,0
00020202187020000151	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат по наращиванию маточного поголовья овец и коз	71305,6	71305,6	0,0	100,0
00020202189020000151	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономически значимых региональных программ в области животноводства	229704,0	229704,0	0,0	100,0
00020202190020000151	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства	9760,1	9862,8	102,7	101,1
00020202191020000151	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства	78115,6	89088,1	10972,5	114,0

Код БК РФ	Наименование доходов	**Закон от 21.12.2012 № 113-РЗ (в ред. от 31.12.2013 № 103-РЗ)**	**Фактическое исполнение**	**Отклонения**	% исполнения
1	2	3	4	5=4-3	6=4/3*100
00020202192020000151	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства	13994,1	13994,1	0,0	100,0
00020202193020000151	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку племенного крупного рогатого скота мясного направления	5450,8	5450,8	0,0	100,0
00020202194020000151	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономически значимых региональных программ по развитию мясного скотоводства	69179,0	76330,0	7151,0	110,3
00020202196020000151	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку начинающих фермеров	48230,0	48230,0	0,0	100,0
00020202197020000151	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие семейных животноводческих ферм	22066,0	22066,0	0,0	100,0
00020202198020000151	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования	246243,4	246243,4	0,0	100,0
00020202203020000151	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение затрат, связанных с оказанием поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих производство свинины, мяса птицы и яиц, в связи с удорожанием приобретенных кормов	18586,4	18586,4	0,0	100,0
00020202204020000151	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на модернизацию региональных систем дошкольного образования	271362,8	271362,8	0,0	100,0
00020203000000000151	**Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований**	**916637,1**	**923876,5**	**7239,4**	**100,7**
00020203001020000151	Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан	410893,2	410893,2	0,0	100,0
00020203003020000151	Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния	21029,0	21029,0	0,0	100,01

Код БК РФ	Наименование доходов	Закон от 21.12.2012 № 113-РЗ (в ред. от 31.12.2013 № 103-РЗ)	Фактическое исполнение	Отклонения	% исполнения
1	2	3	4	5=4-3	6=4/3*100
00020203004020000151	Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение мер социальной поддержки для лиц, награжденных знаком «Почетный донор СССР», «Почетный донор России»	7682,0	7682,0	0,0	100,0
00020203005020000151	Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на организацию, регулирование и охрану водных биологических ресурсов	95,2	95,2	0,0	100,0
00020203006020000151	Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на охрану и использование охотничьих ресурсов	123,4	123,4	0,0	100,
00020203010020000151	Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на перевозку несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ интернатов, специальных учебно-воспитательных и иных детских учреждений	276,5	0,0	-276,5	-
00020203011020000151	Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на государственные единовременные пособия и ежемесячные денежные компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений	70,0	50,6	-19,4	72,2
00020203012020000151	Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на выплаты инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств	120,6	11,7	-108,9	9,7
00020203015020000151	Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	9908,1	9908,1	0,0	100,0
00020203018020000151	Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений	152956,2	152956,2	0,0	100,0
00020203019020000151	Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений	26564,6	26564,6	0,0	100,0
00020203020020000151	Субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью	2521,1	2521,1	0,0	100,0

Код БК РФ	Наименование доходов	Закон от 21.12.2012 № 113-РЗ (в ред. от 31.12.2013 № 103-РЗ)	Фактическое исполнение	Отклонения	% исполнения
1	2	3	4	5=4-3	6=4/3*100
00020203025020000151	Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам	139208,5	137043,6	-2164,9	98,4
00020203031020000151	Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на охрану и использование объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов)	101,3	101,3	0,0	100,0
00020203032020000151	Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов по контролю, надзору, выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов и заключению охотхозяйственных соглашений	2021,9	2001,8	-20,1	99,0
00020203053020000151	Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	5482,2	877,1	-4605,1	16,0
00020203054020000151	Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан	2038,7	2038,7	0,0	100,0
00020203060020000151	Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий Российской Федерации по контролю качества образования, лицензированию и государственной аккредитации образовательных учреждений, надзору и контролю за соблюдением законодательства в области образования	4249,4	4249,4	0,0	100,0
00020203068020000151	Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов	56953,0	71607,8	14654,8	125,7

Код БК РФ	Наименование доходов	**Закон от 21.12.2012 № 113-РЗ (в ред. от 31.12.2013 № 103-РЗ)**	**Фактическое исполнение**	**Отклонения**	% исполнения
1	2	3	4	5=4-3	6=4/3*100
00020203069020000151	Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 г. N 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 г. N 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов»	66601,1	66601,1	0,0	100,0
00020203070020000151	Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 г. N 5-ФЗ «О ветеранах» и от 24 ноября 1995 г. N181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»	6049,8	5829,3	-220,5	96,3
00020203071020000151	Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения	1691,3	1691,3	0,0	100,0
00020204000000000151	**Иные межбюджетные трансферты**	**666117,9**	**735941,9**	**69824**	**110,5**
00020204001020000151	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на содержание депутатов Государственной Думы и их помощников	2314,8	2314,8	0,0	100,0
00020204002020000151	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на содержание членов Совета Федерации и их помощников	1836,2	2016,1	179,9	109,8
00020204017020000151	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий в области обеспечения лекарственными препаратами	28756,6	28756,6	0,0	100,0
00020204025020000151	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований	1171,0	1171,0	0,0	100,0
00020204032020000151	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации, на единовременные денежные компенсации реабилитированным лицам	20,0	20,0	0,0	100,0

Код БК РФ	Наименование доходов	**Закон от 21.12.2012 № 113-РЗ (в ред. от 31.12.2013 № 103-РЗ)**	**Фактическое исполнение**	**Отклонения**	% исполнения
1	2	3	4	5=4-3	6=4/3*100
00020204041020000151	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации, на подключение общедоступных библиотек Российской Федерации к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки	221,0	221,0	0,0	100,0
00020204042020000151	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату стипендий Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации для обучающихся по направлениям подготовки (специальностям), соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики Российской Федерации	112,0	240,0	128,0	214,3
00020204052020000151	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений	400,0	400,0	0,0	100,0
00020204053020000151	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку лучших работников муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений	250,0	250,0	0,0	100,0
00020204055020000151	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение закупок антивирусных препаратов для профилактики и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С	6418,3	6418,3	0,0	100,0
00020204064020000151	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение закупок антибактериальных и противотуберкулёзных лекарственных препаратов (второго ряда),применяемых при лечении больных туберкулёзом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя, и диагностических средств для выявления, определения чувствительности микобактерии туберкулеза мониторинга лечения больных туберкулёзом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя	-	9852,3	9852,3	

Код БК РФ	Наименование доходов	Закон от 21.12.2012 № 113-РЗ (в ред. от 31.12.2013 № 103-РЗ)	Фактическое исполнение	Отклонения	% исполнения
1	2	3	4	5=4-3	6=4/3*100
00020204999020000151	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации	624628,0	684281,7	59653,7	109,6
00020209000000000151	**Прочие безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы**	**235,5**	**1133,1**	**897,6**	**481,1**
00020209070020000151	Прочие безвозмездные поступления от бюджетов государственных внебюджетных фондов	235,5	1133,1	897,6	481,1
00020209071020000151	Прочие безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации от бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации	235,5	1133,1	897,6	481,1
00020300000000000000	**Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций**		**-1882,1**	**-1882,1**	
00020302040020000180	Безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации от государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства		-1882,1	-1882,1	
00020700000000000180	**Прочие безвозмездные поступления**	**20028,4**	**26332,9**	**6304,5**	131,5
00020702000020000180	Прочие безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации	20028,4	26332,9	6304,5	131,5
00020702030020000180	Прочие безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации	20028,4	26332,9	6304,5	131,5
00021800000000000000	**ДОХОДЫБЮДЖЕТОВБЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ-ОТВОЗВРАТА БЮДЖЕТАМИ БЮДЖЕТНОЙСИСТЕМЫРОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНИЗАЦИЯМИОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХМЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕНАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ**	**1012,4**	**21272,9**	**20260,5**	**2101,2**
00021**8020300**20000151	Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов		3944,2	3944,2	

Код БК РФ	Наименование доходов	Закон от 21.12.2012 № 113-РЗ (в ред. от 31.12.2013 № 103-РЗ)	Фактическое исполнение	Отклонения	% исполнения
1	2	3	4	5=4-3	6=4/3*100
00021**8020400**20000151	Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов		5639,4	5639,4	
00021**8020500**20000151	Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов поселений	1012,4	11123,8	10111,4	1098,8
00021**8020600**20000151	Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов государственных внебюджетных фондов		565,4	565,4	
00021900000000000000	**Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет**		**-38328,9**	**-38328,9**	
00021902000020000151	Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет		-38328,9	-38328,9	
	ВСЕГО ДОХОДОВ	**18196927,2**	**18601486,0**	**404558,8**	**102,2**

В результате проведённого анализа исполнения доходов республиканского бюджета установлено следующее:

Исполнение доходов республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики за 2013 год составило 18 601 486,0 тыс. рублей при уточненном годовом плане 18 196 927,2 тыс. рублей, что составляет 102,2%.

Налоговые и неналоговые доходы республиканского бюджета за 2013 год поступили в сумме 4 407 374,6 тыс. рублей, что составляет 82,1% годового плана, неисполнение составило 960 947,4 тыс. рублей, но увеличились к сумме поступлений за 2012 год на 550 726,1 тыс. рублей или на 14,3%.

Таблица 9

Динамика поступления налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета за 2012-2013 годы приведена в следующей таблице:

(тыс. рублей)

	Исполнено за 2012 г.	2013 год			Отклонения от исп. за 2012 год	
		Плановые назначения	Исполнено	% исполнения	+;-	В %%
Налоговые и неналоговые доходы	**3 856 648,5**	**5368322,0**	**4407374,6**	**82,1**	**+550726,1**	**114,3**

	Исполнено за 2012 г.	2013 год			Отклонения от исп. за 2012 год	
		Плановые назначения	Исполнено	% исполнения	+;-	В %%
в том числе:						
налоговые доходы	3 778444,9	4374738,8	4291182,3	98,1	+512737,4	113,6
неналоговые поступления	78 203,6	993583,2	116192,3	11,7	+37988,7	148,6

Налоговые и неналоговые доходы республиканского бюджета за 2013 год исполнены в сумме 4 407 374,6 тыс. рублей или 82,1% от годовых бюджетных назначений. По отношению к 2012 году объем поступлений налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета вырос на 550 726,3 тыс. рублей или 14,3%.

Налоговые доходы республиканского бюджета исполнены в сумме 4 291 182,3 тыс. рублей или 98,1% к годовым плановым назначениям 2013 года. Поступление налоговых доходов в отчетном периоде текущего года превышает показатели за аналогичный период прошлого года на 13,6% или на 512 7137,4 тыс. рублей.

Неналоговые доходы республиканского бюджета за 2013 год исполнены в сумме 116 192,3 тыс. рублей или 11,7% от годовых бюджетных назначений. По отношению к 2012 году объем поступлений неналоговых доходов республиканского бюджета вырос на 37 988,7 тыс. рублей или 48,6%.

Основными источниками доходов республиканского бюджета, являются налог на прибыль организаций (24,6% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета), налог на доходы физических лиц (35,5%) и акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (22,1%). Поступления по ним соответственно составили 1 083 509,7 тыс. рублей (101,4% годовых назначений), 1 563 662,9 тыс. рублей (103,3% годовых назначений) и 973 012,1 тыс. рублей (85,0% годовых назначений).

В сравнении с 2012 годом прирост по налогу на прибыль организаций составил 140 545,2 тыс. рублей или 10%.

Налог на доходы физических лиц к 2012 году вырос на 246 941,0 тыс. рублей или на 18,8%. Основными причинами роста являются повышение денежного довольствия военнослужащих, увеличение заработной платы работникам бюджетной сферы в связи с реализацией Указа Президента РФ от 07.05.2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», проведением работы по легализации «теневой» заработной платы.

Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, увеличились на 35 647,4 тыс. рублей или 3,8% за счет индексации ставок и объемов производства подакцизных товаров по Российской Федерации в целом.

Поступления акцизов на пиво уменьшились в 2 раза или на 7 533,9 тыс. рублей и составили 7 600,8 тыс. рублей в связи с сокращением объемов производства (реализации) пива в 2,5 раза из-за ужесточения требований федерального законодательства в сфере торговли пивом и затруднением реализации на соседние территории в виду административных запретов.

Значительными доходными источниками являются также налог на имущество организаций и налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, составляющие соответственно 7,1 и 4,7% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета. План по налогу на имущество организаций выполнен на 101,7% от годовых назначений, поступления составили 311 710,9 тыс. рублей. Сбор налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, составил 213 598,7 тыс. рублей или 103,0% от годовых назначений.

Объем налога на имущество организаций увеличился по сравнению с 2012 годом на 65 536,9 тыс. рублей или в 1,3 раза в связи с поступлением средств в счет погашения задолженности прошлых лет от предприятия-банкрота (38 641,0 тыс. рублей), вводом в эксплуатацию новых объектов (5 850,0 тыс. рублей), отменой ряда льгот (7 850,0 тыс. рублей), регистрацией новых плательщиков (10 550,0 тыс. рублей) и др.

Поступление налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, увеличилось на 3 586,3 тыс. рублей или на 1,7%. Невысокий темп роста поступлений объясняется уменьшением количества налогоплательщиков по причине перехода на общий режим налогообложения, снятием с налогового учета ввиду прекращения деятельности и миграции в другие субъекты Российской Федерации.

Объем транспортного налога составил 93 812,1 тыс. рублей или 111,9% от годовых назначений, что на 18 213,1 тыс. рублей или на 24,1% выше показателей прошлого года. Основными причинами роста поступлений являются увеличение количества транспортных средств, погашение задолженности, рост налоговых ставок и повышение уровня собираемости.

За 2013 год в республиканский бюджет Карачаево-Черкесской Республики поступило 42 554,1 тыс. рублей налога на добычу полезных ископаемых, что на 5 603,8 тыс. рублей или на 15,2% больше значения показателя прошлого года. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности составили 24 913,7 тыс. рублей или 107,7% от годовых назначений. Увеличение к уровню прошлого года составило 5 830,7 тыс. рублей или в 1,3 раза за счет роста поступлений арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые находятся в границах городских округов (на 3 335,1 тыс. рублей или в 1,3 раза) и доходов, получаемых в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений) в 2,7 раза, что связано с погашением арендаторами текущей задолженности по арендной плате и задолженности за 2012 год.

Платежи при пользовании природными ресурсами составили 20 065,2 тыс. рублей или 99,0% от годовых бюджетных назначений. Рост к прошлому году составил 650,4 тыс. рублей за счет роста поступлений по плате за негативное воздействие на окружающую среду.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства составили за 2013 год 8 173,4 тыс. рублей или 107% от годовых бюджетных назначений.

На 0,9% оказались исполненными бюджетные назначения по доходам от продажи материальных и нематериальных активов, поступившие в сумме 8 376,3 тыс. рублей. Основной причиной неисполнения данного вида дохода является невыполнение в полном объеме Прогнозного плана (Программы) приватизации республиканского имущества на 2013 год.

В 2013 году поступило 53 735,4 тыс. рублей штрафов, санкций и сумм в возмещение ущерба в объеме (109,8% от годового плана). Наибольшие суммы поступили по штрафам за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения (48 547,9 тыс. рублей). Рост поступлений штрафов, администрируемых Министерством внутренних дел по Карачаево- Черкесской Республике, к 2012 году составил 34 654,8 тыс. рублей, что связано с увеличением размера штрафных санкций

правил дорожного движения с 1 июля и 1 сентября 2013 года, а также повышением качества администрирования.

Безвозмездные поступления из федерального бюджета в 2013 году составили 14 186 716,6 тыс. рублей или 110,8 % от плановых показателей, в том числе:

Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований – 6 966 285,0 тыс. рублей, из них:

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в бюджет республики – 6 442 407,1 тыс. рублей;
- дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 523 877,9 тыс. рублей.

Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии) – 5 559 480,1 т ыс. рублей, из них:

- субсидии на оздоровление детей – 40 201,8 тыс. рублей;
- субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства – 12 000,0 тыс. рублей;
- субсидии на реализацию программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций – 5 819,0 тыс. рублей;
- субсидии на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство – 36 710,1 тыс. рублей;
- субсидии на реализацию федеральных целевых программ – 305 172,8 тыс. рублей;
- субсидии на оказание высокотехнологичной медицинской помощи гражданам Российской Федерации – 6 633,1 тыс. рублей;
- субсидии на поощрение лучших учителей – 800,0 тыс. рублей;
- субсидии на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности (объекты капитального строительства собственности муниципальных образований) – 2 783 234,8 тыс. рублей;
- субсидии на осуществление мероприятий по обеспечению жильем граждан Российской Федерации, проживающих в сельской местности – 29 265,0 тыс. рублей;
- субсидии на реализацию мероприятий, направленных на совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях – 185 512,0 тыс. рублей;
- субсидии на осуществление организационных мероприятий по обеспечению граждан лекарственными препаратами, предназначенными для лечения больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей – 3 792,8 тыс. рублей;
- субсидии на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации – 51 538,6 тыс. рублей;
- субсидии на мероприятия по совершенствованию медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями – 313 039,0 тыс. рублей;
- субсидии на реализацию мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни, включая сокращение потребления алкоголя и табака – 16 626,7 тыс. рублей;
- субсидии на финансовое обеспечение закупок диагностических средств для выявления и мониторинга лечения лиц, инфицированных вирусами имумунодефицита человека и гепатитов В и С - 1 536,2 тыс. рублей;

- субсидии на закупки оборудования и расходных материалов для неонатального и аудиологического скрининга – 2 149,0 тыс. рублей;
- субсидии на мероприятия по пренатальной (дородовой) диагностике – 16 696,7 тыс. рублей;
- субсидии на приобретение оборудования для быстровозводимых физкультурно-оздоровительных комплексов, включая металлоконструкции и металлоизделия – 64 531,8 тыс. рублей;
- субсидии на оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации – 4 745,2 тыс. рублей;
- субсидии на модернизацию региональных систем общего образования – 235 331,0 тыс. рублей;
- субсидии на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений – 9 814,9 тыс. рублей;
- субсидии на возмещение части затрат на приобретение элитных семян 1 233,9 тыс. рублей;
- субсидии на возмещение части затрат на раскорчевку выбывших из эксплуатации старых садов и рекультивацию раскорчеванных площадей – 667,5 тыс. рублей;
- субсидии на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями – 2 992,6 тыс. рублей;
- субсидии на поддержку экономически значимых региональных программ в области растениеводства – 40 733,0 тыс. рублей;
- субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства – 36 355,9 тыс. рублей;
- субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства – 10 000,0 тыс. рублей;
- субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства – 41 832,9 тыс. рублей;
- субсидии на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства – 54 660,1 тыс. рублей;
- субсидии на поддержку племенного животноводства – 73 565,5 тыс. рублей; субсидии на 1 литр реализованного товарного молока – 70 064,2 тыс. рублей; субсидии на возмещение части затрат по наращиванию маточного поголовья овец и коз – 71 305,6 тыс. рублей;
- субсидии на поддержку экономически значимых региональных программ в области животноводства – 229 704,0 тыс. рублей;
- субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства – 9 862,8 тыс. рублей;
- субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства – 89 088,1 тыс. рублей;
- субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства – 13 994,1 тыс. рублей;

- субсидии на поддержку племенного крупного рогатого скота мясного направления – 5 450,8 тыс. рублей;

- субсидии на поддержку экономически значимых региональных программ по развитию мясного скотоводства – 76 330,0 тыс. рублей;

- субсидии на поддержку начинающих фермеров – 48 230,0 тыс. рублей; субсидии на развитие семейных животноводческих ферм – 22 066,0 тыс. рублей;

- субсидии на возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования – 246 243,4 тыс. рублей;

- субсидии на возмещение затрат, связанных с оказанием поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих производство свинины, мяса птицы и яиц, в связи с удорожанием приобретенных кормов – 18 586,4 тыс. рублей;

- субсидии на модернизацию региональных систем дошкольного образования – 271 362,8 тыс. рублей.

Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований – 923 876,5 тыс. рублей, из них:

- субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – 410 893,2 тыс. рублей;

- субвенции на государственную регистрацию актов гражданского состояния – 21 029,0 тыс. рублей;

- субвенции на обеспечение мер социальной поддержки для лиц, награжденных знаком «Почетный донор СССР», «Почетный донор России» – 7 682,0 тыс. рублей;

- субвенции на организацию, регулирование и охрану водных биологических ресурсов 95,2 тыс. рублей;

- субвенции на охрану и использование охотничьих ресурсов – 123,4 тыс. рублей;

- субвенции на государственные единовременные пособия и ежемесячные денежные компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений – 50,6 тыс. рублей;

- субвенции на выплаты инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств – 11,7 тыс. рублей;

- субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 9 908,1 тыс. рублей;

- субвенции на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений – 152 956,2 тыс. рублей;

- субвенции на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений – 26 564,6 тыс. рублей;

- субвенции на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью -2 521,1 тыс. рублей;

- субвенции на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам – 137 043,6 тыс. рублей;

- субвенции на охрану и использование объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов) – 101,3 тыс. рублей;

- субвенции на осуществление полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов по контролю, надзору, выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов и заключению охотхозяйственных соглашений – 2 001,8 тыс. рублей;

- субвенции на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву – 877,1 тыс. рублей;

- субвенции на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан – 2 038,7 тыс. рублей;

- субвенции по контролю качества образования, лицензированию и государственной аккредитации образовательных учреждений, надзору и контролю за соблюдением законодательства в области образования – 4 249,4 тыс. рублей;

- субвенции на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов – 71 607,8 тыс. рублей;

- субвенции на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов» – 66 601,1 тыс. рублей;

- субвенции на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральными законами от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» и от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» – 5 829,3 тыс. рублей;

- субвенции на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения – 1 691,3 тыс. рублей.

Иные межбюджетные трансферты – 735 941,8 тыс. рублей, из них:

- средства на содержание депутатов Государственной Думы и их помощников – 2 314,8 тыс. рублей;

- средства на содержание членов Совета Федерации и их помощников – 2 016,1 тыс. рублей;

- средства на осуществление отдельных полномочий в области обеспечения лекарственными препаратами – 28 756,6 тыс. рублей;

- средства на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований и государственных библиотек городов Москвы и Санкт-Петербурга – 1 171,0 тыс. рублей;

- средства на единовременные денежные компенсации реабилитированным лицам – 20,0 тыс. рублей;

- средства на подключение общедоступных библиотек Российской Федерации к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки – 221,0 тыс. рублей;

- средства на выплату стипендий Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации для обучающихся по направлениям подготовки (специальностям), соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики Российской Федерации -240,0 тыс. рублей;

- средства на государственную поддержку муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений – 400,0 тыс. рублей;

- средства на государственную поддержку лучших работников муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений – 250,0 тыс. рублей;

- средства на финансовое обеспечение закупок антивирусных препаратов для профилактики и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С – 6 418,3 тыс. рублей;

- средства на финансовое обеспечение закупок антибактериальных и противотуберкулезных лекарственных препаратов (второго ряда), применяемых при лечении больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя,

и диагностических средств для выявления, определения чувствительности микобактерии туберкулеза и мониторинга лечения больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя – 9 852,3 тыс. рублей;

- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации – 684 281,7 тыс. рублей.

Прочие безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации 1 133,1 тыс. рублей, из них:

- прочие безвозмездные поступления от бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации – 1 133,1 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций – «-» 1 882,1 тыс. рублей, из них:

- безвозмездные поступления от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда – «-» 1 882,1 тыс. рублей.

Прочие безвозмездные поступления – 26 332,9 тыс. рублей, из них:

- прочие безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации – 26 332,9 тыс. рублей.

Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет- 21 272,9 тыс. рублей, из них:

- от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов – 3 944,2 тыс. рублей;

- от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов – 5 639,4 тыс. рублей;

- от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов поселений – 11 123,9 тыс. рублей;

- от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов государственных внебюджетных фондов – 565,4 тыс. рублей.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – «-» 38 328,9 тыс. рублей.

РАСХОДЫ РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА

В соответствии с «Основными направлениями налоговой, бюджетной и долговой политики Карачаево-Черкесской Республики на 2013 год» основными целями бюджетной политики республики на 2013 год определены: сбалансированность расходных обязательств бюджета, недопущение кредиторской задолженности по принятым обязательствам, придерживание режима жёсткой экономии бюджетных средств.

Расходные обязательства республики на 2013 год планировались в пределах прогнозируемых доходных источников. В связи с чем было указано, что дефицит бюджета будет определяться из реальных собственных источников покрытия дефицита, то есть изменений остатков на счетах по учету средств бюджета на начало и конец финансового года.

Таблица 10

Анализ исполнения расходов в разрезе разделов функциональной классификации расходов республиканского бюджета на 2013 год

(тыс. рублей)

код	Наименование разделов и подразделов	**Закон от 21.12.2012 № 113-РЗ (в ред. от 31.12.2013 № 103-РЗ)**	Фактическое исполнение	Отклонение	% исполнения
1	**2**	**3**	**4**	**5=4-3**	**6=4/3*100**
0100	**Общегосударственные вопросы**	**669166,1**	**632526,1**	**-36640**	**94,5**
0102	Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и органа местного самоуправления	106785,1	109199,2	2414,1	102,3
0103	Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	124241,3	123208,1	-1033,2	99,2
0104	Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций	5607,7	5556,0	-51,7	99,1
0105	Судебная система	43174,0	43072,4	-101,6	99,8
0106	Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	63380,3	61919,5	-1460,8	97,7
0107	Обеспечение проведения выборов и референдумов	20630,9	20473,9	-157	99,2
0110	Фундаментальные исследования	16738,4	16589,7	-148,7	99,1
0111	Резервные фонды	34762,5	0,0	-34762,5	0,0
0113	Другие общегосударственные вопросы	253845,9	252507,3	-1338,6	99,5
0200	**Национальная оборона**	**10070,9**	**10048,1**	**-22,8**	**99,8**
0203	Мобилизационная и вневойсковая подготовка	9908,1	9908,1	0	100,0
0204	Мобилизационная подготовка экономики	162,8	140,0	-22,8	86,0
0300	**Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**	**70532,6**	**69603,9**	**-928,7**	**98,7**
0304	Органы юстиции	21029,4	21029,4	0	100,0
0309	Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, ГО	38459,0	38148,0	-311	99,2
0310	Обеспечение пожарной безопасности	1044,2	680,6	-363,6	65,2
0314	Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	10000,0	9745,9	-254,1	97,5
0400	**Национальная экономика**	**4712436,1**	**3942823,3**	**-769612,8**	**83,7**
0401	Общеэкономические вопросы	147629,7	143892,7	-3737	97,5
0402	Топливо и энергетика	270250,0	310826,6	40576,6	115,0
0405	Сельское хозяйство и рыболовство	1530805,0	1413026,1	-117778,9	92,3
0406	Водные ресурсы	146302,9	196302,0	49999,1	134,2
0407	Лесное хозяйство	161271,4	161003,6	-267,8	99,8
0408	Транспорт	20463,1	9840,1	-10623	48,1
0409	Дорожное хозяйство	2285110,6	1611725,4	-673385,2	70,5

код	Наименование разделов и подразделов	Закон от 21.12.2012 № 113-РЗ (в ред. от 31.12.2013 № 103-РЗ)	Фактическое исполнение	Отклонение	% исполнения
1	2	3	4	5=4-3	6=4/3*100
0410	Связь и информатика	24803,1	22395,9	-2407,2	90,3
0412	Другие вопросы в области национальной экономики	125800,3	73810,9	-51989,4	58,7
0500	**Жилищно-коммунальное хозяйство**	**745210,4**	**636770,6**	**-108439,8**	**85,4**
0501	Жилищное хозяйство	2066,0	60,8	-2005,2	2,9
0502	Коммунальное хозяйство	719033,2	612674,0	-106359,2	85,2
0505	Другие вопросы в области ЖКХ	24111,2	24035,8	-75,4	99,7
0600	**Охрана окружающей среды**	**35183,9**	**35005,0**	**-178,9**	**99,5**
0603	Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	13409,6	13409,6	0	100,0
0605	Другие вопросы в области охраны окружающей среды	21774,3	21595,4	-178,9	99,2
0700	**Образование**	**4243910,5**	**4393574,9**	**149664,4**	**103,5**
0701	Дошкольное образование	345968,6	320967,0	-25001,6	92,8
0702	Общее образование	3255777,1	3432802,7	177025,6	105,4
0703	Начальное профессиональное образование	345008,0	344388,0	-620	99,8
0704	Среднее профессиональное образование	117684,4	117638,0	-46,4	100,0
0705	Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	29735,5	29735,0	-0,5	100,0
0706	Высшее и послевузовское профессиональное образование	1482,2	1482,2	0	100,0
0707	Молодежная политика и оздоровление детей	60254,5	60197,4	-57,1	99,9
0709	Другие вопросы в области образования	88000,2	86364,6	-1635,6	98,1
0800	**Культура, кинематография**	**150242,4**	**148390,2**	**-1852,2**	**98,8**
0801	Культура	133509,2	132874,8	-634,4	99,5
0804	Другие вопросы в области культуры, кинематографии	16733,2	15515,4	-1217,8	92,7
0900	**Здравоохранение**	**3514704,6**	**3405181,4**	**-109523,2**	**96,9**
0901	Стационарная медицинская помощь	272931,9	269458,1	-3473,8	98,7
0902	Амбулаторная помощь	174086,3	189386,5	15300,2	108,8
0903	Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов	2271,5	2263,1	-8,4	99,6
0906	Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов	16826,1	16906,7	80,6	100,5
0909	Другие вопросы в области здравоохранения	3048588,8	2927167,0	-121421,8	96,0
1000	**Социальная политика**	**3515595,8**	**3471263,2**	**-44332,6**	**98,7**
1001	Пенсионное обеспечение	82240,2	82234,6	-5,6	100,0
1002	Социальное обслуживание населения	197276,2	194716,5	-2559,7	98,7
1003	Социальное обеспечение населения	2977965,1	2944496,5	-33468,6	98,9
1004	Охрана семьи и детства	161468,7	155422,1	-6046,6	96,3

код	Наименование разделов и подразделов	Закон от 21.12.2012 № 113-РЗ (в ред. от 31.12.2013 № 103-РЗ)	Фактическое исполнение	Отклонение	% исполнения
1	2	3	4	5=4-3	6=4/3*100
1006	Другие вопросы в области социальной политики	96645,6	94393,5	-2252,1	97,7
1100	**Физическая культура и спорт**	**407218,5**	**363000,6**	**-44217,9**	**89,1**
1101	Физическая культура	85289,6	85203,0	-86,6	99,9
1102	Массовый спорт	218952,8	180598,4	-38354,4	82,5
1103	Спорт высших достижений	27626,1	27618,6	-7,5	100,0
1105	Другие вопросы в области физической культуры и спорта	75350,0	69580,6	-5769,4	92,3
1200	**Средства массовой информации**	**50493,9**	**49891,9**	**-602**	**98,8**
1201	Телевидение и радиовещание	7895,0	7893,7	-1,3	100,0
1202	Периодическая печать и издательства	37369,8	36788,2	-581,6	98,4
1204	Другие вопросы в области средств массовой информации	5229,1	5210,0	-19,1	99,6
1300	**Обслуживание государственного и муниципального долга**	**145146,5**	**115844,5**	**-29302**	**79,8**
1301	Обслуживание внутреннего государственного и муниципального долга	145146,5	115844,5	-29302	79,8
1400	**Межбюджетные трансферты**	**1341132,9**	**1342856,9**	**1724**	**100,1**
1401	Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ и МО	661121,7	661121,7	0	100,0
1402	Иные дотации	330659,5	330659,5	0	100,0
1403	Прочие межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и МО общего характера	349351,7	351075,7	1724	100,5
	Всего	**19611045,1**	**18616780,6**	**-994264,5**	**94,9**

Как видно из таблицы 10, план по расходам республиканского бюджета исполнен на 94,9% и составил 18 616 780,6 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в расходах республиканского бюджета за 2013 год составила образование 23,6% (в 2012 году доля составляла 16,9%).

По разделам функциональной классификации бюджетные назначения по республиканскому бюджету за 2013 год не исполнены на сумму 994 264,5 тыс. рублей, или на 5,1% от годовых бюджетных назначений, в том числе:

- национальная экономика на 769612,8тыс. рублей, или 16,3%;
- жилищно-коммунальное хозяйство на 108439,8 тыс. рублей, или 14,6%;
- физическая культура и спорт на 44217,9 тыс. рублей, или 10,9%;
- национальная безопасность и правоохранительная деятельность на 928,7 тыс. рублей, или 1,3%;
- общегосударственные вопросы на 36640,0 тыс. рублей, или на 5,5%;
- здравоохранение на 109523,2 тыс. рублей или на 3,1%;
- культура, кинематография на 1852,2 тыс. рублей или на 1,2%
- охрана окружающей среды на 178,9 тыс. рублей, или 1,5%.

Расходы на обслуживание государственного и муниципального долга составили 115 844,5 тыс. рублей, что не превышает утверждённый верхний предел указанных расходов.

Таблица 11

Анализ исполнения республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики за 2013 год по ведомственной структуре расходов.

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование министерств, ведомств	Код гл.	Закон от 21.12.2012 № 113-РЗ (в ред. 31.12.2013 № 103-РЗ)	Фактическое исполнение	Отклонение	% исполнения
1	2	3	4	5	6=5-4	7=5/4*100
1	Управление государственной службы занятости КЧР	800	273779,6	260287,0	-13492,6	**95,1**
2	Главное управление КЧР по тарифам и ценам	802	15567,4	15461,2	-106,2	**99,3**
3	Избирательная комиссия КЧР	803	20630,9	20473,9	-157	**99,2**
4	Контрольно-счетная палата КЧР	804	23134,5	22604,3	-530,2	**97,7**
5	Министерство здравоохранения и курортов КЧР	806	2986217,1	2440919,7	-545297	**81,7**
6	Министерство культуры КЧР	807	185725,7	184909,3	-816,4	**99,6**
7	Министерство образования и науки КЧР	808	3794687,9	3721916,8	-72771,1	**98,1**
8	Министерство КЧР по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати	809	50493,9	49891,9	-602	**98,8**
9	Министерство КЧР по физической культуре, спорту и туризму	810	166599,1	166447,1	-152	**99,9**
10	Министерство промышленности и энергетики КЧР	811	2371669,5	1684425,1	-687244	**71,0**
11	Министерство сельского хозяйства КЧР	812	1609717,6	1480696,4	-129021	**92,0**
12	Министерство строительства и ЖКХ КЧР	813	2235412,2	2752787,3	517375,1	**123,1**
13	Министерство труда и социального развития КЧР	814	2425573,6	2336314,8	-89258,8	**96,3**
14	Министерство финансов КЧР	815	2136066,8	2136980,5	913,7	**100,0**
15	Министерство экономического развития КЧР	816	33526,7	30823,8	-2702,9	**91,9**
16	Народное Собрание (Парламент) КЧР	817	128485,3	127417,8	-1067,5	**99,2**
17	Министерство туризма и курортов Карачаево-Черкесской Республики	818	18712,0	14715,4	-3996,6	**78,6**
18	Управление государственного жилищного надзора Карачаево-Черкесской Республики	819	3538,5	3533,8	-4,7	**99,9**
19	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике	820	1414,5	669,8	-744,7	**47,4**
20	Управление инспекции по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники КЧР	825	7036,9	6967,5	-69,4	**99,0**
21	Управление КЧР по обеспечению мероприятий ГО, предупреждения и ликвидации ЧС и пожарной безопасности	827	86938,0	84478,1	-2459,9	**97,2**
22	Управление КЧР по делам архивов	828	18377,1	18255,7	-121,4	**99,3**
23	Уполномоченный по правам человека в КЧР	829	4689,2	4649,0	-40,2	**99,1**

№ п/п	Наименование министерств, ведомств	Код гл.	Закон от 21.12.2012 № 113-РЗ (в ред. 31.12.2013 № 103-РЗ)	Фактическое исполнение	Отклонение	% исполнения
1	2	3	4	5	6=5-4	7=5/4*100
24	Управление по обеспечению деятельности мировых судей в КЧР	830	43174,0	43072,4	-101,6	**99,8**
25	Управление записи актов гражданского состояния КЧР	831	21029,4	21029,4	0	**100,0**
26	Управление ветеринарии КЧР	832	88325,5	88293,7	-31,8	**100,0**
27	Управление КЧР по размещению республиканских госзаказов	833	4565,5	4517,7	-47,8	**99,0**
28	Финансово-хозяйственное управление Главы и Правительства КЧР	834	242851,6	244895,9	2044,3	**100,8**
29	Управление лесами КЧР	836	161271,4	161003,6	-267,8	**99,8**
30	Государственная продовольственная инспекция КЧР	839	2890,5	2888,9	-1,6	**99,9**
31	Управление КЧР по охране и использованию объектов животного мира и водных биологических ресурсов	840	15962,4	15800,3	-162,1	**99,0**
32	Управление охраны окружающей среды и водных ресурсов КЧР	842	165805,6	215774,6	49969,0	**130,1**
33	Управление КЧР по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия	844	9184,6	8787,8	-396,8	**95,7**
34	Министерство имущественных и земельных отношений КЧР	848	24174,8	23850,4	-324,4	**98,7**
35	Управление КЧР по делам молодёжи	849	218352,4	217796,1	-556,3	**99,7**
36	Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в КЧР	850	3463,4	3443,8	-19,6	**99,4**
Всего			**19611045,1**	**18616780,6**	**-994265,5**	**94,9**

Как видно из таблицы 11, исполнение по расходам составило 18 616 780,6 тыс. рублей или 94,9%. Бюджет по расходам не исполнен на 5,1%, что составляет 994 265,5 тыс. рублей.

На 100% расходы исполнены по 4 получателям средств: Финансово-хозяйственное управление Главы и Правительства КЧР, Управление ветеринарии КЧР, Управление записи актов гражданского состояния и Министерство финансов КЧР

Наибольший процент исполнения по Управлению охраны окружающей среды и водных ресурсов КЧР на 130,1% и по Министерству строительства и ЖКХ КЧР-123,1%

По 26 получателям исполнение составило более 90%,

по Министерство здравоохранения и курортов КЧР-81.7%,

по Министерству туризма и курортов КЧР -78,6%

по Министерству промышленности и энергетики КЧР–71,0%

Наименьший процент исполнения по Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике– 47,4%.

Расходы исполнены с превышением сумм, утвержденных Законом на 2013 год: по Управлению охраны окружающей среды и водных ресурсов КЧР на 30,1% превышение 49969,0 тыс. рублей, по Министерству строительства и ЖКХ КЧР на 23,1% или на 517375,1тыс. рублей.

Резервный фонд Правительства Карачаево-Черкесской Республики

Согласно Закона Карачаево-Черкесской Республики от 21.12.2012 года № 113-РЗ «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2013 год», (в редакции последних изменений от 31.12.2013 года № 103-РЗ), объём резервного фонда Правительства Карачаево-Черкесской Республики утвержден в сумме 34 762,5 тыс. рублей, использовано средств на сумму 5 845,6 тыс. рублей или на 16,8%.

Таблица 12

Использование средств резервного фонда Правительства Карачаево-Черкесской Республики в 2013году.

(тыс. рублей)

№№, дата распоряжения, постанов.	**Сумма**	**Получатель**	**Назначение**
Расп.от 12.03 № 64-р	**345,6**	Министерство экономического развития КЧР	Участие делегации КЧР в международной туристической выставке «The New York Times Show» 18-20 января 2013 года в г.Нью-Йорк.
Расп.от 17.07 № 273-р	**2500,0**	Урупский МР	Устройство вентиляционных каналов для отвода продуктов горения от газоиспользующего оборудования в многоквартирных жилых домах.
Расп.от 26.11. № 613-р	**3000,0**	Финхозуправление	Оплата целевого взноса в Ассоциацию экономического взаимодействия субъектов РФ, находящихся в пределах СКФО «Северный Кавказ».
Всего	**5845,6**		

В результате анализа использования средств резервного фонда Правительства Карачаево-Черкесской Республики нарушений действующего законодательства не установлено.

Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов и городских округов

Таблица 13

Распределение дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из республиканского фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) между бюджетами муниципальных районов (городских округов) на 2013 год

(тыс. рублей)

№ п/п	**Наименование муниципального образования**	**Закон от 21.12.2012 № 113-РЗ (в ред. от 31.12.2013 №103-РЗ)**	**Фактическое исполнение**	**% исполнения**
1	**Карачаевский городской округ**	**13309,8**	**13309,8**	**100,0**
	Муниципальные районы:	**638044,9**	**638044,9**	**100,0**
2	Абазинский район	27027,3	27027,3	100,0
3	Адыге-Хабльский район	28016,8	28016,8	100,0
4	Зеленчукский район	61596,0	61596,0	100,0
5	Карачаевский район	70639,4	70639,4	100,0
6	Малокарачаевский район	111804,2	111804,2	100,0
7	Ногайский район	31309,8	31309,8	100,0
8	Прикубанский район	55553,4	55553,4	100,0

9	Урупский район	57165,8	57165,8	100,0
10	Усть-Джегутинский район	111531,9	111531,9	100,0
11	Хабезский район	83400,3	83400,3	100,0
	Всего	**651354,7**	**651354,7**	**100,0**

Из таблицы 13 видно, что дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из республиканского фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) между бюджетами муниципальных районов (городских округов) в 2013 году исполнены на 100,0%

Таблица 14.

Распределение дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов из республиканского фонда сбалансированности местных бюджетов на 2013 год.

(тыс. рублей)

N п/п	**Наименование муниципального образования**	**Закон КЧР от 21.12.12г. №113-РЗ (в ред. от 31.12.13.г. №103-РЗ)**	**Фактическое исполнение**	**% исполнения**
1	2	3	4	5=4/3*100
1	Карачаевский городской округ	**100007,0**	**100007,0**	**100,0**
	Муниципальные районы:	**-**	**212652,5**	**-**
2	Абазинский район	12095,3	12095,3	100,0
3	Адыге-Хабльский район	26556,4	26556,4	100,0
4	Зеленчукский район	35192,9	35192,9	100,0
5	Карачаевский район	16053,1	16053,1	100,0
6	Малокарачаевский район	25942,4	25942,4	100,0
7	Ногайский район	6139,2	6139,2	100,0
8	Прикубанский район	33641,6	33641,6	100,0
9	Урупский район	9461,5	9461,5	100,0
10	Усть-Джегутинский район	18544,2	18544,2	100,0
11	Хабезский район	29025,9	29025,9	100,0
	ВСЕГО	**312659,5**	**312659,5**	**100,0**

Из таблицы 14 видно, что дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов из республиканского Фонда сбалансированности местных бюджетов в 2013 год исполнены на 312 659,5 тыс. рублей или на 100%.

Таблица 15

Распределение субсидий на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений из республиканского Фонда софинансирования расходов на 2013 год

(тыс. рублей)

N п/п	**Наименования муниципальных районов**	**Закон КЧР от 21.12.12г. №113-РЗ (в ред. от 31.12.13.г. №103-РЗ)**	**Фактическое исполнение**	**% исполнения**
1	2	3	4	5
1	Абазинский район	9147,1	9147,1	100,0

N п/п	Наименования муниципальных районов	Закон КЧР от 21.12.12г. №113-РЗ (в ред. от 31.12.13.г. №103-РЗ)	Фактическое исполнение	% исполнения
1	2	3	4	5
2	Адыге-Хабльский район	11643,3	11643,3	100,0
3	Зеленчукский район	32084,3	32084,3	100,0
4	Карачаевский район	27890,2	27890,2	100,0
5	Малокарачаевский район	27551,5	27551,5	100,0
6	Ногайский район	10578,9	10578,9	100,0
7	Прикубанский район	20460,9	20460,9	100,0
8	Урупский район	19766,1	19766,1	100,0
9	Усть-Джегутинский район	28837,9	28837,9	100,0
10	Хабезский район	22590,5	22590,5	100,0
	ВСЕГО:	**210550,7**	**210550,7**	**100,0**

Из таблицы 15 видно, что субсидии на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений из республиканского Фонда софинансирования расходов за 2013 год профинансированы в полном объёме на 210 550,7 тыс. рублей или на 100%.

Таблица 16

Распределение субсидий бюджетам муниципальных районов(городских округов) на предоставление молодым семьям выплат на приобретение или строительство жилья за 2013 год

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование муниципального образования	Субсидии за счет федерального бюджета			Субсидии за счет республиканского бюджета		
		План	Факт	Отклонение	План	Факт	Отклонение
	Городские округа:	**43813,7**	**45192,3**	**1379,0**	**10709,1**	**10709,1**	**0,0**
1	Черкесский городской округ	26077,9	27456,5	1379,0	7578,6	7578,6	0,0
2	Карачаевский городской округ	17735,8	17735,8	0,0	3130,5	3130,5	0,0
	Муниципальные районы:	**41577,3**	**139751,6**	**98174,0**	**6919,6**	**6867,5**	**-52,1**
3	Абазинский	2906,3	2906,3	0,0	100,0	100,0	0,0
4	Адыге-Хабльский	7153,9	7153,9	0,0	0,0	-52,0	-52,0
5	Зеленчукский	4955,6	4955,6	0,0	74,5	74,5	0,0
6	Карачаевский	3511,1	22009,9	18499,0	0,0	0,0	0,0
7	Малокарачаевский	5750,8	25426,2	19675,0	792,7	792,7	0,0
8	Ногайский	2682,7	2682,7	0,0	0,0	0,0	0,0
9	Прикубанский	8294,7	18294,7	10000,0	4812,8	4812,7	0,1
10	Урупский	5812,5	5812,5	0,0	968,8	968,8	0,0
11	Усть-Джегутинский	7982,2	27982,3	20000,0	0,0	0,0	0,0
12	Хабезский	2527,5	22527,5	20000,0	170,8	170,8	0,0
	Всего	**85391,0**	**184943,9**	**99553,0**	**17628,7**	**17576,6**	**-52,1**

Как видно из таблицы 16, субсидии бюджетам муниципальных районов (городских округов) на предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение или строительство жилья за 2013 год из федерального бюджета финансирование составило 184 943,9 тыс. рублей, что выше плана на 99 553,0 тыс. рублей или 216,6%. Из республиканского бюджета финансирование составило 17 576,6 тыс. рублей, что ниже плана на 52,1 тыс. рублей или 99,7%.

Таблица 17

Распределение субвенций бюджетам муниципальных районов (городских округов) на осуществление отдельных государственных полномочий Российской Федерации по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан за 2013 год.

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование муниципального образования	Закон от 21.12.2012 № 113-РЗ (в ред. Закона КЧР от 31.12.2013 № 103-РЗ)	Фактическое исполнение	% исполнения
1	**2**	**3**	**4**	**5=4/3*100**
	Городские округа	124593,8	**124144,1**	**99,6**
1	Черкесский ГО	98470,1	98469,1	100,0
2	Карачаевский ГО	26123,7	25675,0	98,3
	Муниципальные районы	**286299,3**	**249755,1**	**87,2**
3	Абазинский	8129,4	7951,9	97,8
4	Адыге-Хабльский	7251,9	7251,8	100,0
5	Зеленчукский	27152,8	26697,8	98,3
6	Карачаевский	11467,0	11283,3	98,4
7	Малокарачаевский	87458,0	71347,4	81,6
8	Ногайский	11179,7	10913,0	97,6
9	Прикубанский	53712,6	44915,8	83,6
10	Урупский	17566,5	17218,3	98,0
11	Усть-Джегутинский	44507,2	34630,6	77,8
12	Хабезский	17874,2	17545,2	98,2
	Всего	**410893,1**	**373899,3**	**91,0**

Из таблицы 17 видно, что план по **р**аспределение субвенций бюджетам муниципальных районов (городских округов) на осуществление отдельных государственных полномочий Российской Федерации по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан за 2013 год исполнен на 91,0%.

Таблица 18

Распределение субвенций бюджетам муниципальных образований на осуществление государственных полномочий по организации первичной медико-санитарной помощи, скорой (за исключением специализированной (санитарно-авиационной)) медицинской помощи, паллиативной медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов за 2013 год

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование муниципального образования	Закон от 21.12.2012 № 113-РЗ (в ред. Закона КЧР от 31.12.2013 № 103-РЗ)	Фактическое исполнение	% исполнения
1	2	3	4	5
	Городские округа	**33807,6**	**36021,4**	**106,5**
1	**Черкесский городской округ**	28128,3	30342,1	107,9
2	Карачаевский городской округ	5679,3	5679,3	100,0

№ п/п	Наименование муниципального образования	Закон от 21.12.2012 № 113-РЗ (в ред. Закона КЧР от 31.12.2013 № 103-РЗ)	Фактическое исполнение	% исполнения
1	2	3	4	5
	Муниципальные районы:	**18918,4**	**19090,8**	**100,9**
3	Абазинский	592,8	592,8	100,0
4	Адыге-Хабльский	1159,2	757,6	65,4
5	Зеленчукский	4467,8	4467,8	100,0
6	Карачаевский	323,4	323,4	100,0
7	Малокарачаевский	2344,7	2826,7	120,6
8	Ногайский	373,7	373,7	100,0
9	Прикубанский	1585,6	1585,6	100,0
10	Урупский	2969,9	3061,9	103,1
11	Усть-Джегутинский	2824,5	2824,5	100,0
12	Хабезский	2276,8	2276,8	100,0
	Всего	**52726,0**	**55112,2**	**104,5**

Как видно из таблицы 18, субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление государственных полномочий по организации первичной медико-санитарной помощи, скорой (за исключением специализированной (санитарно-авиационной)) медицинской помощи, паллиативной медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов за 2013 год исполнены с превышением сумм, утвержденных Законом на 2 386,2 тыс. рублей или на 4,5% а по городским округам на 2 213,8 тыс.рулей или на 6,5%.

Таблица 19

Распределение субвенций бюджетам муниципальных образований на осуществление государственных полномочий Карачаево-Черкесской Республики по возмещению расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам образовательных учреждений, работающим и проживающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Карачаево-Черкесской Республики на 2013 год

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование муниципального образования	Закон от 21.12.2012 № 113-РЗ (в ред. Закона КЧР от 31.12.2013 № 103-РЗ)	Фактическое исполнение	% исполнения
1	2	3	4	5
	Городские округа:	**5561,8**	**2375,1**	**42,7**
1	Карачаевский городской округ	5561,8	2375,1	42,7
	Муниципальные районы:	**190243,4**	**134654,9**	**70,8**
2	Абазинский район	11490,4	9015,8	78,5
3	Адыге-Хабльский район	19634,0	12473,9	63,5
4	Зеленчукский район	18297,0	13451,7	73,5
5	Карачаевский район	7257,7	5470,2	75,4
6	Малокарачаевский район	56465,4	40181,3	71,2
7	Ногайский район	13109,1	9008,1	68,7

№ п/п	Наименование муниципального образования	Закон от 21.12.2012 № 113-РЗ (в ред. Закона КЧР от 31.12.2013 № 103-РЗ)	Фактическое исполнение	% исполнения
1	2	3	4	5
8	Прикубанский район	14429,4	11323,7	78,5
9	Урупский район	3690,6	2528,0	68,5
10	Усть-Джегутинский район	1797,5	973,6	54,2
11	Хабезский район	44072,3	30228,6	68,6
	Всего	**195805,2**	**137030,0**	**70,0**

Из таблицы 19 видно, что субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление государственных полномочий Карачаево-Черкесской Республики по возмещению расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам образовательных учреждений, работающим и проживающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Карачаево-Черкесской Республики за 2013 год исполнены на 70,0% или сократились на 58 775,2 тыс. рублей и по городским округам на 3 186,7тыс. рублей или на 57,3% от утвержденных назначений.

Таблица 20

Распределение субвенций бюджетам муниципальных образований на осуществление государственных полномочий Карачаево-Черкесской Республики по делам несовершеннолетних и защите их прав на 2013 год

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование муниципального образования	Закон от 21.12.2012 № 113-РЗ (в ред. Закона КЧР от 31.12.2013 № 103-РЗ)	Фактическое исполнение	% исполнения
1	2	3	4	5
	Городские округа:	**910,9**	**890,2**	**97,7**
1	Черкесский городской округ	636,7	616,0	96,7
2	Карачаевский городской округ	274,2	274,2	100,0
	Муниципальные районы:	**2742,0**	**2713,4**	**99,0**
3	Абазинский район	274,2	270,1	98,5
4	Адыге-Хабльский район	274,2	274,2	100,0
5	Зеленчукский район	274,2	274,2	100,0
6	Карачаевский район	274,2	274,2	100,0
7	Малокарачаевский район	274,2	274,2	100,0
8	Ногайский район	274,2	274,2	100,0
9	Прикубанский район	274,2	274,2	100,0
10	Урупский район	274,2	274,2	100,0
11	Усть-Джегутинский район	274,2	249,7	91,1
12	Хабезский район	274,2	274,2	100,0
	Всего	**3652,9**	**3603,6**	**98,7**

Как видно из таблицы 20, субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление государственных полномочий Карачаево-Черкесской Республики по делам несовершеннолетних и защите их прав за 2013 год исполнены на 98,7% или 3 603,6 тыс. рублей, в том числе по Черкесскому городскому округу на 96,7% или 616,0 тыс. рублей.

Таблица 21

Распределение субвенций бюджетам муниципальных районов (городских округов) на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство на 2013 год

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование муниципального образования	Закон от 21.12.2012 № 113-РЗ (в ред. Закона КЧР от 31.12.2013 г., N 103-РЗ)	Фактическое исполнение	Отклонения
1	2	3	4	5
	Городские округа:	**10222,8**	**9845,9**	**-376,9**
1	Черкесский городской округ	8119,2	7793,4	-325,8
2	Карачаевский городской округ	2103,6	2052,5	-51,1
	Муниципальные районы:	**28022,2**	**26841,8**	**-1180,4**
3	Абазинский район	1194,5	1135,9	-58,6
4	Адыге-Хабльский район	1771,0	1702,0	-69
5	Зеленчукский район	4905,6	4827,8	-77,8
6	Карачаевский район	2134,6	2125,8	-8,8
7	Малокарачаевский район	4169,9	4064,9	-105
8	Ногайский район	1423,9	1308,7	-115,2
9	Прикубанский район	3311,5	3115,2	-196,3
10	Урупский район	1778,9	1548,4	-230,5
11	Усть-Джегутинский район	4050,4	3813,9	-236,5
12	Хабезский район	3281,9	3199,2	-82,7
	Всего	**38245,0**	**36687,7**	**-1557,3**

Из таблицы 21 видно, что субвенции бюджетам муниципальных районов (городских округов) на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство в 2013 году сократились на 1 557,3 тыс. рублей или на 4,1% от утвержденных назначений.

Субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации по первичному воинскому учету на территории, где отсутствуют военные комиссариаты за 2013 год, исполнены на 9 908,1тыс. рублей или 100,0%.

Субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление отдельных государственных полномочий Российской Федерации по государственной регистрации актов гражданского состояния на 2012 год исполнены на 201,5 тыс. рублей или на 100%.

Субвенции бюджетам муниципальных районов (городских округов) на осуществление отдельных государственных полномочий Карачаево-Черкесской Республики за 2013 год на реализацию основных общеобразовательных программ исполнены на 2 174 096,5 тыс. рублей или на 100,0%.

Субвенции бюджетам муниципальных районов (городских округов) на осуществление отдельных государственных полномочий Карачаево-Черкесской Республики за 2013 год на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений исполнены на 18114,3 тыс. рублей или на 100,0

Таблица 22

Распределение субвенций бюджетам муниципальных районов (городских округов) на осуществление отдельных государственных полномочий Карачаево-Черкесской Республики за 2013 год.

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование муниципального образования	1. На содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также на вознаграждение, причитающееся приемному родителю			2. На компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования		
		План	Факт	% исполн.	План	Факт	% исполн.
1	2	3	4	5=4/3*100	6	7	8=7/6*100
	Городские округа:	17814,4	17739,5	99,6	6045,1	5474,7	90,6
1	Черкесский ГО	11723,4	11697,6	99,8	3780,1	3747,4	99,1
2	Карачаевский ГО	6091,0	6041,9	99,2	2265,0	1727,3	76,3
	Муниципальные р-ны:	68744,0	68127,2	99,1	14701,0	13599,6	92,5
3	Абазинский	3615,0	3545,9	98,1	448,0	448,0	100,0
4	Адыге-Хабльский	4233,0	4183,7	98,8	1410,0	1076,8	76,4
5	Зеленчукский	10016,0	9966,5	99,5	1938,0	1938,0	100,0
6	Карачаевский	3835,0	3782,5	98,6	842,0	501,8	59,6
7	Малокарачаевский	12975,0	12915,5	99,5	3865,0	3437,0	88,9
8	Ногайский	3325,0	3290,5	99,0	1152,0	1152,0	100,0
9	Прикубанский	7080,0	7032,2	99,3	452,0	452,0	100,0
10	Урупский	6020,0	5882,5	97,7	885,0	885,0	100,0
11	Усть-Джегутинский	8015,0	7958,9	99,3	519,0	519,0	100,0
12	Хабезский	9630,0	9569,0	99,4	3190,0	3190,0	100,0
	ВСЕГО	**86866,7**	**85866,7**	**98,8**	**20746,1**	**19074,3**	**91,9**
	Наименование муниципального образования	**3. На оказание отдельных видов специализированной медицинской помощи**			**4. На обеспечение мер социальной поддержки ветеранов труда и тружеников тыла**		
		План	**Факт**	**% исполн.**	**План**	**Факт**	**% исполн.**
1	**2**	**3**	**4**	**5=4/3*100**	**6**	**7**	**8=7/6*100**
	Городские округа:	4436,9	4801,9	108,2	125093,5	123285,6	98,5
1	Черкесский ГО	286,1	651,1	227,6	111021,2	109818,4	98,9
2	Карачаевский ГО	4150,8	4150,8	100,0	14072,3	13467,2	95,7
	Муниципальные р-ны:	14322,0	18662,5	130,3	153213,2	149099,2	97,3
3	Абазинский	1031,3	851,6	82,6	9453,7	9419,1	99,6
4	Адыге-Хабльский	1151,1	1672,1	145,3	9780,8	9688,6	99,1
5	Зеленчукский	3531,9	4182,9	118,4	31683,5	30895,7	97,5
6	Карачаевский	0,0	0,0	0,0	6615,3	6612,1	100,0
7	Малокарачаевский	1319,0	2751,2	208,6	18628,1	16535,9	88,8
8	Ногайский	805,0	1235,0	153,4	10613,0	10502,5	99,0
9	Прикубанский	1792,1	2079,1	116,0	11612,2	11570,8	99,6
10	Урупский	929,2	929,2	100,0	18783,1	18093,9	96,3
11	Усть-Джегутинский	2273,0	2951,0	129,8	19053,5	18790,7	98,6
12	Хабезский	1489,4	2010,4	135,0	16990,0	16989,9	100,0
	ВСЕГО	**18758,9**	**23464,4**	**125,1**	**278306,7**	**272384,8**	**97,9**

	Наименование муниципального образования	5 .На обеспечение мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий			6. На осуществление полномочий по опеке и попечительству		
		План	Факт	% исполн.	План	Факт	% исполн.
1	2	3	4	5=4/3*100	6	7	8=7/6*100
	Городские округа:	97954,9	97505,1	99,5	1194,1	1194,1	100,0
1	Черкесский ГО	57598,3	57148,6	99,2	931,7	931,7	100,0
2	Карачаевский ГО	40356,6	40356,5	100,0	262,4	262,4	100,0
	Муниципальные р-ны:	407795,4	386637,6	94,8	2886,4	2860,8	99,1
3	Абазинский	3139,4	2995,1	95,4	262,4	262,4	100,0
4	Адыге-Хабльский	3677,1	3630,9	98,7	262,4	262,4	100,0
5	Зеленчукский	31403,7	31355,3	99,8	262,4	262,4	100,0
6	Карачаевский	46004,9	46004,1	100,0	262,4	262,4	100,0
7	Малокарачаевский	184378,7	164557,2	89,2	262,4	262,4	100,0
8	Ногайский	755,2	645,2	85,4	262,4	241,0	91,8
9	Прикубанский	56571,5	56376,4	99,7	262,4	262,4	100,0
10	Урупский	8616,5	8459,7	98,2	262,4	262,4	100,0
11	Усть-Джегутинский	69526,8	68919,7	99,1	262,4	258,2	98,3
12	Хабезский	3721,6	3694,0	99,3	524,8	524,8	100,0
	ВСЕГО	**505750,3**	**484142,7**	**95,7**	**4080,5**	**4054,9**	**99,3**

Продолжение

	Наименование муниципального образования	7. На предоставление мер социальной поддержки многодетной семьи и семьи, в которой один или оба родителя являются инвалидами			8. На предоставление гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг		
		План	Факт	% исполн.	План	Факт	% исполн.
1	2	3	4	5=4/3*100	6	7	8=7/6*100
	Городские округа:	23747,9	23154,1	97,5	28029,9	277827277, 27787,9	99,1
1	Черкесский ГО	16285,7	15693,2	96,4	22635,4	22635,4	100,0
2	Карачаевский ГО	7462,2	7460,9	100,0	5394,5	5152,5	95,5
	Муниципальные р-ны:	125570,0	122183,1	97,3	124281,1	12497,9	10,0
3	Абазинский	6760,5	6398,5	94,6	6836,6	6836,5	99,9
4	Адыге-Хабльский	5561,8	5510,7	99,1	2156,0	2155,9	99,9
5	Зеленчукский	12765,6	12765,5	100,0	2446,3	2296,1	93,8
6	Карачаевский	10769,3	9881,9	91,8	3720,8	2503,3	67,2
7	Малокарачаевский	39837,5	38007,7	95,4	76770,3	76233,4	99,3
8	Ногайский	4709,1	4608,3	97,9	1565,2	819,0	52,3
9	Прикубанский	13293,7	13293,6	100,0	14345,6	14345,6	100,0
10	Урупский	3808,0	3807,6	100,0	1850,9	1838,2	99,3
11	Усть-Джегутинский	13185,8	13042,2	98,9	7270,0	7009,0	96,4
12	Хабезский	14878,7	14867,1	99,9	7319,4	6460,9	88,2
	ВСЕГО	**149317,9**	**145337,2**	**97,3**	**152311,0**	148285,8	**97,3**

Продолжение

	Наименование муниципального образования	9. На выплату государственных пособий гражданам, имеющих детей		
		План	Факт	% исполн.
1	2	3	4	5=4/3*100
	Городские округа:	24392,5	24432,8	100,2
1	Черкесский ГО	16259,0	16377,0	100,7
2	Карачаевский ГО	8133,5	8055,8	99,0
	Муниципальные р-ны:	94791,5	94374,4	99,6
3	Абазинский	3511,3	3264,1	93,0
4	Адыге-Хабльский	3958,1	4034,4	101,9
5	Зеленчукский	13217,4	13333,4	100,9
6	Карачаевский	8658,8	8955,8	103,4
7	Малокарачаевский	22210,7	22311,1	100,5
8	Ногайский	3608,1	3738,7	103,6
9	Прикубанский	10721,8	10639,4	99,2
10	Урупский	4439,4	4377,4	98,6
11	Усть-Джегутинский	14942,9	14196,1	95,0
12	Хабезский	9523,0	9524,0	100,0
	ВСЕГО	**119184,0**	**118807,2**	**99,7**

Из таблицы 22 видно, что субвенции бюджетам муниципальных районов (городских округов) на осуществление отдельных государственных полномочий Карачаево-Черкесской Республики за 2013 год профинансированы не в полном объёме по таким видам выплат как:

- на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также на вознаграждение, причитающееся приемному родителю -85 866,7 тыс. рублей или на 98,8%;
- на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования – 19 074,3тыс. рублей или на 91,9%;
- на обеспечение мер социальной поддержки ветеранов труда и тружеников тыла – 272 384,8 тыс. рублей или 97,9%;
- на обеспечение мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий – 484 142,7 тыс. рублей или на 95,7%;
- на осуществление полномочий по опеке и попечительству – 4 054,9 тыс. рублей или на 99,3%;
- на предоставление мер социальной поддержки многодетной семьи и семьи, в которой один или оба родителя являются инвалидами -145 337,2 тыс. рублей или 97,3%
- на предоставление гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг – 148 285,8 рублей или на 97,3%;
- на выплату государственных пособий гражданам, имеющих детей -118 807,2 тыс. рублей или на 99,7%

Субвенции бюджетам муниципальных районов (городских округов) на осуществление отдельных государственных полномочий Карачаево-Черкесской Республики за 2013 год на оказание отдельных видов специализированной медицинской помощи исполнены на 125,1% или 23 464,4 тыс. рублей;

Таблица 23

Распределение субвенций бюджетам муниципальных районов (городских округов) на осуществление отдельных государственных полномочий Карачаево-Черкесской Республики на 2013 год

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование муниципального образования	На осуществление отдельных государственных полномочий Карачаево-Черкесской Республики по организации деятельности административных комиссий			На реализацию Закона Карачаево-Черкесской Республики от 11 марта 1999 г.№ 607-XXII «О статусе столицы Карачаево-Черкесской Республики»		
		план	факт	% исполн.	план	факт	% исполн.
	Городские округа:	**647,0**	**647,0**	**100,0**	**34000,0**	**33999,8**	**99,9**
1	Черкесский городской округ	323,5	323,5	100,0	34000,0	33999,8	99,9
2	Карачаевский городской округ	323,5	323,5	100,0	0,0	0,0	0,0
	Муниципальные р-ны:	**3235,0**	**3198,6**	**98,8**	**0,0**	**0,0**	**0,0**
3	Абазинский район	323,5	320,1	98,9	0,0	0,0	0,0
4	Адыге-Хабльский район	323,5	323,5	100,0	0,0	0,0	0,0
5	Зеленчукский район	323,5	323,5	100,0	0,0	0,0	0,0
6	Карачаевский район	323,5	323,5	100,0	0,0	0,0	0,0
7	Малокарачаевский район	323,5	323,5	100,0	0,0	0,0	0,0
8	Ногайский район	323,5	323,5	100,0	0,0	0,0	0,0
9	Прикубанский район	323,5	323,5	100,0	0,0	0,0	0,0
10	Урупский район	323,5	323,5	100,0	0,0	0,0	0,0
11	Усть-Джегутинский район	323,5	290,5	89,7	0,0	0,0	0,0
12	Хабезский район	323,5	323,5	100,0	0,0	0,0	0,0
	ВСЕГО	**3882,0**	**3845,6**	**99,0**	**34000,0**	**33999,8**	**99,9**

Из таблицы 23 видно, что субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление отдельных государственных полномочий Карачаево-Черкесской Республики по организации деятельности административных комиссий профинансированы не в полном объёме на 99,0%.

Субвенции на реализацию **Закона** Карачаево-Черкесской Республики от 11 марта 1999 года № 607-XXII «О статусе столицы Карачаево-Черкесской Республики» исполнены на 33 999,8 тыс. рублей или на 99,9%.

Анализ результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

В результате внешней проверки годовой бюджетной отчётности установлено следующее:

1. В нарушение ст. 21 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2013 года № 100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике», главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств не обеспечено исполнение бюджетных полномочий установленные статьёй 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ, в части контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, выделенных в распоряжение подведомственным учреждениям. Не обеспечена организация внутреннего государственного финансового контроля, не проводились контрольные проверки в подведомственных учреждениях.

2. С учётом изменений сводной бюджетной росписи в ходе исполнения республиканского бюджета, перераспределение ассигнований, предусмотренных в бюджете 17 главным распорядителям (получателям) средств на 2013 год, составило 1 587 422,5 тыс. рублей, в том числе:

Министерству сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики на 84247,4 тыс. рублей;

Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства КЧР на 806599,9 тыс. рублей;

Управление Карачаево-Черкесской Республики по делам молодежи на 504,3 тыс. рублей;

Управление лесами Карачаево-Черкесской Республики на 267,7 тыс. рублей;

Управления КЧР по охране и использованию объектов животного мира и водных биологических ресурсов на 162,1 тыс. рублей;

Государственная продовольственная инспекция Карачаево-Черкесской Республики на 1,6 тыс. рублей;

Управление инспекции по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники КЧР на 69,4 тыс. рублей;

Управление ветеринарии Карачаево-Черкесской Республики на 31,8 тыс. рублей;

Министерство Карачаево-Черкесской Республики по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати 602,0 тыс. рублей;

Министерство промышленности и энергетики Карачаево-Черкесской Республики 687244,4 тыс. рублей;

Министерство туризма и курортов Карачаево-Черкесской Республики 3996,6 тыс. рублей;

Управление государственного жилищного надзора Карачаево-Черкесской Республики 4,8 тыс. рублей;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике 744,7 тыс. рублей;

Управление Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности 2459,8 тыс. рублей;

Управление Карачаево-Черкесской Республики по делам архивов 121,4 тыс. рублей;

Уполномоченный по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике 40,2 тыс. рублей;

Министерство имущественных и земельных отношений Карачаево-Черкесской Республики 324,4 тыс. рублей.

3. Главным управлением КЧР по тарифам и ценам, утвержденные назначения по доходам за 2013 год исполнены только на 26%, что свидетельствует о нереалистичности и недостоверности планирования доходов администратором, установленный статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

4. Правительством Карачаево-Черкесской Республики бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики Фонда на 2013 года утвержден в отсутствие Территориальной Программы государственных гарантий оказания населению республики бесплатной медицинской помощи, которая принята после наступления финансового года, и с нарушением сроков установленных Программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2013 год – до 25 декабря 2012 года. По этой причине при принятии бюджета законодательно не были определены нормативы объ-

емов медицинской помощи и подушевой норматив финансирования Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам республики бесплатной медицинской помощи. Территориальная программа утверждена только 27.03.2013 года.

5. Республиканские целевые программы принимались без учёта финансовых возможностей республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики. Предусмотренные объемы финансирования в республиканском бюджете корректировались в меньшую сторону. По этой причине предусмотренные ассигнования паспортами программ объёмы финансирования республиканских целевых обеспечены по: Главе 808 Министерство образования и науки Карачаево-Черкесской Республики на 32,7%, Министерство культуры Карачаево-Черкесской Республики на 23,6% от предусмотренных паспортами объемов. Предусмотренные ассигнования в республиканском бюджете корректировались и предусмотренные ассигнования профинансированы в меньших объемах от первоначально предусмотренных в бюджете, а это в свою очередь привело к неисполнению намеченных мероприятий и неэффективному использованию республиканских бюджетных средств.

Республиканские целевые программы

В 2013 году были запланированы к финансированию 37 программы на общую сумму 1775910,4 тыс. рублей, подлежали финансированию в полном объёме – 1 программа и 36 программ, финансирование которых предусматривалось не в полном объеме.

Таблица 24

Показатели исполнения республиканских целевых программ, подлежащих финансированию из республиканского бюджета на 2013 год

(тыс. рублей)

№ п/п	Нормативный правовой акт, которым утверждена РЦП	Наименование программы	Закон от 21.12.2012 г. №113-РЗ, в ред. от 31.12.2013 № 103-РЗ	Профинансировано	% исполнения по Закону
1	2	3	5	6	8=6/5*100
1	Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 20 января 2010 г. N 4	Республиканская целевая программа «Повышение устойчивости основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах на 2010-2015 годы»	173195,0	111385,4	64,3
ВСЕГО			**173195,0**	**111385,4**	**64,3**

Как видно из таблицы 24 программа, подлежащая финансированию в полном объеме, была профинансирована на 64,3% или на 111 385,4 тыс. рублей.

Таблица 25

Показатели исполнения республиканских целевых программ, финансирование которых предусматривалось в 2013 году не в полном объеме

(тыс. рублей)

№ п/п	Нормативный правовой акт, которым утверждена РЦП	Наименование программы	Закон от 21.12.2012 № 113-РЗ (в ред. Закона КЧР от 31.12.2013 № 103-РЗ)	Профинансировано	% исполнения
1	2	3	5	6	8=6/5*100
1	Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 28 сентября 2012 г. № 403	Республиканская целевая программа «Развитие здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики на 2013 – 2015 годы», в том числе:	97245,7	72788,2	74,8
		Подпрограмма «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями в Карачаево-Черкесской Республике на 2013 – 2015 годы»	47220,2	37465,3	79,3
		Подпрограмма «Снижение смертности и инвалидности от травм при дорожно- транспортных происшествиях в Карачаево-Черкесской Республике на 2013 – 2015 годы»	9763,8	0,0	0,0
		Подпрограмма «Совершенствование оказания медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями в Карачаево-Черкесской Республике на 2013 – 201515 годы»	36736,5	33866,6	92,2
		Подпрограмма «Комплексные мероприятия по выявлению факторов риска развития сердечно-сосудистых, онкологических, эндокринных, урологических заболеваний в Карачаево-Черкесской Республике на 2013 – 201515 годы»	1553,6	1456,3	93,7
		Подпрограмма «Совершенствование оказания наркологической помощи в Карачаево-Черкесской Республике на 2013 – 201515 годы»	957,1	0,0	0,0
		Подпрограмма «Совершенствование оказания урологической помощи в Карачаево-Черкесской Республике на 2013 – 201515 годы»	1014,5	0,0	0,0
2	Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 10 декабря 2010 г. № 488	Республиканская целевая программа «Неотложные меры по обеспечению пожарной безопасности в учреждениях здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики на 2011 – 201515 годы»	4371,6	3571,2	81,7
3	Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 15 декабря 2010 г. № 503в	Республиканская целевая программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту в Карачаево-Черкесской Республике на 2011 – 201515 годы»	646,3	544,5	84,2

№ п/п	Нормативный правовой акт, которым утверждена РЦП	Наименование программы	Закон от 21.12.2012 № 113-РЗ (в ред. Закона КЧР от 31.12.2013 № 103-РЗ)	Профинан-сировано	% исполнения
1	2	3	5	6	8=6/5*100
4	Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 04 марта 2011 г. № 52	Республиканская целевая программа «Развитие архивного дела в Карачаево-Черкесской Республике на 2011–2016 годы»	255,9	255,8	100,0
5	Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 06 июня 2011 г. № 158	Республиканская целевая программа «Содействие занятости молодежи и молодежному предпринимательству в Карачаево-Черкесской Республике на 2011–2013 годы»	6105,0	6104,7	100,0
6	Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 06 декабря 2010 г. № 473	Республиканская целевая программа «Профилактика терроризма и экстремизма в Карачаево-Черкесской Республике на 2011–2015 годы»	942,0	900,7	95,6
7	Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 02 декабря 2010 г. № 468	Республиканская целевая программа «Организация государственной службы реестрового казачества Баталпашинского отдела Карачаево-Черкесской Республики на 2011–2013 годы»	1165,0	1165,0	100,0
8	Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 22 августа 2012 г. № 343	Республиканская целевая программа «Содействие занятости населения Карачаево-Черкесской Республики на 2013–2015 годы»	18296,3	17061,3	93,3
9	Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 13 августа 2012 г. № 333	Республиканская целевая программа «Развитие водохозяйственного комплекса Карачаево-Черкесской Республики в 2013–2020 годах»	21000,0	21000,0	100,0
10	Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 21 сентября 2012 г. № 386	Республиканская целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Карачаево-Черкесской Республике на 2012–2016 годы»	8613,6	5573,2	64,7
11	Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 04 июля 2012 г. № 270	Республиканская целевая программа «Энергосбережение и повышение эффективности энергопотребления в Карачаево-Черкесской Республике на 2012–2015 годы с перспективой до 2020 года»	2300,0	2081,7	90,5
12	Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 05 апреля 2011 г. № 83	Республиканская целевая программа «Доступная среда» на 2011–2015 годы в Карачаево-Черкесской Республике»	13400,0	12441,1	92,8
13	Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 05 апреля 2011 г. № 85	Республиканская целевая программа «Социальная поддержка пожилых граждан на 2011–2013 годы в Карачаево-Черкесской Республике»	200,0	195,0	97,5

№ п/п	Нормативный правовой акт, которым утверждена РЦП	Наименование программы	Закон от 21.12.2012 № 113-РЗ (в ред. Закона КЧР от 31.12.2013 № 103-РЗ)	Профинан-сировано	% исполнения
1	2	3	5	6	8=6/5*100
14	Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 26 августа 2011 г. № 277	Республиканская целевая программа «Горячее питание школьников на 2012–2014 годы»	44388,9	44264,8	99,7
15	Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 31 января 2012 г. № 24	Республиканская целевая программа «Организация отдыха и оздоровления детей в Карачаево-Черкесской Республике на 2012–2014 годы»	50031,1	50031,1	100,0
16	Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 04 августа 2011 г. № 245	Республиканская целевая программа «Развитие туризма в Карачаево-Черкесской Республике на период до 2016 года»	300,0	281,6	93,9
17	Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от15 сентября 2011 г. № 313	Республиканская целевая программа «Социальная поддержка, социальная защита и реабилитация инвалидов по зрению на 2012–2015 годы»	2435,0	2434,9	100,0
18	Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 18 октября 2011 г. № 352	Республиканская целевая программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Карачаево-Черкесской Республике на 2012–2015 годы»	15204,0	1552,1	10,2
19	Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 09 июля 2012 г. № 282	Республиканская целевая программа «Патриотическое воспитание граждан на 2012–2015 годы»	793,0	771,1	97,2
20	Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 30 мая 2012 г. № 211	Республиканская целевая программа «Поддержка одаренных детей в образовательных учреждениях культуры и искусства на территории Карачаево- Черкесской Республики на 2012–2015 годы»	1810,2	1810,2	100,0
21	Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 04 июля 2012 г. № 271	Республиканская целевая программа «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций на 2013–2015 годы»	1876,8	1624,0	86,5
22	Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от04 сентября 2012 г. № 355	Республиканская целевая программа «Стимулирование развития жилищного строительства в Карачаево-Черкесской Республике на 2013–2016 годы»	2005,2	0,0	0,0

№ п/п	Нормативный правовой акт, которым утверждена РЦП	Наименование программы	Закон от 21.12.2012 № 113-РЗ (в ред. Закона КЧР от 31.12.2013 № 103-РЗ)	Профинан-сировано	% исполнения
1	2	3	5	6	8=6/5*100
23	Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 30 сентября 2012 г. № 405	Республиканская целевая программа «Развитие сельского хозяйства в Карачаево-Черкесской Республике до 2020 года», в том числе:	239222,0	155086,5	64,8
		Подпрограмма «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства»	51479,0	26058,6	50,6
		Подпрограмма «Развитие отрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства»	94144,0	71077,3	75,5
		Подпрограмма «Развитие мясного скотоводства»	25909,1	9995,1	38,6
		Подпрограмма «Поддержка малых форм хозяйствования»	30969,9	23829,4	76,9
		Подпрограмма «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие»	4805,0	3500,0	72,8
		Подпрограмма «Социальное развитие села»	31915,0	20626,1	64,6
24	Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 30 сентября 2012 г. № 406	Республиканская целевая программа «Развитие образования в Карачаево-Черкесской Республике на 2013 – 2015 годы»	500,0	496,8	99,4
25	Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 30 сентября 2012 г. № 410	Республиканская целевая программа «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Карачаево-Черкесской Республике на 2013 – 2016 годы»	2000,0	0,0	0,0
26	Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 30 сентября 2012 г. № 408	Республиканская целевая программа «Развитие библиотечного дела Карачаево-Черкесской Республики на 2013 – 2015 годы»	1191,0	1191,0	100,0
27	Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 30 сентября 2012 г. № 407	Республиканская целевая программа «Развитие начального профессионального образования в Карачаево-Черкесской Республике на 2013 – 2015 годы»	4380,0	3760,0	85,8
28	Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 12 ноября 2012 г. № 481	Республиканская целевая программа «Развитие информационного общества в Карачаево-Черкесской Республике на 2012 – 2014 годы»	18639,4	16232,4	87,1
29	Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 21 сентября 2012 г. № 385	Республиканская целевая программа «Противодействие коррупции в Карачаево-Черкесской Республике на 2012 – 2014 годы»	250,0	249,0	99,6

№ п/п	Нормативный правовой акт, которым утверждена РЦП	Наименование программы	Закон от 21.12.2012 № 113-РЗ (в ред. Закона КЧР от 31.12.2013 № 103-РЗ)	Профинан-сировано	% исполнения
1	2	3	5	6	8=6/5*100
30	Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 30 сентября 2012 г. № 409	Республиканская целевая комплексная программа «Профилактика правонарушений в Карачаево-Черкесской Республике на 2013 – 2015 годы»	10000,0	9745,9	97,5
31	Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 30 сентября 2012 г. № 411	Республиканская целевая программа «Безопасность образовательного учреждения на 2013 – 2015 годы»	384,7	384,7	100,0
32	Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 04 марта 2011 г. № 67	Республиканская целевая программа «Обеспечение жильем молодых семей на 2011 – 2015 годы»	17628,7	17576,6	99,7
33	Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 29 марта 2011 г. № 70	Республиканская целевая программа «Модернизация здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики на 2011 – 2013 годы»	2825,3	2477,2	87,7
34	Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 28 сентября 2012 г. № 401	Республиканская целевая программа «Предупреждение завоза и распространения малярии на территории Карачаево-Черкесской Республики на 2013 – 2017 годы»	632,0	598,0	94,6
35	Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 25 марта 2009 г. № 83	Республиканская целевая программа «Юг России» (2009 – 2013 годы)»	1009464,7	781103,0	77,4
36	Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 12 ноября 2012 г. № 493	Республиканская целевая программа «Недопущение возникновения и распределения африканской чумы свиней на территории Карачаево-Черкесской Республики на 2013 – 2015 годы»	2212,0	2212,0	100,0
	Всего		**1602715,4**	**1237565,4**	**77,2**

Как видно из таблицы 25, исполнение в соответствии с Законом о республиканском бюджете на 2013 год по 36 республиканским целевым программам, финансирование которых предусматривалось не в полном объеме, составило 77,2%, или 1 237 565,4 тыс. рублей. В том числе профинансировано:

- 100% – 10 программ;
- от 90 до 100% – 13 программа и 2 подпрограммы;
- до 50% – 90% -10 программ и 6 подпрограммы;
- 10% до 50% – 1 программа и 2 подпрограммы
- не финансировались – 2 программы – «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Карачаево-Черкесской Республике на 2013 -2016годы» «Стимулирование развития жилищного строительства в Карачаево-Черкесской Республике на 2013 – 2016 годы» и три подпрограммы «Снижение смертности и инвалидности от

травм при дорожно-транспортных происшествиях в Карачаево-Черкесской Республике на 2013 – 2015 годы», «Совершенствование оказания наркологической помощи в Карачаево-Черкесской Республике на 2013 – 2015 годы» и «Совершенствование оказания урологической помощи в Карачаево-Черкесской Республике на 2013 – 2015 годы».

На основании контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой, выявлена отрицательная динамика за 2009-2011 годы, так финансирование большей части программ держалось на уровне всего лишь 30%, то есть, республиканские целевые программы принимались без учёта финансовых возможностей республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики. В 2012-2013году отмечена положительная динамика финансирование

Республиканская государственная собственность

В соответствии с ч. 2 ст. 49 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2013 года № 100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике», представлен реестр республиканской государственной собственности на первый и последний день анализируемого года.

С целью определения произошедших изменений республиканской собственности, как в количественных, так и структурных составляющих проведен сравнительный анализ реестра республиканской собственности по состоянию на 01 января 2013года и на 31 декабря 2013 года.

Общее количество состоящих на учете учреждений, предприятий разных организационно-правовых форм республиканского уровня на начало года составляла 218 единиц, а на конец финансового года составило 213 единиц, в том числе 5 предприятий находятся в процедуре банкротства и 18 предприятий согласно представленной информации не функционируют.

В 2013 году Министерство Карачаево-Черкесской Республики по физической культуре, спорту и туризму было преобразовано в Министерство физической культуры и спорта КЧР и в Министерство туризма и курортов КЧР. Также было создано Управление государственного жилищного надзора Карачаево-Черкесской Республики.

Таблица 26

Реестр предприятий, ОАО, находящихся в процедурах банкротства (конкурсное производство)

1	КЧРГУП «Воротниковский карьер»
2	КЧ РГУП «Карачаевский Водоканал»
3	РГУП «Кумышский»
4	РГУП Племенной репродуктор «Учкекенский»
5	КЧРГУП «Карачаево-Черкесия-Туризм»

Реестр нефункционирующих предприятий или находящихся в процессе ликвидации

1	РГУ «Республиканский лечебно-диагностический центр Министерства здравоохранения и курортов КЧР»
2	РГУ «УКС при Министерстве сельского хозяйства КЧР»
3	РГУ «Медтехника»
4	КЧ РГУП «Малокарачаевский лесхоз»
5	РГУ «К-Ч Республиканский центр фармнадзора, сертификации и контроля качества лекарственных средств»
6	РГАУ ДО «Республиканская школа по подготовке инструкторов горного туризма»

7	РГАУ «Центр энергосбережения и инновационных технологий»
8	РГБУ «Государственная инспекция по охране, эксплуатации и реставрации объектов культарного наследия Карачаево-Черкесской Республики»
9	РГБУ «РКВО «Россия»
10	«Хозрасчетный снабженческо-коммерческий центр при республиканском производственном объединении»
11	РГУП «Кавказ»
12	РГУП «Карачаево-Черкесскагронефтепродукт»
13	РГУП «Прогресс»
14	КЧРГУП «Карачаево-Черкесский реставрационный участок»
15	Тебердинский парк культуры и отдыха
16	Некоммерческая организация «Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере КЧР»
17	КЧ РГУП «Малокарачаевское ЖКХ»
18	К-Ч ГБОУ СПО «Карачаево-Черкесский энергетический техникум»

Реестр ОАО и ООО с долей государственной собственности КЧР

1	ОАО « Карачаево-Черкесское агентство по ипотечному жилищному кредитованию» 51%
2	ОАО « Зеленчукское ДРСУ» 100%
3	ОАО « Карачаевский ДРСУ» 100%
4	ОАО « Усть-Джегутинское ДРСУч» 100%
5	ОАО « Адыге-Хабльский ДРСУ» 100%
6	ОАО « Урупский ДРСУ» 100%
7	ОАО « Хабезский ДРСУ» 100%
8	ОАО « Малокарачаевский ДРСУ» 100%
9	ОАО « Прикубанское ДРСУ» 100%
10	ООО «Учебно-курсовой комбинат автомобильного транспорта» 100%
11	ООО « Тепловые сети» 100%

Согласно отчёта Министерства имущественных и земельных отношений Карачаево-Черкесской Республики доходы от использования государственного имущества составили всего 24913,7 тыс. рублей, или 107,7% от годовых назначений.

Основную часть доходов от использования имущества, составили доходы от арендной платы – 18747,7 тыс. рублей, в том числе за земельные участки (18637,0 тыс. рублей), от сдачи в аренду объектов, находящихся в оперативном управлении органов государственной власти и созданных ими учреждений (110,7 тыс. рублей).

Объем доходов от использования имущества за 2013 год превышает объем доходов от использования имущества в 2012 году на 30,5%

В структуре неналоговых доходов поступление данной группы платежей составляет 21,4%.

Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей республиканских унитарных предприятий, составил 2392,3 тыс. рублей.

Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Карачаево-Черкесской Республике составили 657,0 тыс. рублей.

Доходы от сдачи в аренду республиканского имущества составили 1574,9 тыс. рублей.

Доходы от реализации республиканского имущества составили 2249,9 тыс. рублей.

Доходы от реализации акций республиканской собственности составили 4150,0 тыс. рублей.

Доходы от приватизации земельных участков, находящихся в республиканской собственности, составили 1402,7 тыс. рублей.

Доходы, полученные за пользование недрами составили 219,0 тыс. рублей.

Сумма невыясненных поступлений, зачисленных в бюджет Карачаево-Черкесской Республики, составила 13,8 тыс. рублей.

Одной из основных задач для повышения эффективности и результативности бюджетной политики в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации «О бюджетной политике в 2010-2012 годах» является повышение качества управления государственной собственностью и эффективности работы государственного сектора, обеспечение полноценного учета имущества казны и его отражение в финансовой отчетности.

III. ВЫВОДЫ

При подготовке заключения на отчёт об исполнении республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики за 2013 год были использованы результаты внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также документы и материалы, представленные Правительством Карачаево-Черкесской Республики в Контрольно-счетную палату Карачаево-Черкесской Республики.

Проведённой экспертизой установлено:

1. Годовой отчёт об исполнении республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики за 2013 год и проект закона Карачаево-Черкесской Республики «Об исполнении республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики за 2013 год» представлены Правительством Карачаево-Черкесской Республики в Контрольно-счетную палату в сроки, определенные ч. 3 ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и ч. 3 ст. 48 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2013 года №100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике».

2. Перечень документов представляемых одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета, определённых ч.2 ст. 49 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2013 года №100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике», представлен в полном объёме.

3. Исполнение республиканского бюджета в 2013 году осуществлялось на основании Закона Карачаево-Черкесской Республики от 21.12.2012 года № 113-РЗ «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2013 год», (в ред. Законов КЧР от 26.02.2013 № 1-РЗ, от 07.05.2013 № 12-РЗ, от 19.06.2013 № 22-РЗ, от 22.07.2013 № 42-РЗ, от 08.10.2013 № 55-РЗ, от 11.11.2013 № 65-РЗ, от 13.12.2013 № 89-РЗ, от 26.12.2013 № 91-РЗ, от 31.12.2013 №103-РЗ).

4. В Закон Карачаево-Черкесской Республики от 21.12.2012 года № 113-РЗ «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2013 год», в течение 2013 года было внесено девять изменений и дополнений, в результате чего существенно изменились основные плановые показатели доходов и расходов, что свидетельствует о ненадежности основных показателей прогноза республиканского бюджета, и о нарушении ст. 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета) и на необходимость повышения качества прогнозирования доходов и расходов. Об этом также свидетельствует отчёт о

перемещении ассигнований по видам расходов и предметным статьям в пределах средств, выделенных главным распорядителем бюджетных средств за 2013 год.

В результате внесенных изменений план по доходам увеличился с 11 745 168,8 тыс. рублей до 18 196 927,2 тыс. рублей на 6 451 758,4 тыс. рублей или на 54,9%, по расходам с 12 186 367,2 тыс. рублей до 19 611 045,1 тыс. рублей на 7 424 677,9 тыс. рублей или на 60,9%, дефицит бюджета увеличился по сравнению с первоначальным показателем на 972,9 тыс. рублей, с 441 198,4 тыс. рублей до 1 414 117,9 тыс. рублей или в 2,2 раза и как следствие, для покрытия дефицита республиканского бюджета привлечены кредиты в общей сумме 2 551 066,4 тыс. рублей, в том числе:

- бюджетные кредиты в размере 995 151,0 тыс. рублей;
- кредиты от кредитных организаций в сумме 1 555 915,4 тыс. рублей сроком на один год, по процентной ставке 8,5% годовых.

5. Показатели исполнения основных параметров республиканского бюджета за 2013 год:

- доходы республиканского бюджета исполнены на 102,2% и составили 18 601 485,0 тыс. рублей, план по доходам перевыполнен на 404 558,8 тыс. рублей;
- поступления из источников финансирования дефицита бюджета составили 15 294,6 тыс. рублей или 1,1% от запланированных, непоступили 1 398 823,3 тыс. рублей;
- расходы бюджета исполнены на 94,9% и составили 18 616 780,6 тыс. рублей, неисполненные расходные обязательства с учётом поступлений из источников финансирования дефицита бюджета составили 994 264,5 тыс. рублей.

6. Показатели исполнения республиканского бюджета за период с 2010 года по 2013 год показывает положительную динамику – рост абсолютных показателей исполнения республиканского бюджета, в 2013 году по отношению к 2012 году основные показатели сократились и по доходам и по расходам, вместе с тем, с 2010-2013 г.г. наблюдается и снижение темпов роста доходов республиканского бюджета: в 2010 году прирост доходов составил 11,6%, в 2011 году 8,7%, а в 2012 году прирост доходов по отношению к 2011 году составил 43,3%, а 2013 году снижение доходов по отношению к 2012 году составило 2.5%.

В части расходов республиканского бюджета наблюдается следующая тенденция.

Динамика роста расходов составил: в 2010 году по отношению к 2009 году 16,1%, в 2011 году по отношению к 2010 году 6,3%, а в 2012 году по отношению к 2011 году 32,9%, а 2013 году по отношению к 2012 году снижение расходов составило 0,8%.

За анализируемый период с 2010-2013 годы доходы республиканского бюджета выросли на 52% или на 6 399 142,9 тыс. рублей, расходы республиканского бюджета в 2013 году по отношению к 2010 году увеличились на 40% или на 5 342 932,2 тыс. рублей.

7. Доходы республиканского бюджета.

Исполнение доходов республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики за 2013 год составило 18 601 486,0 тыс. рублей при годовом плане 18 196 927,2 тыс. рублей, что составляет 102,2%.

Налоговые и неналоговые доходы республиканского бюджета за 2013 год поступили в сумме 4 407 374,6 тыс. рублей, что составляет 82,1% годового плана, неисполнение составило 960 947,4 тыс. рублей.

По отношению к 2012 году объем поступлений налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета вырос на 550 726,3 тыс. рублей или 14,3%.

Налоговые доходы республиканского бюджета исполнены в сумме 4 291 182,3 тыс. рублей или 98,1% к годовым плановым назначениям 2013 года. Поступление налоговых доходов в отчетном периоде текущего года превышает показатели за аналогичный период прошлого года на 13,6% или на 512 737,4 тыс. рублей.

Неналоговые доходы республиканского бюджета за 2013 год исполнены в сумме 116 192,3 тыс. рублей или 11,7% от годовых бюджетных назначений. По отношению к 2012 году объем поступлений неналоговых доходов республиканского бюджета вырос на 37 988,7 тыс. рублей или 48,6%.

Основными источниками доходов республиканского бюджета, являются налог на прибыль организаций (24,6% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета), налог на доходы физических лиц (35,5%) и акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (22,1%).

Налог на прибыль организаций составил 1 083 509,7 тыс. рублей или 101,4% годовых назначений. В сравнении с 2012 годом прирост по налогу на прибыль организаций составил 140 545,2 тыс. рублей или 10%.

Налог на доходы физических лиц составил 1 563 662,9 тыс. рублей или 103,3% годовых назначений к 2012 году вырос на 246 941,0 тыс. рублей или на 18,8%. Основными причинами роста являются повышение денежного довольствия военнослужащих, увеличение заработной платы работникам бюджетной сферы в связи с реализацией Указа Президента РФ от 07.05.2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», проведением работы по легализации «теневой» заработной платы.

Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации составили 973 012,1 тыс. рублей или 85,0% годовых назначений.

Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, увеличились на 35 647,4 тыс. рублей или 3,8% за счет индексации ставок и объемов производства подакцизных товаров по Российской Федерации в целом.

Поступления акцизов на пиво уменьшились в 2 раза или на 7 533,9 тыс. рублей и составили 7 600,8 тыс. рублей в связи с сокращением объемов производства (реализации) пива в 2,5 раза из-за ужесточения требований федерального законодательства в сфере торговли пивом и затруднением реализации на соседние территории в виду административных запретов.

Значительными доходными источниками являются также налог на имущество организаций и налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, составляющие соответственно 7,1 и 4,7% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета.

План по налогу **на имущество организаций** выполнен на 101,7% от годовых назначений, поступления составили 311 710,9 тыс. рублей. Объем налога на имущество организаций увеличился по сравнению с 2012 годом на 65 536,9 тыс. рублей или в 1,3 раза в связи с поступлением средств в счет погашения задолженности прошлых лет от предприятия-банкрота (38 641,0 тыс. рублей), вводом в эксплуатацию новых объектов (5 850,0 тыс. рублей), отменой ряда льгот (7 850,0 тыс. рублей), регистрацией новых плательщиков (10 550,0 тыс. рублей) и др.

Сбор налога, взимаемого в связи с применением **упрощенной системы налогообложения,** составил 213 598,7 тыс. рублей или 103,0% от годовых назначений.

Поступление налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, увеличилось на 3 586,3 тыс. рублей или на 1,7%. Невысокий темп роста поступлений объясняется уменьшением количества налогоплательщиков по причине перехода на общий режим налогообложения, снятием с налогового учета ввиду прекращения деятельности и миграции в другие субъекты Российской Федерации.

Объем транспортного налога составил 93 812,1 тыс. рублей или 111,9% от годовых назначений, что на 18 213,1 тыс. рублей или на 24,1% выше показателей прошлого года. Основными причинами роста поступлений являются увеличение количества транспортных средств, погашение задолженности, рост налоговых ставок и повышение уровня собираемости.

Налог на добычу полезных ископаемых составил 42 554,1 тыс. рублей, что на 5 603,8 тыс. рублей или на 15,2% больше значения показателя прошлого года.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности составили 24 913,7 тыс. рублей или 107,7% от годовых назначений. Увеличение к уровню прошлого года составило 5 830,7 тыс. рублей или в 1,3 раза за счет роста поступлений арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые находятся в границах городских округов (на 3 335,1 тыс. рублей или в 1,3 раза) и доходов, получаемых в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений) в 2,7 раза, что связано с погашением арендаторами текущей задолженности по арендной плате и задолженности за 2012 год.

Платежи при пользовании природными ресурсами составили 20 065,2 тыс. рублей или 99,0% от годовых бюджетных назначений. Рост к прошлому году составил 650,4 тыс. рублей за счет роста поступлений по плате за негативное воздействие на окружающую среду.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства составили за 2013 год 8 173,4 тыс. рублей или 107% от годовых бюджетных назначений.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов составили 8 376,3 тыс. рублей или 0,9% от годовых бюджетных назначений.

Основной причиной неисполнения данного вида дохода является невыполнение в полном объеме Прогнозного плана (Программы) приватизации республиканского имущества на 2013 год.

Штрафы, санкций и сумм в возмещение ущерба составили 53 735,4 тыс. рублей или 109,8% от годового плана.

Наибольшие суммы поступили по штрафам за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения (48 547,9 тыс. рублей). Рост поступлений штрафов, администрируемых Министерством внутренних дел по Карачаево- Черкесской Республике, к 2012 году составил 34 654,8 тыс. рублей, что связано с увеличением размера штрафных санкций правил дорожного движения с 1 июля и 1 сентября 2013 года, а также повышением качества администрирования.

Безвозмездные поступления в республиканский бюджет составили 14 194 111,4 тыс. рублей или 100,6% от плановых показателей из них:

Безвозмездные поступления из федерального бюджета в 2013 году составили 14 186 716,6 тыс. рублей или 110,8% от плановых показателей,

Расчётная доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций, а также предоставляемых субъектам Российской Федерации из

Инвестиционного фонда Российской Федерации субсидий) за отчётный год составила 67,0% объема собственных доходов консолидированного бюджета Карачаево-Черкесской Республики, (в 2011 году составляла 62,0%, а в 2012 году 69,9%) в связи с этим, в настоящее время в отношении Карачаево-Черкесской Республики действуют меры, предусмотренные ч.4 ст.130 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

8. Расходы республиканского бюджета.

Исполнение расходов республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики за 2013 год составило 18 616 780,6 тыс. рублей при годовом плане 19 611 045,1 тыс. рублей, что составляет 94,9%. неисполненные расходные обязательства составили 994 264,5 тыс. рублей, что связано с низким поступлением из источников финансирования дефицита бюджета и образованием значительных остатков средств на едином счёте республиканского бюджета года на 01.01.2014 года в сумме 1 453 839,6 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в расходах республиканского бюджета за 2013 год составила образование 23,6% (в 2012 году доля составляла 16,9%).

По разделам функциональной классификации бюджетные назначения по республиканскому бюджету за 2013 год не исполнены на сумму 994 264,5 тыс. рублей, или на 5,1% от годовых бюджетных назначений, в том числе:

- национальная экономика на 769 612,8тыс. рублей, или 16,3%;
- жилищно-коммунальное хозяйство на 108 439,8 тыс. рублей, или 14,6%;
- физическая культура и спорт на 44 217,9 тыс. рублей, или 10,9%;
- национальная безопасность и правоохранительная деятельность на 928,7 тыс. рублей, или 1,3%;
- общегосударственные вопросы на 36 640,0 тыс. рублей, или на 5,5%;
- здравоохранение на 109 523,2 тыс. рублей или на 3,1%;
- культура, кинематография на 1 852,2 тыс. рублей или на 1,2%
- охрана окружающей среды на 178,9 тыс. рублей, или 1,5%.

Расходы на обслуживание государственного и муниципального долга составили 115 844,5 тыс. рублей, что не превышает утверждённый верхний предел указанных расходов.

Согласно ведомственной структуре расходов, на 100% расходы исполнены по 4 получателям средств: Финансово-хозяйственное управление Главы и Правительства КЧР, Управление ветеринарии КЧР, Управление записи актов гражданского состояния и Министерство финансов КЧР. Наибольший процент исполнения по Управлению охраны окружающей среды и водных ресурсов КЧР на 130,1% и по Министерству строительства и ЖКХ КЧР-123,1%.

По 26 получателям исполнение составило более 90%,

по Министерство здравоохранения и курортов КЧР-81.7%,

по Министерству туризма и курортов КЧР -78,6%

по Министерству промышленности и энергетики КЧР–71,0%

Наименьший процент исполнения по Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике– 47,4%.

Расходы исполнены с превышением сумм, утвержденных Законом на 2013 год: по Управлению охраны окружающей среды и водных ресурсов КЧР на 30,1% превышение 49 969,0 тыс. рублей, по Министерству строительства и ЖКХ КЧР на 23,1% или на 517 375,1тыс. рублей.

9. Анализ исполнения бюджета в части привлечения источников финансирования дефицита республиканского бюджета за 2013 год.

Законом Карачаево-Черкесской Республики от 21.12.2012 года. № 113-РЗ «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2012 год», в редакции последних изменений от 31.12.2013 года № 103-РЗ, предусматривалось поступление из источников финансирования дефицита республиканского бюджета средства в размере 1 414 117,9 тыс. рублей, фактически поступило 15 294,6 тыс. рублей.

При плане привлечения кредитов кредитных организаций в сумме 1 555 915,4 тыс. рублей, фактически были привлечены кредиты в ОАО «Сбербанк России» для покрытия дефицита республиканского бюджета и погашения долговых обязательств в общей сумме 1 555 915,4 тыс. рублей, сроком на один год, по процентной ставке 8,5% в год.

При плане погашения кредитов кредитных организаций в сумме 1 045 774,5 тыс. рублей, фактическое погашение составило 1 045 774,5 тыс. рублей или 100%. Произведено погашение коммерческого кредита привлечённого в 2012 году в ОАО «Сбербанк России» для частичного покрытия дефицита республиканского бюджета.

Разница между привлечёнными и погашенными коммерческими кредитами составила 510 140,9 тыс. рублей и была направлена на финансирование дефицита бюджета, в том числе на частичное погашение ранее привлечённых бюджетных кредитов в сумме 41 927,7 тыс. рублей.

При плане привлечения бюджетных кредитов в сумме 995 151,0 тыс. рублей, фактическое привлечение бюджетных кредитов для покрытия дефицита бюджета и погашения долговых обязательств составило 995 151,0 тыс. рублей, т.е. 100%.

Правительством КЧР были привлечены бюджетные кредиты из федерального бюджета для:

1. Частичного погашения дефицита республиканского бюджета в сумме 915 120,0 тыс. рублей, из них:

- на обеспечение выплат по заработной плате, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012№597 – 336 000,0 тыс. рублей.
- частичное рефинансирование ранее полученных бюджетных кредитов, подлежащих к погашению в 2013 году – 300 000 тыс. рублей.

2. Реализация комплексных программ поддержки развития дошкольных образовательных учреждений – 44 031,0 тыс. рублей

При плане погашения бюджетных кредитов в сумме 1 037 078,7 тыс. рублей, фактическое погашение составило 1 037 078,7 тыс. рублей или 100%.

Низкое исполнение поступлений из источников финансирования дефицита бюджета объясняется тем, что часть бюджетных кредитов, запланированных к погашению в 2012 году, была пролонгирована на 2013 год, кроме того, проведена реструктуризация задолженности по бюджетному кредиту, привлечённому в 2010 году на ликвидацию последствий засухи в сумме 368 303,0 тыс. рублей и начисленных за 2012 год процентов в сумме 6 921,4 тыс. рублей, а так же согласно отчета Правительства КЧР остатки средств на 01.01.2013 года на едином счёте республиканского бюджета составляли 955 038,4 тыс. рублей, на 01.01.2014 года остаток средств на едином счёте республиканского бюджета года составляет 1 453 839,6 тыс. рублей, из них: собственные средства 139 249,0 тыс. рублей; целевые федеральные средства 1 311 696,6 тыс. рублей, что согласно представленной информации образовалась в связи с поступление средств из федерального бюджета в конце финансового года, не завершением процедур проведе-

ния аукциона и уменьшением фактической численности получателей субвенций и субсидий по сравнению с запланированной.

По факту исполнения бюджета за 2013 год, изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета при плане 900 128,1 тыс. рублей, фактически составило «-»498 801,2 тыс. рублей, не поступило 1 398 823,3 тыс. рублей.

10. Анализ исполнения программы государственных внутренних заимствований Карачаево-Черкесской Республики на 2013 год.

В 2013 году подлежала к погашению задолженность по ранее привлеченным бюджетным кредитам и кредитам кредитных организаций из средств федерального бюджета в общей сумме 2 082 853,2 тыс. рублей, в том числе кредиты кредитных организаций 1 045 774,5 тыс. рублей.

В ходе исполнения программы государственных внутренних заимствований Карачаево-Черкесской Республики на 2013 год:

- привлечены кредиты кредитных организаций в сумме 1 555 915,4 тыс. рублей,
- погашены кредиты кредитных организаций в сумме 1 045 774,5 тыс. рублей
- привлечены бюджетные кредиты в сумме 995 151,0 тыс. рублей, погашения долговых обязательств составило 1 037 078,7 тыс. рублей.

Общая сумма привлечённых кредитов составила 2 551 066,4 тыс. рублей, всего погашено 2 082 853,2 тыс. рублей.

Таким образом, с учётом погашения части бюджетных кредитов в сумме 41 927,7 тыс. рублей за счёт кредитов кредитных организаций, превышение привлечённых кредитов кредитных организаций над погашенными кредитами составило 468 213,2 тыс. рублей, что не соответствует основным направлениям бюджетной, налоговой и долговой политики Карачаево-Черкесской Республики на 2013 год, где указано, что в целях недопущения роста объема государственного долга республики и сохранения его на экономически безопасном уровне, осуществление заимствований производить только в целях погашения действующих долговых обязательств.

11. Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации.

За счёт республиканского бюджета бюджетные кредиты не предоставлялись.

При плане возврата кредитов 41 732,6 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 41 732,6 тыс. рублей. Черкесским городским округом осуществлено погашение бюджетных кредитов, предоставленных ранее из средств республиканского бюджета.

12. Государственные внешние заимствования Карачаево-Черкесской Республики за 2013 год.

В 2013 году государственные внешние заимствования не планировались и не производились.

13. Предоставление государственных гарантий Карачаево-Черкесской Республики за 2013 год.

Согласно Программе государственных гарантий Карачаево-Черкесской Республики в валюте Российской Федерации на 2013 год общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение государственных гарантий Карачаево-Черкесской Республики по возможным гарантийным случаям, составлял 98 000 тыс. рублей.

Согласно представленного отчета в 2013 году была предоставлена государственная гарантия Карачаево-Черкесской Республики в пользу Российской Федерации в лице Министерства финансов Российской Федерации в сумме 98 000,0 тыс. рублей в обеспечение исполнения обязательств Общества с ограниченной ответственностью «Обувь России» (принципал) перед Российской Федерацией по кредиту (кредитному договору).

14. Анализ государственного внутреннего долга Карачаево-Черкесской Республики.

Верхний предел государственного внутреннего долга, установленный законом о республиканском бюджете на 2013 год и согласно годового отчёта, составляет 3 818 366,1 тыс. рублей, что соответствует требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

В структуру государственного внутреннего долга входят:

- бюджетные кредиты из федерального бюджета 2 209 438,4 тыс. рублей, уменьшились по сравнению с 2012 годом на 41 927,7 тыс. рублей или на 1,9%;
- кредиты банков 1 240 795,4 тыс. рублей, увеличились по сравнению с 2012 годом на 510 140,9 тыс. рублей или на 69,8%;
- государственные гарантии республики 291 500 тыс. рублей, увеличились по сравнению с 2012 годом на 88 000,0 тыс. рублей;
- прочие заимствования (товарный кредит) 76 632,3 тыс. рублей.

Таким образом, с учётом исполнения республиканского бюджета за 2013 год наблюдается увеличение темпов роста объёма государственного внутреннего долга Карачаево-Черкесской Республики.

Государственный внутренний долг за 2012 год по отношению к 2011 году увеличился на 345 458,9 тыс. рублей, или на 11,8%, а за 2013 год по отношению к 2012 году увеличение составило 556 213,2 тыс. рублей или 17,1%.

За период с 2011-2013 годы государственный внутренний долг увеличился на 901 672,1 тыс. рублей.

Структура государственного внутреннего долга по сравнению с 2012 годом ухудшилась, при уменьшении бюджетных кредитов из федерального бюджета, увеличились кредиты банков, соответственно значительно увеличились расходы на обслуживание долговых обязательств, от 92 995,6 тыс. рублей в 2012 году, до 115 844,5 тыс. рублей за 2013 год.

За период с 2011-2013 годы расходы на обслуживание долговых обязательств увеличились на 65 590,2 тыс. рублей.

Отношение установленных и допущенных расходов на обслуживание государственного внутреннего долга к расходам республиканского бюджета не превысило норматива установленного ст. 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации или 15% от объема расходов республиканского бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации,

Структура государственного внутреннего долга Карачаево-Черкесской Республики соответствует нормам ст. 99 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По факту исполнения республиканского бюджета государственный внутренний долг составил 3 818366,1 тыс. рублей или 86,6% утверждённого объёма доходов республиканского бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений, что соответствует нормам установленным ст. 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Превышение установленных ограничений допущено в пределах бюджетных кредитов в сумме 2 209 438,4 тыс. рублей привлечённых из федерального бюджета, для финансирования дефицита республиканского бюджета.

Для субъекта Российской Федерации, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 130 Бюджетного Кодекса РФ, предельный объем долга не должен превышать 50 процентов утвержденного общего годового объе-

ма доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Согласно Федерального Закона от 09.04.2009 г. № 58-ФЗ (в редакции Федерального закона от 30.11.2011 г. № 361-ФЗ) до 1 января 2017 г. предельный объем государственного долга субъекта РФ может превысить ограничения, установленные пунктом 3 статьи 107 настоящего Бюджетного Кодекса РФ, в пределах указанных кредитов в пределах объема государственного долга субъекта РФ по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января текущего года и (или) в случае утверждения законом субъекта РФ о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета субъекта РФ бюджетных кредитов, привлекаемых в текущем финансовом году в бюджет субъекта РФ от других бюджетов бюджетной системы РФ, в пределах указанных кредитов.

Согласно с «Основными направлениями налоговой, бюджетной и долговой политики Карачаево-Черкесской Республики на 2013 год», Правительство Карачаево-Черкесской Республики планировало особое внимание уделять поддержанию объёма государственного долга в пределах параметров установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, что, и сделано, но в то же время в абсолютных величинах объём государственного долга вырос на 556 213,2 тыс. рублей или 17,1%.

Соотношение государственного внутреннего долга к налоговым и неналоговым доходам неуклонно растёт: с 2010 года от 80,0% выросло до 86,6% в 2013 году или с 2 256697,8тыс. рублей до 3 818 366,1тыс. рублей, то есть на 1 561 668,3 тыс. рублей или на 70%. на что следует обратить также особое внимание и принять меры по сокращению долговых обязательств Карачаево-Черкесской Республики.

15. Использование средств резервного фонда Правительства Карачаево-Черкесской Республики в 2013году.

Законом о бюджете на 2013 год объем резервного фонда Правительства Карачаево-Черкесской Республики установлено в размере 34 762,5 тыс. рублей, использовано 5 845,6 тыс. рублей.

В результате анализа использования средств резервного фонда Правительства Карачаево-Черкесской Республики нарушений действующего законодательства не установлено.

16. Анализ результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

В нарушение ст. 21 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2013 № 100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике», главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств не обеспечивается исполнение бюджетных полномочий установленные статьёй 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ, в части контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, выделенных в распоряжение подведомственным учреждениям. Не обеспечена организация внутреннего государственного финансового контроля, не проводились контрольные проверки в подведомственных учреждениях.

С учётом изменений в показатели сводной бюджетной росписи в соответствии со статьёй 217 Бюджетного кодекса РФ, связанные с особенностями исполнения республиканского бюджета и (или) перераспределения бюджетных ассигнований между главными распорядителями средств республиканского бюджета, в ходе исполнения республиканского бюджета, перераспределение ассигнований, предусмотренных в бюджете 17 главным распорядителям (получателям) средств на 2013 год, составило 1 587 422,5 тыс. рублей.

Главным управлением КЧР по тарифам и ценам, утвержденные назначения по доходам за 2013 год исполнены только на 26%, что свидетельствует о нереалистичности и недостоверности планирования доходов администратором, установленный статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

Правительством Карачаево-Черкесской Республики бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики Фонда на 2013 года утвержден в отсутствие Территориальной Программы государственных гарантий оказания населению республики бесплатной медицинской помощи, которая принята после наступления финансового года, и с нарушением сроков установленных Программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2013 год. По этой причине при принятии бюджета законодательно не были определены нормативы объемов медицинской помощи и подушевой норматив финансирования Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам республики бесплатной медицинской помощи. Территориальная программа утверждена только 27.03.2013 года.

Республиканские целевые программы принимались без учёта финансовых возможностей республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики. Предусмотренные объемы финансирования в республиканском бюджете корректировались в меньшую сторону. По этой причине предусмотренные ассигнования паспортами программ объёмы финансирования республиканских целевых обеспечены по: Главе 808 Министерство образования и науки Карачаево-Черкесской Республики на 32,7%, Министерство культуры Карачаево-Черкесской Республики на 23,6% от предусмотренных паспортами объемов. Предусмотренные ассигнования в республиканском бюджете корректировались и предусмотренные ассигнования профинансированы в меньших объемах от первоначально предусмотренных в бюджете, а это в свою очередь привело к неисполнению намеченных мероприятий и неэффективному использованию республиканских бюджетных средств.

17. Республиканские целевые программы.

В 2013 году были запланированы к финансированию 37 программы на общую сумму 1 775 910,4 тыс. рублей, в том числе:

- подлежащих финансированию в полном объёме – 1 программа на сумму 173 195,0 тыс. рублей, профинансировано 111 385,4 тыс. рублей или 64,3%:
- программ финансирование, которых предусматривалось не в полном объеме – 36 на общую сумму 1 602 715,4 тыс. рублей, профинансировано 1 237 565,4 тыс. рублей или 77,2% от плановых назначений.

В том числе профинансировано:

- 100% – 10 программ;
- от 90 до 100% – 13 программа и 2 подпрограммы;
- до 50% – 90% -10 программ и 6 подпрограммы;
- 10% до 50% – 1 программа и 2 подпрограммы
- не финансировались – 2 программы – «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Карачаево-Черкесской Республике на 2013 -2016годы» «Стимулирование развития жилищного строительства в Карачаево-Черкесской Республике на 2013 – 2016 годы» и три подпрограммы «Снижение смертности и инвалидности от травм при дорожно-транспортных происшествиях в Карачаево-Черкесской Республике на 2013 – 2015 годы», «Совершенствование оказания наркологической помощи в Карачаево-Черкесской Республике на 2013 – 2015 годы» и «Совершен-

ствование оказания урологической помощи в Карачаево-Черкесской Республике на 2013 – 2015 годы».

На основании контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой, выявлена отрицательная динамика за 2009-2011 годы, так финансирование большей части программ держалось на уровне всего лишь 30%, то есть, республиканские целевые программы принимались без учёта финансовых возможностей республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики. В 2012-2013году отмечена положительная динамика финансирования.

18. Республиканская государственная собственность.

В соответствии с ч. 2 ст. 49 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2013 года № 100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике», представлен реестр республиканской государственной собственности на первый и последний день анализируемого года.

С целью определения произошедших изменений республиканской собственности, как в количественных, так и структурных составляющих проведен сравнительный анализ реестра республиканской собственности по состоянию на 01 января 2013года и на 31 декабря 2013 года.

Общее количество состоящих на учете учреждений, предприятий разных организационно-правовых форм республиканского уровня на начало года составляла 218 единиц, а на конец финансового года составило 213 единиц, в том числе 5 предприятий находятся в процедуре банкротства и 18 предприятий согласно представленной информации не функционируют.

В 2013 году Министерство Карачаево-Черкесской Республики по физической культуре, спорту и туризму было преобразовано в Министерство физической культуры и спорта КЧР и в Министерство туризма и курортов КЧР. Также было создано Управление государственного жилищного надзора Карачаево-Черкесской Республики.

Согласно отчёта Министерства имущественных и земельных отношений Карачаево-Черкесской Республики доходы от использования государственного имущества составили всего 24 913,7 тыс. рублей, или 107,7% от годовых назначений.

Основную часть доходов от использования имущества, составили доходы от арендной платы – 18 747,7 тыс. рублей, в том числе за земельные участки (18637,0 тыс. рублей), от сдачи в аренду объектов, находящихся в оперативном управлении органов государственной власти и созданных ими учреждений (110,7 тыс. рублей).

Объем доходов от использования имущества за 2013 год превышает объем доходов от использования имущества в 2012 году на 30,5%

В структуре неналоговых доходов поступление данной группы платежей составляет 21,4%.

Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей республиканских унитарных предприятий, составил 2392,3 тыс. рублей.

Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Карачаево-Черкесской Республике составили 657,0 тыс. рублей.

Доходы от сдачи в аренду республиканского имущества составили 1574,9 тыс. рублей.

Доходы от реализации республиканского имущества составили 2249,9 тыс. рублей или 0,3% от плановых показателей в сумме 887 093,8 тыс. рублей.

Доходы от реализации акций республиканской собственности составили 4150,0 тыс. рублей.

Доходы от приватизации земельных участков, находящихся в республиканской собственности, составили 1402,7 тыс. рублей.

Доходы, полученные за пользование недрами составили 219,0 тыс. рублей.

Сумма невыясненных поступлений, зачисленных в бюджет Карачаево-Черкесской Республики, составила 13,8 тыс. рублей.

19. По итогам экспертизы установлено, что исполнение республиканского бюджета соответствует Закону Карачаево-Черкесской Республики от 21.12.2012 года № 113-РЗ «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2013 год», (в ред. Законов КЧР от 31.12.2013 №103-РЗ) и нормам, предусмотренным статьёй 218 Бюджетного кодекса Российской Федерации, но в тоже время невысокий уровень собираемости налоговых и неналоговых доходов бюджета, увеличение объема государственного внутреннего долга КЧР и проводимая кредитно-финансовая политика не соответствует с Основными направлениями бюджетной, налоговой и долговой политики Карачаево-Черкесской Республики на 2013 год.

IV. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВУ КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКИ

1. В соответствии с Основными направлениями бюджетной, налоговой и долговой политики Карачаево-Черкесской Республики на 2013 -2015 годы, принять меры по увеличению уровня собираемости налоговых и неналоговых доходов бюджета, по снижению объема государственного внутреннего долга КЧР и качественному изменению структуры долговых обязательств КЧР, т.е. переводу коммерческих кредитов в разряд бюджетных кредитов в целях снижения расходов на их обслуживание.
2. Повысить качество управления государственными финансами в части минимизации объемов изменений сводной бюджетной росписи в ходе исполнения республиканского бюджета, обеспечения исполнения расходов в утвержденных объемах, равномерности кассовых расходов бюджета в течение финансового года, сокращения дебиторской и кредиторской задолженности, повышения эффективности администрирования закрепленных доходов.
3. Принять меры по повышению достоверности и надёжности основных показателей прогноза республиканского бюджета, согласно ст. 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.
4. Исполнять республиканский бюджет по доходам и расходам в соответствии с Законом о республиканском бюджете и кассовым планом равномерно в течение года, не допуская образования значительных сумм остатков на едином счете республиканского бюджета при неисполненных расходных обязательствах.
5. Обеспечить увеличение объема собственных доходов консолидированного бюджета Карачаево-Черкесской Республики с целью снижения доли межбюджетных трансфертов из федерального бюджета ниже 60%, чтобы снять ограничения установленные ч.4 ст. 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации.
6. В целях снижения привлечении кредитов кредитных организаций, бюджетных кредитов и уменьшения объема государственного внутреннего долга Карачаево-Черкесской Республики расходные обязательства Карачаево-Черкесской Республики необходимо планировать в пределах прогнозируемых объемов доходов, поступления из источников финансирования дефицита республиканского бюджета направлять только на погашение долговых обязательств.

7. При принятии и утверждении республиканских целевых программ необходимо исходить из эффективности и целесообразности той или иной программы и обеспечить более полное финансирование программных мероприятий для достижения реализации принципа бюджетирования, ориентированного на конечный результат.
8. В соответствии со ст. 21 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2013 № 100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике», обеспечить проведение главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, бюджетных полномочий установленных ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ, в части организации внутреннего государственного финансового контроля.
9. Продолжить работу по разработке и реализации комплекса дополнительных мер, направленных на развитие доходного потенциала КЧР в объемах, позволяющих обеспечить устойчивое финансирование всех потребностей бюджетной сферы с учетом необходимости решения важнейших социальных и экономических задач и обеспечения расходных обязательств Карачаево-Черкесской Республики.

Контрольно-счетная палата Карачаево-Черкесской Республики рекомендует Народному Собранию (Парламенту) Карачаево-Черкесской Республики, утвердить Отчёт Правительства Карачаево-Черкесской Республики «Об исполнении республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики за 2013 год», с учётом представленных замечаний и предложений.

Заместитель Председателя
Контрольно-счетной палаты
Карачаево-Черкесской Республики Л.В. Олейникова

Начальник Управления
Контрольно-счетной палаты
Карачаево-Черкесской Республики А.С. Боташев

Утверждено решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Карачаево-Черкесской Республики
№12 от 24.11.2014 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики на проект закона Карачаево-Черкесской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2015 и плановый период 2016 и 2017 годов»

Заключение Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики на проект закона Карачаево-Черкесской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2015 и плановый период 2016 и 2017 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2013 года № 100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике», ст. 12 Республиканского закона от 15.11.2011 года № 59-РЗ «О Контрольно-счетной палате Карачаево-Черкесской Республики», планом работы Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики на 2014 год и на основании документов и материалов, представленных Народным Собранием (Парламентом) Карачаево-Черкесской Республики.

При подготовке законопроекта использовались следующие законодательные и нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 года № 145-ФЗ (в актуальной редакции);

Федеральный закон от 06.10.1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации;

Федеральный закон от 29.11.2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 21.01.2011 года № 15н «Об утверждении Типового положения о территориальном фонде обязательного медицинского страхования»;

Закон Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2013 года № 100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике»;

Закон Карачаево-Черкесской Республики от 26.12.2013 года № 96-РЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»;

Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 31.05.2011 года № 153 «Об утверждении Положения о Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики».

Общая характеристика проекта закона Карачаево-Черкесской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2015 и плановый период 2016 и 2017 годов»

Проект закона Карачаево-Черкесской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2015 и плановый период 2016 и 2017 годов» (далее законопроект) подготовлен Пра-

вительством Карачаево-Черкесской Республики и внесен в порядке законодательной инициативы и в соответствии со статьей 87 Конституции Карачаево-Черкесской Республики направлен в Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики 31.10.2014 года.

Народным Собранием (Парламентом) Карачаево-Черкесской Республики в Контрольно-счетную палату Карачаево-Черкесской Республики для подготовки заключения законопроект представлен 10.11.2013 года без нарушения установленного срока.

Согласно Федеральному закону от 29.11.2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 21.01.2011 года № 15н «Об утверждении Типового положения о территориальном фонде обязательного медицинского страхования» полномочия Российской Федерации в деле организации обязательного медицинского страхования на территории республики переданы Правительству Карачаево-Черкесской Республики.

Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики (далее Фонд) в соответствии со статьей 152 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 18 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2013 года № 100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике» является участником бюджетного процесса.

Во исполнение требований части 3 статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект бюджета Фонда составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.

Бюджеты Фонда на 2015 и плановый период 2016 и 2017 годов сбалансированы по доходам и расходам и предлагаются бездефицитными.

Согласно представленному законопроекту в 2015 году и последующих периодах обеспечивается полное финансирование учреждений здравоохранения республики за счет средств бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики.

Расходные обязательства в сфере обязательного медицинского страхования на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов планируется финансировать в основном за счет субвенций, поступающих из Федерального фонда ОМС соответственно на 99,4% и 99,3%, 99,4% от средств бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики.

В этот период предусматривается ежегодный рост поступлений субвенций из Федерального фонда ОМС в 2015 году – на 13,2%, в 2016 году – на 5,7% и в 2017 году – на 11,5% по сравнению с предыдущим годом.

За счет роста субвенций планируется увеличить финансовое обеспечение расходов, осуществляемых в рамках базовой Территориальной программы ОМС и поэтапно.

Согласно пояснительной записке к проекту федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов:

в 2015 году с учетом принятых решений предусматривается увеличение заработной платы медицинских работников на уровень инфляции – 5,5%, что потребует пересмотра «дорожных карт» по повышению оплаты их труда в целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

в 2016 году планируется рост субвенций на 5,6% к уровню 2015 года, что также не обеспечит необходимый рост заработной платы. В связи с отсутствием в бюджете

ФФОМС соответствующих ресурсов потребуется изыскание новых источников финансирования. Наибольшая нагрузка по повышению средней заработной платы отдельных категорий медицинских работников придется на 2017-2018 годы.

Кроме того, за счет субвенций Федерального фонда ОМС в 2015-2017 годах планируется продолжить финансирование принятых обязательств в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье», а именно:

- проведение диспансеризации работающих граждан, а также прибывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- обеспечение денежных выплат стимулирующего характера, включая денежные выплаты врачам-терапевтам участковым, врачам-педиатрам участковым, врачам общей практики (семейным врачам), медицинским сестрам участковым врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых и медицинским сестрам врачей общей практики (семейных врачей) за оказанную медицинскую помощь в амбулаторных условиях; медицинским работникам фельдшерско-акушерских пунктов (заведующим фельдшерско-акушерскими пунктами, фельдшерам, акушерам (акушеркам), медицинским сестрам, в том числе медицинским сестрам патронажным) за оказанную медицинскую помощь в амбулаторных условиях; врачам, фельдшерам и медицинским сестрам медицинских организаций и подразделений скорой медицинской помощи за оказанную скорую медицинскую помощь вне медицинской организации.

Следует отметить, что в нарушение статьи 16 Республиканского закона от 27.12.2013 года № 100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике» Министерством здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики проект бюджета Карачаево-Черкесского республиканского территориального фонда обязательного медицинского страхования представлен в Правительство Карачаево-Черкесской Республики без внесения изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Карачаево-Черкесской Республики медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов (постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 15.01.2014 года №1). На 2017 год Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам в Карачаево-Черкесской Республике медицинской помощи не принималась.

По этой причине проект бюджета Фонда сформирован при отсутствии утвержденной территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2017 год, соответственно, законодательно не определены объемы и стоимость медицинской помощи, оказываемой за счет средств ОМС на 2017 год, а также не внесены изменения, в том числе по видам медицинской помощи.

Подушевые нормативы финансирования, предусмотренные Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам в Карачаево-Черкесской Республике медицинской помощи, составляют: на 2015 год – 8578,49 рубля; 2016 год – 8811,22 рубля и не соответствуют подушевым нормативам, использованным при расчете средств бюджета по представленному законопроекту. Так, при формировании бюджета использованы подушевые нормативы финансирования базовой программы обязательного медицинского страхования, доведенные Федеральным Фондом ОМС, согласно письму ФФОМС от 24.09.2014 года № 4969/21-2, которые ниже утвержденных и составят: на 2015 год – 8260,7 рублей; на 2016 год – 8727,2 рубля и на 2017 год – 9741,2 рубля.

В основу законопроекта положены показатели «Основных направлений бюджетной политики на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов», прогноза социаль-

но-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики на 2015-2017 годы. В статье 1 законопроекта отражены основные характеристики бюджета, общий объем доходов и общий объем расходов. Бюджет Фонда на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 года предлагается сбалансированным по доходам и расходам. Основные параметры бюджетов представлены в следующей таблице:

Показатели проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования по основным параметрам на 2015-2017годы.

Показатели	Принятый бюджет на 2014 год (тыс. рублей)	Проект бюджета на 2015 год (тыс. рублей)	Проект бюджета на 2016 год (тыс. рублей)	Проект бюджета на 2017 год (тыс. рублей)	Рост основных параметров бюджета Фонда (%)		
					2015/ 2014 г.	2016/ 2015 г.	2017/ 2016 г.
Доходы	3016422,5	3414676,8	3611381,7	4028078,0	113,2	105,7	111,5
Расходы	3016422,5	3414676,8	3611381,7	4028078,0			

Проведенный анализ показывает, что общий объем доходов и расходов бюджета Фонда на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов предлагается с ростом. Так бюджет фонда, начиная, с 2015 года составит: в 2015 году – 3414676,8 тыс. рублей; в 2016 году – 3611381,7 тыс. рублей; в 2017 году – 4028078,0 тыс. рублей. Бюджет на 2015 год утвержден с ростом по отношению к 2014 году на 398254,3 тыс. рублей или на 13,2%. В 2016 году проект бюджета по отношению к 2015 году предлагается с ростом на 196704,9 тыс. рублей или на 5,7%. В 2017 году проект бюджета по отношению к 2016 году предлагается с ростом на 416696,3 тыс. рублей или на 11,5%.

В статье 2 законопроекта утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики, не соответствующий пункту 4 статьи 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В соответствии со статьями 154 и 160.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации главным администратором доходов бюджета является орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, имеющие в своем ведении администраторов доходов бюджета и (или) являющиеся администраторами доходов бюджета. По этой причине в приложение 1 к законопроекту следует внести изменение и определить конкретный перечень администраторов доходов.

В связи с тем, что бюджет Фонда на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов предлагается сбалансированным по доходам и расходам, нет необходимости в утверждении главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Фонда на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, которые установлены приложением 2 к законопроекту.

Основные характеристики доходной части бюджета Фонда

Статьей 3 законопроекта утверждены основные источники доходной части бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов. Доходы бюджета Фонда в этот период будут формироваться за счет субвенции, передаваемой из бюджета Федерального фонда ОМС и средств в виде межбюджетных трансфертов, поступающих в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики за оказанные медицинские услуги лицам, не проживающим в Карачаево-Черкесской Республике.

Основные показатели доходной части бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателя	№ стр.	Закон о бюджете на 2014 год	Бюджет 2015 года проект	Бюджет 2016 года проект	Бюджет 2017 года проект	Отклонение проекта бюджета на 2017 год от Закона о бюджете на 2014 год (от 26.12. 2013 года № 96-РЗ)	
						(гр.6–гр.3)	(гр. 6/ гр.3х100) %
1	2	3	4	5	6	7	8
ДОХОДЫ -всего, в том числе:	03	3016422,5	3414676,8	3611381,7	4028078,0	1011655,5	133,5
Прочие неналоговые поступления в ТФОМС	04	25000,0	20000,0	25000,0	25000,0	-	100,0
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ – всего, в том числе:	05	2991422,5	3394676,8	3586381,7	4003078,0	1011655,5	133,8
Средства республиканского бюджета, передаваемые бюджету ТФОМС	06	119990,0	-	-	-	-119990,0	
Субвенция бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на выполнение переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в сфере обязательного медицинского страхования	07	2871432,5	3394676,8	3586381,7	4003078,0	1131645,5	139,4

Из таблицы видно, что доходная часть бюджета Фонда на трехлетний период сформирована за счет поступлений по двум основным группам доходов: «Прочие неналоговые доходы» и «Безвозмездные поступления», что частично соответствует видам доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов и составу бюджета Фонда, установленных ст. 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Анализ в разрезе источников показал, что поступления из Федерального фонда ОМС в 2015 году возрастут по сравнению с 2014 годом на 18,2%, в плановом периоде рост составит в 2016 году 5,6% по отношению к 2015 году, в 2017 году 11,6% по отношению к 2016 году. В целом за три планируемых года субвенция из ФФОМС по сравнению с 2014 годом возрастет на 39,4% или на 1131645,5 тыс. рублей.

Объем планируемых средств за оказанные медицинских услуги лицам, не проживающим в Карачаево-Черкесской Республике в 2015 году по сравнению с 2014 годом снизится на 20,0%, а в плановом периоде 2016 и 2017 годов возрастут по сравнению с 2015 годом на 25,0%.

Анализ прочих неналоговых поступлений

В предлагаемом законопроекте по первому источнику «Прочие неналоговые поступления» на 2015-2017 годов планируется поступление средств за медицинскую помощь, оказанную иногородним гражданам, в лечебно профилактических учреждениях Карачаево-Черкесской Республики, которые составят в 2015 году 20000,0 тыс. рублей, в плановом периоде 2016- 2017 годов – по 25000,0 тыс. рублей. Средства будут направлены в лечебные учреждения республики на возмещение произведенных ими расходов за оказанные медицинские услуги иногородним гражданам.

При формировании доходной части проекта бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов Фонд не учитывает возможное поступление по штрафам, санкциям, суммам, поступающим в возмещение ущерба, которые в соответствии со статьей

146 Бюджетного кодекса Российской Федерации подлежат зачислению в бюджет государственных внебюджетных фондов.

По отчету об исполнении бюджета ТФОМС за 2013 год (отчетный) получено доходов по штрафным санкциям при отсутствии плановых значений в бюджете на сумму 2313,2 тыс. рублей. По этой причине расчетные показатели доходной части бюджета по неналоговым доходам на 2015-2017 годы занижаются.

Анализ безвозмездных поступлений

Основными источниками формирования доходов бюджета Фонда определены безвозмездные поступления из Федерального фонда обязательного медицинского страхования в виде субвенций.

В предлагаемом законопроекте на 2015-2017 годы не планируется поступление средств из республиканского бюджета, в связи с тем, что планируется увеличение тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения, который в 2015 году по сравненью с 2014 годом возрастет на 16,8% и плановом периоде: в 2016 году по сравнению с 2015 годом -останется на том же уровне и расходы составят 1782884,8 тыс. рублей, в 2017 году по сравнению с 2016 годом возрастут на 4,3% и составят 1859548,9 тыс. рублей. Страховые взносы позволят в полном объеме обеспечить реализацию базовой программы обязательного медицинского страхования за счет средств обязательного медицинского страхования.

Анализ безвозмездных поступлений из Федерального фонда обязательного медицинского страхования

На предстоящий трехлетний период основным источником формирования доходов бюджета Фонда определены безвозмездные поступления из Федерального фонда обязательного медицинского страхования в виде субвенций на выполнение переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, которые составят: в 2015 году – 3394676,8 тыс. рублей; в 2016 году – 3586381,7 тыс. рублей и в 2017 году – 4003078,0 тыс. рублей. Их рост на конец планового периода составит 39,4% от объема субвенций, запланированных на 2014 год.

Необходимые средства Фонду рассчитаны в соответствии с методикой распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 года № 462, исходя из численности застрахованного населения Карачаево-Черкесской Республики по состоянию на 01.04.2014 (410943 чел.), коэффициента дифференциации (1,0) и подушевых нормативов финансирования базовой программы обязательного медицинского страхования, доведенных письмом ФФОМС от 24.09.2014 года №4969/21-2 «О подушевых нормативах финансирования в 2015-2017 годах» (2015 год – 8 260,7 рубля на 1 застрахованное лицо, 2016 год – 8 727,2 рубля с ростом на 5,6%, 2017 год – 9 741,2 рубля с рост на 11,6%).

Исходя из среднедушевых нормативов, Фондом произведен расчет необходимых средств для финансового обеспечения Территориальной программы государственных гарантий на территории Карачаево-Черкесской Республики в 2015-2017 годах, который составит:

на 2015 год – 3394676,8 тыс. рублей (8260,7 рубля х 1 х 410943 чел.);
на 2016 год – 3586381,7 тыс. рублей (8727,2 х 1 х 410943 чел.).
на 2017 год – 4003077,9 тыс. рублей (9741,2 рубля х 1 х 410943 чел.)

Отраженные в бюджете Фонда объемы субвенции на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов из Федерального фонда обязательного медицинского страхования соответствуют расчетным, которые произведены Контрольно-счетной палатой Карачаево-Черкесской Республики.

Размер страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения

Правительство Карачаево-Черкесской Республики является страхователем неработающего населения республики и согласно статьи 8 Федерального закона от 29.11.2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» исполняет переданные полномочиям в сфере обязательного медицинского страхования по уплате страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения, которые перечисляются Федеральному фонду обязательного медицинского страхования.

В соответствии со статьей 23 Федерального закона от 29.11.2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» годовой объем бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения утверждается законом о бюджете субъекта и не может быть меньше произведения численности неработающих застрахованных лиц на 1 апреля года, предшествующего очередному и тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения, установленного Федеральным законом от 30.11.2011 года № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения».

Тариф страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения установлен статьей 1 Федерального закона от 30.11.2011 года № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» и составляет 18864,6 рубля, который ежегодно рассчитывается как произведение тарифа на коэффициент дифференциации и коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг. Значение коэффициента дифференциации для субъектов Российской Федерации утвержден Федеральным законом от 30 ноября 2011 года № 354-ФЗ и составляет для Карачаево-Черкесской Республики – 0,3333, коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг на 2015 год установлен пунктом 4 статьи 7 Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов», рассмотренного Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 22.11.2014 года, установлен в размере равном 1. Количество неработающего населения в республике по состоянию на 01.04.2014 года составляет 283557 человек.

Годовой объем бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов предусмотрен проектом закона о республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики по главе 806, разделу 09, подразделу 09 и составит:

на 2015 год объем бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения рассчитан в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 30.11.2011 года № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» и состав-

ляет 1782884,8 тыс. рублей (18864,6рубля х 0,3333 х 1 х 283557). Предусмотренные ассигнования по уплате страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в бюджете республики не превышают объем средств, рассчитанный Контрольно-счетной палатой Карачаево-Черкесской Республики;

Правительством Карачаево-Черкесской Республики и Фондом без экономического обоснования в законопроекте о республиканском бюджете предусмотрены ассигнования по уплате страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования: на 2016 год – 1782884,8 тыс. рублей и на 2017 год – 1859548,9 тыс. рублей.

Расходы бюджета Фонда

Распределение бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов приведено в приложениях 5 и 6 к законопроекту.

Показатели расходной части бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2015 и плановый период 2016 и 2017 годов приведены в таблице и составляют:

(тыс. рублей)

Наименование показателя	№ стр.	Закон о бюджете на 2014 год	Бюджет 2015 года проект	Бюджет 2016 года проект	Бюджет 2017 года проект	Отклонение проекта бюджета на 2017год от Закона о бюджете на 2014 год (от 26.12.2013 года № 96-РЗ)	
						гр.6 – гр.3	(гр.6/ гр.3 х100), %
1	2	3	4	5	6	7	8
Расходы – всего, в том числе:	03	3016422,5	3414676,8	3611381,7	4028078,0	1011655,5	133,5
Расходы на обеспечение деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов	04	34130,6	34270,6	34270,6	34270,6	140,0	104,1
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Карачаево-Черкесской Республики в рамках реализации Территориальной программы обязательного медицинского страхования	05	2982291,9	3380406,2	3577111,1	3993807,4	1011515,5	133,9

Структура расходов Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики представлена следующим образом:

расходы на обеспечение деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов (глава 395, раздел 01, подраздел 13, ЦСР 7320059);

финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Карачаево-Черкесской Республики в рамках реализации Территориальной программы обязательного медицинского страхования (глава 395, раздел 09, подраздел 09, ЦСР 7315093).

Раздел 01 Расходы на содержание аппарата органов управления государственных внебюджетных фондов

В целях исполнения переданных полномочий, согласно пунктов 15 и 20.4 Постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 31.05.2011 года №153 «Об утверждении Положения о территориальном фонде обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики» средства на обеспечение деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов предусматриваются в бюджете ТФОМС Карачаево-Черкесской Республики, и утверждаются законом о бюджете Фонда на очередной финансовый год.

Анализ расходов на содержание аппарата управления, начиная с 2012 года, представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Годы	Предусмотрено бюджетом	Исполнено бюджетом	Экономия	% роста к предыдущему году
1	2	3	4	5
2012	29857,3	29259,6	597,7	104,7
2013	34130,6	34130,6	-	114,3
2014	34130,6	-		100,0
2015-2017	34270,6	-		100,4

Объем средств, направляемых на содержание аппарата управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования, по разделу 01, подразделу 13, целевой статье 7320059 на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов останется на одном уровне, и составит 34270,6 тыс. рублей. Рост расходов на содержание органов управления в 2015 году и плановом периоде по отношению к 2014 году составит 0,4% .Увеличение расходов по этой статье на этот период не превышает предусмотренный проектом республиканского бюджета индекс инфляции (на 2015 год – 6,7%, на 2016 год – на 4,4% и на 2017 год – на 4,3%).

Предельная численность, фонд оплаты труда, структура территориального фонда рассчитывается Фондом и утверждается Правительством Карачаево-Черкесской Республики. На 2014 год утверждена постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 16.10.2013 года № 331 в количестве 69 единиц с фондом оплаты труда 20530,8 тыс. рублей.

Законопроект не предусматривает повышение оплаты труда.

Раздел 09 Здравоохранение

Правительством Карачаево-Черкесской Республики в нарушение пункта 25.2 Постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 28.02.2013 года № 61 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Карачаево-Черкесской Республики» не внесены изменения в Территориальную программу государственных гарантий оказания гражданам Карачаево-Черкесской Республики бесплатной медицинской помощи на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденную постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 15.01.2014 года №1. Не производилась оценка эффективности реализации программы. Программа государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи на 2017 год населению республики не разработана и не принималась.

Соответственно, законодательно не определены объемы и стоимость медицинской помощи, оказываемой за счет средств ОМС, в том числе по видам медицинской помощи, также не определены подушевые нормативы, отражающие размер средств на компенсацию затрат по предоставлению бесплатной медицинской помощи в расчете на 1 человека в год.

Стоимость Территориальной программы ОМС по Карачаево-Черкесской Республике на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденной постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 15.01.2014 года №1, составляет: на 2015 год – 3751150,0 тыс. рублей; на 2016 год 3896370,0 тыс. рублей. Прогнозная стоимость Программы государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи на 2017 год не определена.

Анализ реализации Территориальной программы ОМС по Карачаево-Черкесской Республике на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов приведен в таблице:

Годы	Численность населения (чел.)	Среднедушевой норматив Территориальной Программы РФ (рублей)	Среднедушевой норматив Территориальной Программы КЧР (рублей)	Среднедушевой норматив по письму ФФОМС от 24.09.2014 года № 4969/21-2	%	Стоимость терпрограммы по нормативу КЧР (тыс. рублей)	Стоимость терпрограммы по письму ФФОМС от 24.09.2014 года №4969/21-2 (тыс. рублей)	Дефицит
1	2	3	4	5	6	7	8	9
2015	466620	8481,5	8578,5	8260,7	97,4	3751150,0	3380402,2	-370747,8
2016	465220	8863,2	8811,2	8727,2	98,5	3896370,0	3577111,1	-319258,9
2017	464290	не утв.	не утв.	9741,2		не утв.	3993807,4	

Из таблицы видно, что расходы на исполнение Территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования, предусмотренные в законопроекте по разделу 09, подразделу 09, целевой статье 7315093 на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов планируются в меньших объемах: в 2015 году – на 370743,8 тыс. рублей, в 2016 году – на 319259,0 тыс. рублей. Прогнозная стоимость Программы государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи на 2017 год не определена.

Соответственно, подушевые нормативы финансирования программы обязательного медицинского страхования в Карачаево-Черкесской Республике, утвержденные постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 15.01.2014 года №1, не изменены и составляют: в 2015 году – 8578,49 рубля, в 2016 году – 8811,22 рубля. На 2017 год подушевой норматив не утверждался.

В предлагаемом законопроекте подушевые нормативы финансирования базовой программы обязательного медицинского страхования установлены согласно письму ФОМС от 24.09.2014 года №4969/21-2 «О подушевых нормативах финансирования в 2015-2017 годах», планируется: на 2015 год – 8 260,7 рубля, 2016 год – 8 727,2 рубля, 2017 год – 9 741,2 рубля на 1 застрахованное лицо.

Приведенные данные показывают, что показатель (подушевой норматив) финансирования Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Карачаево-Черкесской Республики, бесплатной медицинской помощи на 2015-2017 годы в расчете на 1 человека в год утверждается в меньших объёмах. При расчетах стоимости Программы использовался норматив, доведенный ФФОМС (письмо от 24.09.2014 года № 4969/21-2).

Пояснительная записка к проекту закона о бюджете фонда не содержит информации об экономическом обосновании средств, направляемых на реализацию территориальной программы ОМС. По этой причине проверить обоснованность включенных расходов на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования не представляется возможным.

Норматив расходов на ведение дела страховой медицинской организации

Статьей 6 законопроекта устанавливается финансовое обеспечение страховых медицинских организаций. Финансирование страховых медицинских организаций осуществляется на основании соответствующих договоров по дифференцированным подушевым нормативам, ежемесячно рассчитываемым ТФОМС Карачаево-Черкесской Республики, и одновременно устанавливается норматив расходов на ведение дела для всех страховых медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы ОМС.

В соответствии с пунктом 18 статьи 38 Федерального закона от 29.11.2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» Фонд предоставляет страховой медицинской организации средства на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию в соответствии с нормативом, который должен быть не менее одного процента и не более двух процентов от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию, по дифференцированным подушевым нормативам.

Норматив расходов на ведение дела страховых медицинских организаций в законопроекте определен на 2015 год в размере 1,0 процента, от поступающих в страховые медицинские организации средств.

Анализ расходов на ведение дела страховой компаний за период 2014 – 2017 года приведен в таблице:

№ п/п	Годы	Норматив, утвержденный Законом о бюджете (%)	Финансирование Терпрограммы (тыс. рублей)	Сумма на ведение дела (тыс. рублей)	Рост (%)
1	2	3	4	5	6
1	2014	1	2982291,9	29822,8	100
2	2015	1	3380406,2	33804,1	113,3
3	2016	1	3577111,1	35711,1	105,6
4	2017	1	3993807,4	39938,1	111,8
Рост на конец 2017 года					**133,9**

Установление норматива на ведение дела на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов в едином размере, в связи с увеличением объема доходов бюджета и, соответственно, направляемых средств на реализацию терпрограммы, при снижении численности населения *(по данным прогноза социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики на 2015-2017 годы, по причине миграции численность составит: в 2015 году – 466,6 тыс.человек, в 2016 году – 465,2 тыс.человек, в 2017 году- 464,3 тыс.человек, в 2014 году было 470,85 тыс.человек)* приведет к необоснованному росту средств, направляемых страховыми компаниями на ведение дела.

Предлагаемый Фондом норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию в размере 1% не имеет экономического обоснования, так как

не рассчитан в соответствии с Методическими рекомендациями «О расчете норматива расходов на ведение дела страховых медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования», доведенных письмом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 15.06.2012 года № 4320/30-3/и. По этой причине и в связи с увеличением объема доходов бюджета и направляемых средств на реализацию терпрограммы, при снижении численности населения расходы на ведение дела в 2015 году возрастут по отношению к 2014 году на 13,3% и составят 33804,1 тыс. рублей; в 2016 году возрастут по отношению к 2015 году – на 5,6% и составят 35711,1 тыс. рублей; в 2017 году возрастут по отношению к 2016 году – на 11,8%. и составят 39938,1 тыс. рублей.

Не обеспечивается исполнение пункта 2 статьи 16 Федерального закона от 29.11.2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», т.е. из-за отсутствия других страховых компаний на рынке медицинского страхования республики, население не имеет выбора других страховых медицинских организаций.

Приведенные данные показывают, что страховые компании при выполнении одного и того же объема работ, при отсутствии рисков и конкуренции на рынке получат необоснованные доходы в сумме 10115,3 тыс. рублей и расходы бюджета ФОМС возрастут на 33,9% по отношению к 2014 году.

Нормированный страховой запас

Статьей 5 законопроекта установлено формирование нормированного страхового запаса в пределах нормативов, установленных Приказом ФФОМС от 01.12.2010 года № 227 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования». Средства нормированного страхового запаса отражаются в составе расходов на финансирование Территориальной программы ОМС и предназначаются для поддержания устойчивого финансирования Территориальной программы ОМС.

В предлагаемом законопроекте для обеспечения финансовой устойчивости системы обязательного медицинского страхования на территории Карачаево-Черкесской Республики формируется нормированный страховой запас на 2015 год. Нормированный страховой запас финансовых средств на ОМС на 2015 год составляет 380000,0 тыс. рублей.

Фондом в соответствии с Приказом ФФОМС от 01.12.2010 года № 227 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования» определены цели использования средств нормированного страхового запаса и установлены законопроектом о бюджете территориального фонда. В законопроекте не определены прогнозируемые расходы Фонда по межтерриториальным расчетам. Однако, согласно отчета об исполнении бюджета Фонда за 9-ть месяцев 2014 года перечислено другим бюджетам за оказанные медицинские услуги 197424,7 тыс. рублей, поступило в бюджет за оказанную медицинскую помощь лечебными учреждениями республики гражданам Российской Федерации, застрахованными на других территориях Российской Федерации 15304,4 тыс. рублей, меньше в 12,9 раза, чем перечислено другими Фондами за оказанные услуги в нашу республику и указывает на то, что население республики обращается за медицинской помощью в другие регионы намного чаще, чем жители других регионов получают медицинскую помощь в нашей республике.

ВЫВОДЫ

1. Правительством Карачаево-Черкесской Республики проект закона Карачаево-Черкесской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2015год и плановый период 2016 и 2017 годов» внесен в Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики 31.10.2013 года, в установленный срок, который определен статьей 33 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2013 года № 100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике».

2. На 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов доходы бюджета ТФОМС Карачаево-Черкесской Республики сформированы из субвенций, поступающих из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования. Структура доходов и расходов представленного законопроекта соответствует статьям 146 и 147 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Бюджет фонда на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов сформирован с соблюдением принципа сбалансированности предусмотренного статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации и предусматривает полное финансирование учреждений здравоохранения республики за счет средств бюджета Фонда.

Основные параметры бюджета составят по доходам и расходам в 2015 году – 3414676,8 тыс.руб.; в 2016 году – 3611381,7 тыс.руб.; в 2017 году – 4028078,0 тыс.руб. Объем расходов бюджета на 2015 и плановый период 2016 и 2017 годов соответствует суммарному объему доходов бюджета.

3. При формировании доходной части проекта бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов Фонд не учитывает возможное поступление по штрафам, санкциям, суммам, поступающим в возмещение ущерба, которые в соответствии со ст. 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации подлежат зачислению в бюджеты государственных внебюджетных фондов. По отчету об исполнении бюджета ТФОМС за 2013 год (отчетный) получено доходов по штрафным санкциям 2313,2 тыс. рублей. По этой причине расчетные показатели доходной части бюджета по неналоговым доходам на 2015-2017 годы занижаются, что свидетельствует о недостоверности прогноза, а это в свою очередь приводит к нарушению принципа достоверности бюджета, определенного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. Правительством Карачаево-Черкесской Республики, в нарушение Постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 28.02.2013 года № 61 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Карачаево-Черкесской Республики» и статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не внесены изменения в Территориальную программу государственных гарантий оказания гражданам Карачаево-Черкесской Республики бесплатной медицинской помощи на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденную Постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 15.01.2014 года №1, не производилась оценка эффективности реализации программы. Программа государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи на 2017 год населению республики не разработана.

5. Предлагаемый норматив расходов на ведение дела для страховых организаций на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов в размере 1% не имеет экономического обоснования, так как не рассчитан в соответствии с Методическими рекомендациями «О расчете норматива расходов на ведение дела страховых медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного ме-

дицинского страхования», доведенными письмом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 15.06.2012 года № 4320/30-3/и. По этой причине и в связи с увеличением объема доходов бюджета и направляемых средств на реализацию терпрограммы, при снижении численности населения расходы на ведение дела в 2015 году возрастут по отношению к 2014 году на 13,3% и составят 33804,1 тыс. рублей; в 2016 году возрастут по отношению к 2015 году на 5,6% и составят 35711,1 тыс. рублей; в 2017 году возрастут по отношению к 2016 году на 11,8%. и составят 39938,1 тыс. рублей.

6. Правительством Карачаево-Черкесской Республики не учтены предложения Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики, указанные в заключении на проект бюджета Фонда на 2014 год. По прежнему, в нарушение ст. 32 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2013 года № 100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике» проект бюджета на 2015 и плановый период 2016 и 2017 годов предложен без внесения изменений в Территориальную программу государственных гарантий оказания гражданам Карачаево-Черкесской Республики бесплатной медицинской помощи на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов и оценки ожидаемого исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики в 2014 году.

7. Анализ показывает, что расходы на исполнение Территориальной программы обязательного медицинского страхования в Карачаево-Черкесской Республике на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов планируются в меньших объемах: в 2015 году – на 370743,8 тыс. рублей, в 2016 году – на 319259,0 тыс. рублей. Соответственно, подушевые нормативы финансирования программы обязательного медицинского страхования в Карачаево-Черкесской Республике, утвержденные Постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 15.01.2014 года №1, не изменены и составляют: в 2015 году – 8578,49 рубля, в 2016 году – 8811,22 рубля и ниже предлагаемых в законопроекте и составят в: в 2015 году – 8 260,7 рубля, в 2016 году – 8 727,2 рубля, в 2017 году – 9 741,2 рубля на 1 застрахованное лицо. Прогнозная стоимость Программы государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи на 2017 год не определена.

8. Правительством Карачаево-Черкесской Республики в проекте республиканского бюджета без экономического обоснования предусмотрены ассигнования по уплате страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования: на 2016 год – 1782884,8 тыс. рублей и на 2017 год – 1859548,9 тыс. рублей.

9. Не обеспечивается исполнение пункта 2 статьи 16 Федерального закона от 29.11.2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», то есть из-за отсутствия других страховых компаний на рынке медицинского страхования республики, население не имеет возможности выбора других страховых медицинских организаций. Страховая компания при выполнении одного и того же объема работ, отсутствии рисков и конкуренции на рынке получит необоснованные доходы в сумме 10115,3 тыс. рублей (на 33,9%) за три года.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 32 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 26.12.2013 года 100-РЗ «О бюджетном процессе Карачаево-Черкесской Республике» проект закона о бюджете фонда представлять на рассмотрение Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики в составе пакета необходимых документов: проекта Территориальной программы государственных гарантий оказания населению Карачаево-Черкесской Республики бесплатной медицинской помощи на очередной финансовый год и плановый период и оценки ожидаемого исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики в 2014 году.

2. В целях повышения качества страховых услуг по обязательному медицинскому страхованию за счет обоснованного и рационального выделения средств на ведение дела страховым компаниям, Фонду и Правительству Карачаево-Черкесской Республики в соответствии с Методическими рекомендациями «О расчете норматива расходов на ведение дела страховых медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования», доведенных письмом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 15.06. 2012 г. N 4320/30-3/и рассчитать и установить обоснованный норматив на ведение дела для страховых организаций на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

3. В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 28.02.2013 года № 61 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Карачаево-Черкесской Республики» внести изменения в Территориальную программу ОМС по Карачаево-Черкесской Республике на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, привести в соответствие с законом о бюджете Фонда. Министерству здравоохранения и курортов Карачаево-Черкесской Республики в установленные сроки проводить оценку эффективности реализации программы и отчет представлять на рассмотрение и утверждение в Правительство Карачаево-Черкесской Республики.

4. В целях обеспечения достоверного формирования бюджета на очередной финансовый год в доходной части проекта бюджета на 2015 го и плановый период 2016 и 2017 годов Фонду учесть возможное поступление по штрафам и санкциям, подлежащим зачислению в бюджет государственных внебюджетных фондов согласно ст. 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

5. Правительству Карачаево-Черкесской Республики в законопроекте о республиканском бюджета рассчитать экономически обоснованные объем ассигнований по уплате страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2016 и 2017 годы.

Контрольно-счётная палата Карачаево-Черкесской Республики рекомендует Народному Собранию (Парламенту) Карачаево-Черкесской Республики принять проект закона Карачаево-Черкесской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2015 и плановый период 2016 и 2017 годов» с учетом выводов и предложений.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Карачаево-Черкесской Республики К.А. Гочияев

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Карачаево-Черкесской Республики А-Г.К. Аубеков

Утверждено Решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Карачаево-Черкесской Республики
№ 12 от 25.11.2014 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики на проект закона Карачаево-Черкесской Республики«О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Заключение Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики (далее – Контрольно-счётная палата КЧР) на проект республиканского закона (далее – законопроект) «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» подготовлено в соответствии со ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 22 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2013 года № 100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике», Законом Карачаево-Черкесской Республики от 15.11.2011 года № 59-РЗ «О Контрольно-счетной палате Карачаево-Черкесской Республики», планом работы Контрольно-счетной палаты КЧР на 2014 год, и на основании документов и материалов, представленных Народным Собранием (Парламентом) Карачаево-Черкесской Республики.

При подготовке заключения Контрольно-счётной палатой Карачаево-Черкесской Республики использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведённых Контрольно-счётной палатой КЧР в предыдущие годы, проанализирована работа Министерства экономического развития КЧР, Министерства финансов КЧР, иных субъектов бюджетного планирования и главных распорядителей республиканского бюджета по составлению прогноза социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики на 2015 год и период 2016 и 2017 годов. Также проанализированы показатели проекта закона Карачаево-Черкесской Республики «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2014 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

Проект закона Карачаево-Черкесской Республики «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» внесен в Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики 31.10.2014 года.

Одновременно с законопроектом представлены все документы и материалы, определенные ст. 32 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2013 года № 100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике».

Содержание законопроекта и перечень показателей основных параметров республиканского бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов соответствует ст. 31 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2013 года № 100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике».

Проект закона Карачаево-Черкесской Республики «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской

Федерации и принципами, сформулированными в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах, на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов и Карачаево-Черкесской Республики, основных направлений налоговой и бюджетной политики на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов, перспективных и текущих социально-экономических задач, определенных проектом закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017годов».

2. Основные показатели уточнённого прогноза социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики

Согласно ст. 25 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2013 года № 100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике» прогноз социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики разрабатывается на период не менее трех лет.

Прогноз социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода.

Уточнённый прогноз социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов одобрен Правительством Карачаево-Черкесской Республики в соответствии с п.3 ст.173 Бюджетного кодекса Российской Федерации и ст. 25 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2013 года № 100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике» одновременно с принятием решения о внесении проекта республиканского бюджета в Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики.

2.1. Валовой региональный продукт (ВРП)

Согласно уточнённому прогнозу социально-экономического развития (далее – СЭР) на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов валовой региональный продукт (далее – ВРП) в 2013 году составил (отчёт) 63843,4 млн. рублей, что 7,3% выше объёма ВРП 2012 года, оценка на 2014 год составляет 69423,9 млн. рублей, что на 8,7% выше, чем за 2013 год, в 2015 году ВРП планируется 73910,4 млн. рублей, что на 6,5% выше ожидаемого за 2014 год, в 2016 году ВРП прогнозируется в объеме 79315,2 млн. рублей, что на 7,3% выше плана на 2015 год, на 2017 год прогноз составляет 85861,1 млн. рублей, что на 8,3% выше, чем прогноз на 2016 год.

Индекс-дефлятор ВРП в 2013 году составил 104,7% к предыдущему году (уровень инфляции 6,45%), оценка 2014 года составляет 108,2% (уровень инфляции прогноз 7.1%), прогноз на 2015 год – 105,2%, на 2016-2017 годы – 104,9,0% и 105,1% соответственно.

Анализ динамики макроэкономических показателей, сложившейся за последние годы, показывает, что индекс физического объёма ВРП к предыдущему году в сопоставимых ценах не увеличивается и ниже, чем уровень инфляции за тот же период, что свидетельствует о замедлении развития основных показателей экономики в Карачаево-Черкесской Республике.

В 2015 – 2017 годах прогнозируется замедление темпов роста экономики по сравнению с предшествующим периодом. Существуют определенные риски не достижения в 2014 году прогнозируемого роста ВРП (108,2%), что связано с наблюдаемыми в истекшем периоде текущего года низкими темпами экономического роста, в связи с падением, согласно оценке Министерства экономического развития КЧР, индекса про-

мышленного производства за 2014 год на 13,0% к уровню 2013 года, в обрабатывающих производствах на 10,0% к уровню 2013 года.

2.2 Характеристика демографических показателей

Численность постоянного населения (среднегодовая) по отчетным периодам и согласно прогнозу до 2017 года:

в 2012 году (отчёт) – 473,3 тыс. человек, в 2013 году (отчёт) – 470,85 тыс. человек, в 2014 году (оценка) – 468,5 тыс. человек, в 2015 году (прогноз) – 466,62 тыс. человек, в 2016 году (прогноз) – 465,22 тыс. человек, в 2017 году (прогноз) – 466,62 тыс. человек.

Согласно уточнённому прогнозу СЭР коэффициент естественного прироста населения за период с 2012 года по 2017 год на 1000 человек, составляет: 3,9 и 6,22. соответственно, а коэффициент миграционного прироста на 10 000 человек за этот же период составляет: от – 99,18 в 2012 году до – 44,12 в 2017 году.

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении за анализируемый период в Карачаево-Черкесской Республике составляет 73,38–75,65 лет, коэффициент рождаемости на 1000 человек за этот же период 13,70 – 14,59 т.е. наблюдается небольшое увеличение, в тоже время снижается коэффициент смертности на 1000 человек населения от 9,80 в 2012 году до 8,36 в 2017 году. Снижение численности постоянного населения за плановый период происходит согласно представленным данным за счёт миграционного оттока населения.

2.3. Уровень жизни населения

Денежные доходы в расчёте на душу населения в месяц и их отношение к предыдущему году: в 2012 году (отчёт) -13388,2 рублей, или рост на 15,8%, в 2013 году (отчёт) -14564,1 рублей, или рост на 8,7%, в 2014 году (оценка)– 16062,89 рублей, или на 10,3%, в 2015 году (прогноз) 17821,01 рублей, или на 10,9%, в 2016 году (прогноз) 19570,92 рублей, или рост на 9,5%. в 2017 году (прогноз) 21553,63 рублей, или рост на 10,1%.

Доходы в расчёте на душу населения в месяц согласно прогнозу вырастут за период с 2012 года по 2017 год на 8165,4 рублей, или на 60,9%, но в то же время реальные денежные доходы населения, в процентном отношении к предыдущему году составили: за 2012 год 108,7%, за 2013 год 101,0%, в 2014 году составят (оценка) 102,09% и прогноз на 2015-2017 годы в пределах 103,56% – 105,38%.

За анализируемый период индекс потребительских цен к предыдущему периоду составил за 2012 год -104.0%, за 2013 год- 107,2%, оценка за 2014 год – 107,5%, за 2015 год прогноз – 106,7%.

Замедление роста реальных располагаемых доходов населения, оказывает негативное влияние на уровень потребительского спроса, который в последние годы являлся одним из основных факторов поддержания экономического роста, в тоже время увеличение индекса потребительских цен существенно влияет на покупательную способность населения.

При этом дополнительное негативное влияние на динамику реальных доходов населения в оставшемся периоде текущего года может оказать более высокий по сравнению с ожидаемым уровень инфляции.

Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума по отношению к общей численности населения республики составляла в 2012 году (отчёт) 16,0%, в 2013 году (отчёт) 19,8%, оценка на 2014 год составляет 18,8%, прогноз на 2015 год 17,5%, на 2016 году 17,0% и на 2017 год 16,4%.

В абсолютных величинах численность населения республики с доходами ниже прожиточного минимума в 2012 году составила 75728,0 человек; в 2013 году – 93220,0 человек; в 2014 году – оценка 88078,0 человек; в 2015 году – прогноз 81660,0 человек; на 2016-2017 годы – прогноз 79087,0 человек и 76525,0 человек соответственно.

Начиная с 2013 года, идёт постепенное снижение численности населения с доходами ниже прожиточного минимума, что свидетельствует о постепенном снижении количества малоимущего населения Республики.

3. Основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики Карачаево-Черкесской Республики

Основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики Карачаево-Черкесской Республики на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов (далее – Основные направления) сформированы в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основе «Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов», «Основных направлений бюджетной политики на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» и Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012.

Основные направления разработаны Правительством Карачаево-Черкесской Республики в целях формирования основных подходов для составления проекта республиканского бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, формирования межбюджетных отношений с муниципальными образованиями Карачаево-Черкесской Республики.

3.1. Основные направления налоговой политики

Согласно представленным материалам, основными направлениями налоговой политики Карачаево-Черкесской Республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов являются мероприятия, направленные на сохранение устойчивости консолидированного бюджета Карачаево-Черкесской Республики посредством получения необходимого объема бюджетных доходов, поддержку инвестиционной активности Карачаево-Черкесской Республики, развитие промышленных производств и малого предпринимательства.

Основные направления будут сосредоточены на максимальном наполнении бюджета собственными доходами и обеспечении сбалансированности бюджета в среднесрочной перспективе.

Основными источниками роста налогового потенциала Карачаево-Черкесской Республики должны стать:

- дальнейшее повышение инвестиционной привлекательности Карачаево-Черкесской Республики;
- повышение эффективности использования имущества Карачаево-Черкесской Республики;
- совершенствование налогового администрирования;
- проведение комплекса работ по обеспечению введения на территории Карачаево-Черкесской Республики налога на недвижимость для физических лиц, налога на имущество организаций в отношении отдельных объектов недвижимого имущества на основе их кадастровой стоимости;
- проведение политики обоснованности и эффективности предоставления налоговых льгот, осуществление мероприятий по их оптимизации;
- внесение изменений в законодательство Карачаево-Черкесской Республики, касающееся патентной системы налогообложения.

При определении общих параметров объема доходной части консолидированного бюджета Карачаево-Черкесской Республики на 2015–2017 годы учтены следующие изменения:

1. Индексация ставок акцизов по подакцизным товарам в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации. При этом на 2015 и 2016 годы, за некоторым исключением, предусматривается сохранение размеров ставок акцизов, установленных действующим законодательством о налогах и сборах. При установлении ставок акцизов на алкогольную, спиртосодержащую продукцию и пиво на 2017 год предусматривается индексация ставок акцизов в размере ожидаемой инфляции.

2. Поэтапное повышение налоговых ставок по налогу на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов, с установлением ставки по налогу на имущество организаций в 2015 году в размере 1%, в 2016 году – 1,3%, в 2017 году – 1,6%.

3 Передача с 01 января 2016 года из федерального бюджета в бюджеты муниципальных районов и городских округов Карачаево-Черкесской Республики 15% отчислений от платы за негативное воздействие на окружающую среду.

4. Индексация размеров государственных пошлин и установление норматива зачисления в республиканский бюджет Карачаево-Черкесской Республики государственной пошлины за совершение федеральными органами исполнительной власти юридически значимых действий в случае подачи заявления и (или) документов, необходимых для их совершения, в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в размере 50%.

5. Индексация ставок отдельных видов платежей в соответствии с законом о федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

Сохраняют актуальность вопросы совершенствования налогового администрирования. Главным администраторам доходов бюджета следует более активно продолжать работу по:

- снижению задолженности по платежам в консолидированный бюджет Карачаево-Черкесской Республики;
- обеспечению точности планирования и стабильного поступления доходов в бюджетную систему Карачаево-Черкесской Республики;
- увеличению собираемости администрируемых налогов и сборов;
- выявлению и пресечению схем минимизации налогов.

Реализация основных направлений налоговой политики будет способствовать увеличению налогового потенциала Карачаево-Черкесской Республики и укреплению финансовой самостоятельности Карачаево-Черкесской Республики.

3.2. Основные направления бюджетной политики

3.2.1. Основные цели бюджетной политики в 2015–2017 годах

Практическая реализация основных направлений бюджетной и налоговой политики предполагает планирование расходной части республиканского бюджета на основе государственных программ Карачаево-Черкесской Республики, что в полной мере отвечает принципам бюджетной системы Российской Федерации. Формирование республиканского бюджета на основе государственных программ позволяет увязать направления бюджетных средств, с целями социально-экономического развития Республики.

Проведение ответственной, взвешенной бюджетной политики позволит сохранить объем государственного внутреннего долга Карачаево-Черкесской Республики на экономически безопасном уровне и обеспечить исполнение социально-значимых расходных обязательств.

В связи с этим, основными целями бюджетной политики в 2015 – 2017 годах являются:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости республиканского бюджета в условиях ограниченности его доходных источников и ежегодном приросте расходных обязательств.

В целях минимизации рисков несбалансированности бюджета, формирование и исполнение республиканского бюджета в 2015–2017 годах должно основываться на реалистичных оценках и прогнозах доходных источников;

- повышение результативности бюджетных расходов и введение механизмов по стимулированию выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов.

Как и в предыдущие годы, основным инструментом для реализации данной цели будет являться программно-целевой метод планирования, повышающий ответственность и заинтересованность исполнителей государственных программ в достижении наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов.

Дальнейшая реализация принципа формирования бюджетов на основе государственных и муниципальных программ повысит обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности.

В 2015 году планируется провести работу по совершенствованию методологии формирования государственных программ.

Кроме того, начиная с 2015 года, муниципальным образованиям рекомендуется формировать и исполнять местные бюджеты на основе муниципальных программ, что позволит увязать бюджетные ассигнования и конкретные мероприятия, направив их на решение приоритетных задач.

Помимо программно-целевого метода планирования, в целях повышения эффективности и результативности использования бюджетных средств, необходимо провести ряд следующих мероприятий:

- привлечение частных инвестиций посредством использования механизмов государственно-частного партнерства;
- оптимизацию деятельности заказчиков по закупке товаров, работ, услуг и осуществление оценки обоснованности закупок, в том числе начальной максимальной цены контракта, соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата), оказанной услуги условиям контракта и целям осуществления закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;
- своевременное и в полном объеме исполнение социальных обязательств Карачаево-Черкесской Республики с одновременным повышением адресности предоставления социальной помощи, услуг и льгот гражданам с учетом нуждаемости;
- обеспечение расходных обязательств источниками финансирования, то есть, инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств будут рассматриваться, исключительно, после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитываться только при условии адекватной оптимизации расходов в заданных бюджетных ограничениях;
- установление дополнительных ограничений на включение расходов по капитальным вложениям, таких как, наличие утвержденного решения об осуществлении

капитальных вложений и утвержденной проектно-сметной документации (проектной документации, находящейся на государственной экспертизе) до 1 августа текущего года;
- сокращение (поэтапно до полной отмены) практики авансовых платежей при исполнении государственных (муниципальных) контрактов на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства;
- сокращение количества основных мероприятий по поддержке сельского хозяйства, сконцентрировав бюджетные ресурсы на реализации наиболее значимых направлений поддержки агропромышленного комплекса, с учетом максимального достижения импортозамещающих объемов производства;
- снижение административных барьеров и регламентация предоставления органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики государственных услуг, в том числе в электронной форме;
- усиление внутреннего государственного финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;
- обеспечение доступности информации о бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике для граждан.

3.2.2. Основные подходы к формированию расходов республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов

Формирование проекта республиканского бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов осуществлялся в условиях ограниченности финансовых ресурсов.

Однако при планировании бюджета республики, в полном объеме будут учтены действующие расходные обязательства по следующим первоочередным расходам:

оплата труда и начисления на нее по государственным учреждениям и органам государственной власти;

законодательно установленные публично-нормативные и иные социально-значимые обязательства, в том числе по выплате социальных пособий и компенсаций;

безвозмездные перечисления бюджетам другого уровня бюджетной системы;

оплата коммунальных услуг;

обслуживание государственного долга.

Формирование объема и структуры расходов республиканского бюджета на 2015 – 2017 годы осуществлялся исходя из следующих основных подходов:

1) Определение «базовых» объемов бюджетных ассигнований республиканского бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов на основе утвержденных Законом Карачаево-Черкесской Республики от 31.12.2013 № 102-РЗ «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

2) Определение «базового» объема бюджетных ассигнований на 2015 – 2017 годы исходя из необходимости финансового обеспечения «длящихся» расходных обязательств.

3) Уточнение «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2015-2017 годы будет осуществляться на основании подходов к формированию расходов, определенных на федеральном уровне, с учетом индексации оплаты труда работников республиканских государственных учреждений, денежного содержания (заработной платы), с 01.10.2015 на 5,5%.

Расходы на повышение оплаты труда отдельных категорий работников государственных (муниципальных) организаций, указанных в «майских» указах Президента

Российской Федерации 2012 года, будут определены в соответствии с показателями, установленными региональными «дорожными картами».

Совершенствование системы оплаты труда государственных (муниципальных) служащих планируется осуществлять с учетом перехода на «эффективный контракт», включающего показатели и критерии оценки эффективности деятельности работника для назначения ему стимулирующих выплат в зависимости от результатов его труда и качества оказываемых им государственных (муниципальных) услуг.

В период 2015 – 2017 годов планируется изменить структуру фонда оплаты труда государственных (муниципальных) служащих, в части увеличения фонда материального стимулирования, доля которого будет составлять 40% от общего фонда оплаты труда. Начиная с 2017 года, фонд оплаты труда государственным (муниципальным) служащим планируется повысить в 2,48 раза, с одновременной оптимизацией их численности и расходов на их содержание.

В 2017 году финансовое обеспечение расходов по оплате труда работников государственных (муниципальных) органов планируется осуществлять:
- исходя из фактической численности с учетом ограничения финансирования вакантных должностей не более 10% от установленной численности. Данный подход позволит оптимизировать расходы на содержание органов государственной (муниципальной) власти;
- индексации стипендиального фонда для обучающихся в образовательных учреждениях начально-профессионального и средне-специального образования с 01.09.2015 на 5,5%, с 01.09.2016 – 4,5% и с 01.09.2017 года – на 4%;
- индексации по уровню инфляции публичных нормативных и приравненных к ним обязательств в 2015 году на 5,5%, 2016 – 4,5% и 2017–4%;
- расходов на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд на уровне принятого плана 2014 года;
- индексации регулируемых тарифов (цен) для расчета расходов на оплату коммунальных услуг государственными учреждениями на 2015 год на 5,5%, 2016 год – 4,5% и 2017 год – 4%;
- уменьшения объемов бюджетных ассигнований на 2016-2017 годы предусмотренных - на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства;
- уточнения объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей;
- завершения, начиная с 2015 года, предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на закупку оборудования в целях совершенствования медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями; пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях; на проведение пренатальной (добровольной) диагностики нарушений развития ребенка, а также мероприятий по развитию службы крови;
- отмена софинансирования за счет средств федерального бюджета мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- сокращение софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации программ модернизации региональных систем дошкольного образования;

- завершения в 2015 году мероприятий федеральной государственной программы «Доступная среда», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 297.
- 2.2.4. В 2015-2017 годы в составе условно утверждаемых расходов учитываются бюджетные ассигнования на реализацию следующих мероприятий:
- реализация положений Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;
- предоставление финансовой помощи муниципальным образованиям в виде дотации на обеспечение сбалансированности местных бюджетов и дотации на стимулирование.

3.2.3. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений в Карачаево-Черкесской Республике в 2015 – 2017 годы

Межбюджетные отношения в Карачаево-Черкесской Республике формируются с учетом изменений федерального и регионального законодательства.

Так, в 2014 году федеральным законодательством существенно сокращен перечень вопросов местного значения муниципальных образований, на регионы возложена значительная ответственность за реализацию мер социального характера, предусмотренных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Формирование межбюджетных отношений в среднесрочном периоде будет направлено на повышение эффективности межбюджетного регулирования, что обеспечит финансовую основу для равного доступа населения из разных муниципалитетов к бюджетным услугам.

Для достижения поставленных целей в 2015-2017 годах будет проводиться:
- совершенствование регионального законодательства в сфере межбюджетных отношений;
- переход с 1 января 2016 года на формирование бюджетов муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики на основе муниципальных программ.

3.2.4. Основные цели долговой политики в 2015-2017 годах

Составной частью системы управления финансовыми ресурсами Карачаево-Черкесской Республики является формирование бюджетной политики в области управления государственным долгом.

Правовое регулирование вопросов управления государственным долгом Карачаево-Черкесской Республики осуществляется в рамках общего правового регулирования функционирования бюджета Карачаево-Черкесской Республики.

В связи со значительным увеличением объема государственного долга в предыдущие годы, обусловленным необходимостью покрытия дефицита республиканского бюджета и погашения долговых обязательств, в 2015-2017 годах основными задачами долговой политики являются:
- поддержание объема государственного долга на экономически безопасном уровне;
- повышения эффективности государственных заимствований Карачаево-Черкесской Республики;
- оптимизация структуры долга с целью минимизации стоимости его обслуживания;
- сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;
- обеспечение взаимосвязи принятия решений о заимствованиях с реальными потребностями республиканского бюджета в привлечении заемных средств.

4. Итоги социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики за январь – сентябрь 2014 года и оценка 2014 года

Итоги социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики за январь-сентябрь 2014 года и оценка 2014 года подведены Министерством экономического развития КЧР.

При подведении анализа социально-экономического развития Республики за январь-сентябрь 2014 года и оценки 2014 года использованы макроэкономические показатели, характеризующие итоги социально-экономического развития, по отношению к аналогичному периоду предыдущего года.

По данным Министерством экономического развития КЧР индекс промышленного производства в январе – сентябре 2014 года к соответствующему периоду 2013 года составил 80,9% (за аналогичный период 2013 года к 2012 году составил 95,4%.).

Индекс производства по виду деятельности «Обрабатывающие производства» в январе-сентябре 2014 года по отношению к аналогичному периоду предыдущего года составил 84,4%. Основное влияние на спад производства в обрабатывающих отраслях оказывают предприятия таких видов деятельности, как «производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования», где выпуск продукции по сравнению с соответствующим периодом прошлого года сократился на 48,3%, «текстильное производство» (на 32,4%), «производство резиновых и пластмассовых изделий» (на 20,2%), «производство готовых металлических изделий» (на 34,1%).

Вместе с тем, со значительным превышением прошлогоднего уровня работали в текущем году предприятия обработки древесины и производства изделий из дерева (рост к январю-сентябрю 2013 года составил 17,3%), химического производства (на 22,9%), пищевых продуктов (на 5,0%).

В добыче полезных ископаемых индекс производства составил 101,9%. Наиболее крупными и динамично развивающимися предприятиями данной отрасли являются ОАО «Недра» и ЗАО «Урупский ГОК».

В январе – сентябре 2014 года объём отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам деятельности «Добыча полезных ископаемых» составил 1364,0 млн. рублей или 102,2% к соответствующему периоду 2013 года,

По оценке, за 2014 год, индекс промышленного производства в республике составит 87,0% к уровню 2013 года; в обрабатывающих производствах индекс производства составит 90%; в добыче полезных ископаемых индекс производства будет на уровне 102,5% к 2013 году.

В производстве и распределении электроэнергии газа и воды индекс производства по предварительной оценке в 2014 году составит 102,0% к уровню 2013 года.

Объем продукции сельского хозяйства всех товаропроизводителей в январе-сентябре 2014 года, в действующих ценах, по предварительным данным, составил 15100,2 млн. рублей, индекс производства продукции сельского хозяйства к соответствующему периоду 2013 года – 97,6%.

По прогнозным данным за 2014 год объем произведенной продукции сельского хозяйства всех сельхозпроизводителей в республике достигнет 27259,3? млн. рублей, индекс производства составит 109,5% к предыдущему году.

По оценке Министерства экономического развития Карачаево-Черкесской Республики объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в 2014 году составит 20668,4 млн. рублей, или 105,0% к уровню 2013 года.

Объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство», в январе-сентябре 2014 года, составил 7541,4 млн. рублей или 96,0% к январю- сентябрю 2013 года. Объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство» за 2014 год составит 16349,0 млн. рублей или 123,3% к уровню 2013 года.

За 9 месяцев 2014 года в республике введено 132,1 тыс. кв. метров жилых домов, что на 19 тыс. кв. метров больше результатов аналогичного периода 2013 года. Всего в 2014 году ожидается построить 140 тыс. кв. метров жилья.

Общий объем розничной торговли по Карачаево-Черкесской Республике за январь-сентябрь 2014 года снизился на 3,9% по сравнению с соответствующим периодом 2013 года и составил 25977,2 млн. рублей.

По оценке, в 2014г. объем оборота розничной торговли в сопоставимых ценах останется на уровне предыдущего года и составит 37225,2 млн. рублей.

Оборот общественного питания в январе-сентябре 2014 года сложился в сумме 500,1 млн. рублей или 100,1% к январю-сентябрю 2013 года.

В 2014 году объем оборота общественного питания в сопоставимых ценах останется на уровне предыдущего года и составит сумму 717,3 млн. рублей, или **(100,0%).**

За январь-сентябрь 2014 года населению было оказано платных услуг на сумму 8513,3 млн. рублей, или 99,4% к уровню соответствующего периода предыдущего года.

По предварительным данным, удельный вес расходов на оплату услуг в потребительских расходах населения в январе-сентябре 2014 года составил 24,2%, против 23,7% в январе-сентябре 2013 года.

По оценке объем платных услуг в сопоставимых ценах в 2014 году увеличится на 1,0% и составит 12107,8 млн. рублей.

Предполагаемый рост объема платных услуг объясняется повышением цен и тарифов на предоставление платных услуг, а также развитием туристско- рекреационного комплекса.

Стоимость минимального набора продуктов питания, входящих в потребительскую корзину мужчины трудоспособного возраста, рассчитанного на основе единых объемов потребления, установленных в целом по России, в конце сентября 2014 года составила по КЧР 2828,57 рубля в расчете на месяц и выросла по отношению к декабрю предыдущего года – на 3,8%.

Реальные денежные доходы населения республики в 2014 году, по оценке, составят 102,8%. Основным компонентом денежных доходов населения является номинальная начисленная среднемесячная заработная плата.

Внешнеторговый оборот, совершенный участниками внешнеэкономической деятельности в первом полугодии 2014 года, составил 255,10 млн. долларов США, что ниже уровня соответствующего периода прошлого года на 51,68%.

В первом полугодии 2014 года число малых и средних предприятий (без микропредприятий) составило 385 единиц, что на 5,6% ниже аналогичного показателя 2013 года, среднесписочная численность работников данных предприятий снизилась на 14% к аналогичному показателю 2013 года и составила 10001 человек, оборот предприятий составил 10,6 млрд. рублей, что на 3,6% ниже аналогичного показателя 2013 года. Число индивидуальных предпринимателей в первом полугодии 2014 года снизилось на 10% и составило 12638 единиц.

В малом и среднем предпринимательстве республики в первом полугодии 2014 года, включая индивидуальных предпринимателей, занято 22639 человек, что составляет 10% экономически активного населения республики.

Для создания благоприятных условий развития малого и среднего предпринимательства принимаются и реализуются республиканские целевые программы поддержки

предпринимательства. В 2014 году планируется реализация мероприятия государственной программы «Стимулирование экономического развития Карачаево-Черкесской Республики на 2014-2017 годы» подпрограмма «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2017 годы» – поддержка программ лизинга оборудования, ассигнования составят 50,5 млн. рублей, в том числе средства федерального бюджета 41,2 млн. рублей, средства республиканского бюджета – 10,3 млн. рублей. Для облегчения доступа к кредитным ресурсам создана инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства: Карачаево-Черкесское республиканское государственное унитарное предприятие «Гарантийный фонд поддержки предпринимательства Карачаево-Черкесской Республики» и автономное учреждение Карачаево- Черкесской Республики «Фонд микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства Карачаево-Черкесской Республики».

Гарантийным фондом в 1 полугодии 2014 года предоставлены поручительства 9 субъектам малого и среднего предпринимательства в объеме 16,0 млн. рублей, что позволило привлечь в экономику республики кредитные средства в объеме 32,0 млн. рублей. Фондом микрофинансирования займы предоставлены 47 субъектам малого и среднего предпринимательства в объеме 30,8 млн. рублей.

По оценке, к концу 2014 года число малых и средних предприятий с учетом микропредприятий, составит 3031 ед., что больше показателя 2013 года на 0,7%, среднесписочная численность работников увеличится на 4,5% и составит 16,99 тыс. человек, оборот увеличится на 3% и составит 39,76 млрд. рублей.

Оценка ожидаемого исполнения республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики за 2014 год

Таблица 1

(тыс. рублей)

Наименование	План	Оценка	Изм.	% изм.
1	2	3	4=3-2	5=3/2*100
ДОХОДЫ				
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	7 232 922,6	4 903 536,2	-2 329 386,4	67,8
Налог на прибыль организаций	1 257 203,0	1 007 665,3	-249 537,7	80,2
Налог на доходы физических лиц	2 178 604,9	2 165 682,3	-12 922,6	99,4
Акцизы	1 056 117,0	774 109,9	-282 007,1	73,3
Налог на совокупный доход	250 165,0	234 494,0	-15 671,0	93,7
Налог на имущество	440 559,5	410 729,1	-29 830,4	93,2
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	45 547,8	37 806,0	-7 741,8	83,0
Неналоговые доходы	2 004 725,4	273 049,6	-1 731 675,8	13,6
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	**9 900 150,1**	**11 408 035,0**	**1 507 884,9**	**115,2**
Всего доходов	**17 133 072,7**	**16 311 571,2**	**- 821 501,5**	**95,2**
РАСХОДЫ				
Общегосударственные вопросы	1 186 064,7	1 177 394,0	-8670,7	99,2
Национальная оборона	10 269,1	10 194,0	-75,1	99,3
Нац. безопасность и правоохр. деят-ть	62 562,6	62 105,2	-457,4	99,3
Национальная экономика	3 636 559,2	3 609 974,1		
Жилищно-коммунальное хозяйство	911 818,2	905 152,3	-6 665,9	99,3
Охрана окружающей среды	40 260,8	39 966,5	-294,3	99,3
Образование	4 807 516,7	4 772 371,3	-35 145,4	99,3

Наименование	План	Оценка	Изм.	% изм.
1	2	3	4=3-2	5=3/2*100
Культура, кинематография	176 821,4	175 528,7	-1 292,7	99,3
Здравоохранение	3 254 435,6	3 230 644,0	-2 3791,6	99,3
Социальная политика	2 736 417,6	2 716 413,0	-20 004,6	99,3
Физическая культура и спорт	561 979,2	557 870,8	-5 108,4	99,3
Средства массовой информации	61 397,5	60 948,7	-448,8	99,3
Обслуживание государственного и муниципального долга	236 127,5	234 401,3	-1 726,2	99,3
Межбюджетные трансферты	926 098,2	919 327,9	-6 870,3	99,3
Всего расходов	**18 608 328,3**	**18 472 291,9**	**-136 036,4**	**99,3**

Согласно приведённым в таблице 1 данным, ожидаемое исполнение республиканского бюджета по налоговым и неналоговым доходам за 2014 год составит 67,8% от плановых назначений, или 4 903 536,2 тыс. рублей.

По основным налоговым и неналоговым доходам республиканского бюджета, за исключением налога на доходы физических лиц, ожидается существенное снижение поступлений доходов на **2 329 386,4** тыс. рублей.

В данном случае необходимо обратить внимание на **повышение точности прогнозирования** бюджетных доходов отдельными главными администраторами доходов республиканского бюджета.

С учётом дополнительных безвозмездных поступлений из федерального бюджета в сумме 1 507 884,9 тыс. рублей, исполнение республиканского бюджета по доходам составит 95,2%, исполнение республиканского бюджета по расходам составит 99,3%.

5. Динамика основных параметров республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики на 2012-2017 годы

Таблица 2

(тыс. рублей)

Показатели	2012 год (отчёт)	2013 год (отчёт)	2014 год (план перв.)	2015 год (прогноз)	2016 год (прогноз)	2017 год (прогноз)
Доходы	16571467,3	18196927,2	13846669,6	13647742,5	13808764,9	14441153,6
Расходы	17425629,9	19611045,1	13922662,6	13647742,5	13808764,9	14441153,6
Дефицит (-), Профицит	-854162,6	-1414117,9	-75993	0,0	0,0	0,0

Как видно из таблицы 2, доходы республиканского бюджета в 2015 году, согласно законопроекту запланированы ниже, чем первоначально утвержденный план 2014 года на 198 927,1 тыс. рублей, или на 1,4%.

Расходы республиканского бюджета в 2015 году согласно законопроекту запланированы ниже, чем первоначально утвержденный план 2014 года на 274920,1 тыс. рублей, или на 1,9%. В 2015-2017 годах планируется бездефицитный бюджет.

6. Основные характеристики республиканского бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов

Основные принципы и подходы к формированию проекта республиканского закона «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и принципами, сформулированными на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов и Карачаево-Черкесской Республики, основных направлений налоговой и бюджетной политики на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов.

Проект бюджета сформирован в сложных социально-экономических условиях обусловленных наличием системных рисков, характеризующихся низкой динамикой экономического развития, повышенным уровнем инфляции, существенным ослаблением курса национальной валюты и значительным увеличением расходных обязательств республиканского бюджета, при отсутствии соответствующего роста финансовой помощи из федерального бюджета и увеличении долговой нагрузки на бюджет.

Законопроект направлен на решение задач, по сбалансированности бюджета, формирования и исполнения бюджета на основе государственных программ с учетом оптимизации действующих расходных обязательств и перераспределения имеющихся ресурсов на решение приоритетных направлений социально-экономического развития.

В связи с этим, единственной возможностью сбалансировать бюджет и обеспечить исполнение полномочий субъекта станет максимальное использование внутренних резервов, увеличение собственной доходной базы путем мобилизации доходов, усиления качества налогового администрирования, продажи части государственных активов.

Правительством Карачаево-Черкесской Республики в октябре 2013 года утверждены 20 госпрограмм.

Республиканский бюджет на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов составлен в программном формате. В Бюджетный кодекс Российской Федерации внесены изменения, предусматривающие не только обязательный порядок утверждения региональных бюджетов в программном формате, а также возможность устанавливать законами субъектов Российской Федерации необходимость утверждения в указанном формате бюджетов муниципальных образований.

Основные параметры республиканского бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов

Таблица 3

(тыс. рублей)

Наименование	2015 год	2016 год	2017 год
Доходы всего	**13 647 742,5**	**13 808 764,9**	**14 441 153,6**
В том числе:			
Налоговые и неналоговые доходы	5 174 939,7	5 596 523,7	5 832 460,7
Безвозмездные поступления	8 472 802,8	8 212 241,2	8 608 692,9
Расходы всего	**13 647 742,5**	**13 808 764,9**	**14 441 153,6**
Профицит (дефицит)	0,0	0,0	0,0

Как видно из таблицы 3, прогноз доходов республиканского бюджета сформирован в на 2015 год в объёме 13 647 742,5 тыс. рублей**,** со снижением к ожидаемому исполнению бюджета на 2014 год на 2 662 828,7 тыс. рублей, или на 16,3%, на плановый период 2016 и 2017 годы темпы роста составят 101,2% и 104,6% соответственно.

Безвозмездные поступления из федерального бюджета в 2015 году составят 8 472 802,8 тыс. рублей, или 74,3% к оценке 2014 года, в 2016 году – 96,9% к 2015 году, в 2017 году –104,8% к 2016 году.

6.1 Доходы

Прогноз налоговых и неналоговых доходов на 2015 год сформирован по республиканскому бюджету в объеме 5 174 939,7 тыс. рублей, со снижением к первоначальному плану на 2014 год на 9,5% и ростом к оценке 2014 года на 5,5%. Налоговые доходы определены в объеме 5 053 542,6 тыс. рублей, что выше оценки 2014 года на 9,1%. Неналоговые доходы запланированы на 2015 год в сумме 121 397,1 тыс. рублей.

Снижение к первоначально утвержденному плану 2014 года обусловлено уменьшением объемов зачисления доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты на 297 652,8 тыс. рублей и доходов от продажи государственного имущества в соответствии с программой приватизации на 127 488 тыс. рублей.

Объем налоговых и неналоговых доходов на плановый период 2016-2017 годов рассчитан в суммах 5 596 523,7 и 5 832 460,7 тыс. рублей соответственно. Ежегодный прирост по расчету составил 8,1% и 4,2%. Налоговые поступления бюджета определены соответственно в объемах 5 464 996,3 и 5 690 055,4 тыс. рублей (рост 108,1% и 104,1% соответственно). Неналоговые доходы запланированы в суммах 131 527,4 и 142 405,3 тыс. рублей.

Формирование доходов республиканского бюджета на 2015 год осуществлялось на основе действующего федерального и регионального законодательства.

При планировании доходов республиканского бюджета учтены вступившие и вступающие в силу с 1 января 2015 года следующие законодательные акты, предусматривающие внесение изменений и дополнений в налоговое и бюджетное законодательство:

передача 50% налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента;

индексация ставок акцизов по нефтепродуктам;

изменение норматива зачисления доходов от акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации;

изменение норматива распределения доходов от акцизов на нефтепродукты в бюджет Карачаево-Черкесской Республики;

увеличение налоговой ставки по налогу на имущество организаций в отношении инфраструктурных объектов.

Структура налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики за 2013-2015 годы

Таблица 4

(*тыс. рублей)*

Наименование показателя	Факт 2013	оценка 2014	Проект 2015	Соотнош. 2014 к 2013%	Соотнош. 2015 к 2014%
Налоговые и неналоговые доходы из них:	**4407374,6**	**4903536,2**	**5174939,7**	**11,4**	**5,5**
в том числе:					
Налоговые доходы	4291182,3	4630486,6	5053542,6	7,9	9,1
Неналоговые доходы	116192,3	273049,6	121397,1		
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	**14194111,4**	**11408035,0**	**8472802,8**	**-19,6**	**-25,7**
Итого доходов	**18601486,0**	**16311571,2**	**13647742,5**	**-12,3**	**16,3**

Как видно из таблицы 4, сравнительный анализ оценочных и прогнозируемых данных налоговых и неналоговых поступлений показал, что рост налоговых и неналоговых поступлений на 2015 год по отношению к оценке 2014 года составит 5,5%, что ниже соотношения оценки на 2014 год к факту 2013 года, который составляет 11,4%.

Наибольший удельный вес в структуре налоговых и неналоговых доходов составляют налог на доходы физических лиц (43,9%), налог на прибыль организаций (23,7%), акцизы (14,7%). В совокупности вышеперечисленные налоги составляют 82,4%, что свидетельствует о существенной значимости и влиянии этих налогов на формирование доходов бюджета.

Основными доходными источниками республиканского бюджета в ближайшей трехлетке 2015-5017 годов станут налог на доходы физических лиц (43,9% – 44,0% – 46.7%); налог на прибыль организаций (23,7% – 22,3% – 22,2%) и акцизы (14,7% – 16,5% – 13,5%).

Налог на доходы физических лиц

Прогноз поступлений по налогу на доходы физических лиц в республиканский бюджет Карачаево-Черкесской Республики составляет:

- на 2015 год – 2 275 742,4 тыс. рублей, в том числе:
  налог на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента – 42 969,6 тыс. рублей.
- на 2016 год – 2 463 582,4 тыс. рублей, в том числе:
  налог на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента – 51 993,2 тыс. рублей.
- на 2017 год – 2 723 584,5 тыс. рублей, в том числе:
  налог на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента – 60 312,1 тыс. рублей.

Расчет прогноза налога на доходы физических лиц на 2015-2017 годы основан на отчетных данных Управления федеральной налоговой службы по Карачаево-Черкесской Республике о налоговой базе и структуре начислений по налогу и объемах социальных и имущественных налоговых вычетов, подлежащих возврату по результатам декларирования за предыдущий год.

Расчет прогноза поступления налога на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму у физических лиц на основании патента в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации произведен с учетом увеличения с 42,5 до 85% норматива зачисления в республиканский бюджет.

Темп роста прогнозных назначений по налогу на доходы физических лиц в республиканском бюджете в 2015 году по отношению к ожидаемому поступлению в 2014 году составил 105,1%, в 2016 году по отношению к прогнозу 2015 года – 108,3%, в 2017 году по отношению к прогнозу 2016 года – 110,6%.

Налог на прибыль организаций

Прогноз налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджет республики, рассчитан исходя из сложившейся налоговой базы для исчисления налога на прибыль за 2013 год, оценки 2014 года и прогноза на 2015-2017 годы с учетом индексов роста прибыли прибыльных организаций исходя из параметров прогноза Управления Федеральной налоговой службы по Карачаево-Черкесской Республике и сценарных условий социально-экономического развития Российской Федерации до 2017 года к оценке текущего года по организациям без структурных подразделений и обособленным подразделениям организаций: в 2015 году – 106,8% и 107,0%, в 2016 году – 105,0% и 108,4%, в 2017 году – 105,0% и 111,5%, соответственно.

Согласно Пояснительной записке к законопроекту в текущем году наблюдается снижение поступлений по налогу в сравнении с аналогичным периодом 2013 года от бюджетообразующих организаций, как без структурных подразделений, так и обособленных подразделений, головные организации которых находятся в других субъектах Российской Федерации. В связи с этим, в следующем году предполагается усилить совместную работу с налоговыми органами по выявлению неучтенных баз налогообложения, привлечению налогоплательщиков к регистрации в республике. С учетом этого, в объеме поступлений налога на прибыль организаций учтены дополнительные поступления по платежам, начисляемым по результатам контрольной работы, усиления налогового администрирования, погашения задолженности прошлых периодов.

С учетом вышеизложенного, объем поступлений налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в республиканский бюджет:

- на 2015 год прогнозируется в сумме 1 229 341,9 тыс. рублей (рост – 121,9% к оценке Минфина КЧР за 2014 год);
- на 2016 год – 1 248 820,0 тыс. рублей (101,6% к 2015 году) и

на 2017 год – 1 294 268,7 тыс. рублей (103,6% к 2016 году).

Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации

По акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации прогноз поступлений в республиканский бюджет Карачаево-Черкесской Республики составляет:

- на 2015 год – 759 389,2 тыс. рублей (98,1% к оценке Минфина КЧР за 2014 год);
- на 2016 год – 923 130,6 тыс. рублей (121,6% к 2015 году);
- на 2017 год – 788 959,8 тыс. рублей (85,5% к 2016 году).

Согласно пояснительной записке к законопроекту, снижение поступления в целом по всем видам акцизов к ожидаемой оценке поступлений текущего года, обусловлено в основном значительным сокращением ставок акцизов по нефтепродуктам в рамках проводимого Правительством Российской Федерации налогового маневра, предполагающего поэтапное повышение налога на добычу полезных ископаемых на углеводородное сырье (нефть) и изменением ставок экспортных пошлин.

Прогноз поступления акцизов на пиво рассчитан исходя из планируемых объемов производства производителем пива и размеров ставок, установленных Налоговым кодексом РФ, и составил с учетом норматива распределения 50% – 11 725 тыс. рублей в 2015 году, 14 025 тыс. рублей в 2016 году и 14 725 тыс. рублей в 2017 году.

Прогноз доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, распределяемых с централизованного счета отделения Федерального казначейства, рассчитан исходя из прогноза

объемов акцизов на нефтепродукты, Министерства финансов Российской Федерации в текущем году с применением нормативов отчислений для Карачаево-Черкесской Республики (на 2015 год – 0,3171, на 2016 год – 0,2945 и на 2017 год- 0,3015). Прогноз поступлений в республиканский бюджет в соответствии со ст.58 Бюджетного кодекса и Законом КЧР «О дорожном фонде КЧР» рассчитан с учетом норматива зачисления 90%:

- на 2015 год – 747 664,2 тыс. рублей;
- на 2016 год – 909 105,6 тыс. рублей;
- на 2017 год – 774 234,8 тыс. рублей.

10% налоговых доходов консолидированного бюджета от уплаты акцизов на нефтепродукты подлежит зачислению по дифференцированным нормативам отчислений в бюджеты муниципальных образований республики как источник формирования муниципальных дорожных фондов.

Упрощенная система налогообложения

Объем поступлений налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, прогнозируется в сумме **280 003,9** тыс. рублей на 2015 год, **293 636,7** тыс. рублей на 2016 год и **312 165,2** тыс. рублей на 2017 год, с ростом 119,4%; 104,8% и 106,3% соответственно.

В объеме поступлений по налогу учтены также дополнительные поступления по платежам, начисленным по результатам контрольной работы, а также погашение недоимки прошлых периодов.

Так же необходимо учесть и то, что принятие Закона Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменения в статью 1.1 Закона Карачаево-Черкесской Республики «О предоставлении налоговых льгот», как следует из финансово-экономического обоснования к законопроекту, обеспечит дополнительные поступления в бюджет Республики порядка 3,0 млн. рублей.

Налог на имущество организаций

С учетом норматива отчисления – 50%, объем поступлений налога на имущество организаций в республиканский бюджет в 2015 году прогнозируется в сумме **336 666,7** тыс. рублей, что выше ожидаемой оценки текущего года на 34685,7 тыс. рублей или 11,5 процента.

На 2016 год объем налога на имущество организаций составит **354 538,3** тыс. рублей и на 2017 год – **380 249,7** тыс. рублей, темпы роста 105,3 и 107,3% соответственно.

Транспортный налог

Расчет **транспортного налога** на 2015 год произведен исходя из действующего налогового законодательства по данным администратора данного налога – Управления Федеральной налоговой службы России по Карачаево-Черкесской Республике.

В основу расчета транспортного налога приняты суммы налога с организаций и физических лиц, подлежащие уплате в бюджет, дополнительные поступления по платежам, начисленным по результатам контрольной работы, и от погашения недоимки прошлых лет.

Таким образом, объем поступлений транспортного налога в республиканский бюджет на 2015 год прогнозируется в сумме 120 751,3 тыс. рублей, на 2016 год – 125 978,2 тыс. рублей и на 2017 год – 132 293,4 тыс. рублей. Транспортный налог в полном объеме направляется на формирование Дорожного фонда Карачаево-Черкесской Республики. Так же

необходимо учесть и то, что принятие Закона Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О транспортном налоге», согласно финансово-экономическому обоснованию, обеспечит дополнительные поступления в бюджет республики около 7,1 млн. рублей в год.

Налог на игорный бизнес

Прогноз налога на игорный бизнес на 2015 год произведен на основе налоговой базы по данным налоговой службы республики в соответствии с количеством зарегистрированных объектов налогообложения.

Таким образом, объем поступлений налога на игорный бизнес на 2015 год и плановый период 2016-2017 годы прогнозируется в размере 252,0 тыс. рублей ежегодно.

Налог на добычу полезных ископаемых

В расчетах прогнозируемых поступлений налога на добычу полезных ископаемых учтены ожидаемый объем добычи полезных ископаемых, прогнозируемый уровень цен на них, ставки налогообложения, предусмотренные в статье 342 главы 26 части второй Налогового кодекса Российской Федерации.

Расчет налога на добычу полезных ископаемых произведен исходя из ожидаемого исполнения за 2014 год рассчитанного по фактическому поступлению платежа за 9 месяцев текущего года и прогноза на 2015-2017 годы, представленных Управлением Федеральной налоговой службы по Карачаево-Черкесской Республике, с учетом индексов роста стоимости добычи полезных ископаемых исходя из параметров прогноза социально-экономического развития республики и основных показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2015 и плановый период 2016 и 2017 годов.

Таким образом, объем поступлений налога на добычу полезных ископаемых в республиканский бюджет на 2015 год прогнозируется в размере **40 541** тыс. рублей, на 2016 год – **43 135,6** тыс. рублей и на 2017 год – **45 184,6** тыс. рублей.

Сбор за пользование объектами животного мира

Расчет поступления по сбору за пользование объектами животного мира на 2015-2017 годы произведен исходя из прогнозируемой налоговой базы по данным Управления Федеральной налоговой службы России по Карачаево–Черкесской Республике с учетом квот на добычу и ставок сбора по каждому объекту животного мира, предусмотренных в главе 25.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации.

Объем сбора за пользование объектами животного мира на 2015 год прогнозируется в размере **237,0** тыс. рублей, на 2016-2017 годы в размере **244,0** тыс. рублей и **251,0** тыс. рублей соответственно.

Государственная пошлина

Расчет госпошлины на 2015 год рассчитан исходя из оценки текущего года с учетом складывающейся фактической динамики поступлений налога в текущем году. Основную часть поступлений составляет государственная пошлина за предоставление лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, выдаваемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, объем поступления, которой рассчитан в соответствии с прогнозом администратора – Министерства экономического развития КЧР, с

учетом изменения размера государственной пошлины с 40 000,0 до 65 000,0 тыс. рублей, выдаваемых лицензий на розничную продажу алкогольной продукции.

Объем государственной пошлины на 2015 год прогнозируется в размере 10 617,0 тыс. рублей, на 2016 год – 11 678,6 тыс. рублей и на 2017 год – 12 846,5 тыс. рублей соответственно.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, прогнозируются на 2015 год в сумме 5 900,3 тыс. рублей, на 2016 год – 5 756,7 тыс. рублей и на 2017 год – 5 817,4 тыс. рублей.

Основные поступления указанных доходов формируются за счет:

- процентов, полученных от предоставления кредитов за счет средств республиканского бюджета:

в 2014 году – 922,5 тыс. рублей;
в 2015 году – 523,6 тыс. рублей;
в 2016 году – 523,6 тыс. рублей;

- доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности Карачаево-Черкесской Республики (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации), расчет которых определен исходя из данных, представленных Министерством имущественных и земельных отношений Карачаево-Черкесской Республики. Прогнозная сумма составила:

в 2015 году – 2 415,0 тыс. рублей;
в 2016 году – 2 535,8 тыс. рублей;
в 2017 году – 2 538,5 тыс. рублей;

- доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений), расчет которых определен исходя из ожидаемого поступления 2014 года:

в 2015 году – 170,0 тыс. рублей;
в 2016 году – 170,0 тыс. рублей;
в 2017 году – 170,0 тыс. рублей;

- платежей от государственных унитарных предприятий, рассчитанных Министерством имущественных и земельных отношений Карачаево-Черкесской Республики, как 25 процентов прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей:

в 2015 году – 1 210,8 тыс. рублей;
в 2016 году – 1 345,3 тыс. рублей;
в 2017 году – 1 406,0 тыс. рублей;

- прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных), расчет которых определен исходя из данных, представленных Министерством имущественных и земельных отношений Карачаево-Черкесской Республики. Прогнозная сумма составила:

в 2015 году – 1 182,0 тыс. рублей;
в 2016 году – 1 182,0 тыс. рублей;
в 2017 году – 1 182,0 тыс. рублей.

Платежи при пользовании природными ресурсами

Платежи при пользовании природными ресурсами составляют на 2015 год – **25 184,9** тыс. рублей, на 2016 год – **26 321,9** тыс. рублей и на 2017 год – **27 487,4** тыс. рублей.

Основные виды платежей за пользование природными ресурсами:

- плата за негативное воздействие на окружающую среду;
- платежи при пользовании недрами;
- плата за использование лесов.

Расчет прогноза платы за негативное воздействие на окружающую среду на 2015 год произведен исходя из ожидаемого исполнения за 2014 год, рассчитанного по фактическому поступлению платежа за 9 месяцев текущего год, с учетом индексов потребительских цен исходя из параметров основных показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2017 года. В соответствии с проектом закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» нормативы платы за негативное воздействие на окружающую среду, установленные Правительством Российской Федерации в 2003 году и в 2005 году, применяются в 2015 году с коэффициентом соответственно 2,5 и 2,03.

В соответствии с нормативами, установленными Бюджетным кодексом РФ плата за негативное воздействие на окружающую среду распределяется следующим образом 40% – в республиканский бюджет и по 40% – в бюджеты городских округов и в бюджеты муниципальных районов в 2015 году, 40% – в республиканский бюджет и по 55% – в бюджеты городских округов и в бюджеты муниципальных районов в 2016-2017 годах.

Таким образом, плата за негативное воздействие на окружающую среду, подлежащая зачислению в республиканский бюджет на 2015 год прогнозируется в сумме **24 367,5** тыс. рублей, с ростом 106,7% к ожидаемой оценке 2014 года, на 2016 год – **25 439,7** тыс. рублей и на 2017 год – **26 533,6** тыс. рублей.

В платежах при пользовании недрами на 2015-2017 годы учтены поступления по следующим доходным источникам:

- разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии (бонусы), при пользовании недрами на территории Российской Федерации по участкам недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или участкам недр местного значения;
- плата за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр по участкам недр, содержащим месторождения общераспространенных полезных ископаемых, участкам недр местного значения, а также участкам недр местного значения, используемых для целей строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых; прочие платежи при пользовании недрами по участкам недр, содержащим месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или участкам недр местного значения.

Прогнозная сумма поступлений на 2015-2017 годы рассчитана на основании данных Министерства имущественных и земельных отношений КЧР и составила на 2015 год – **272,9** тыс. рублей, на 2016 год – **313,8** тыс. рублей, 2017 год – **360,9** тыс. рублей и подлежит зачислению в республиканский бюджет по нормативу 100%.

Прогнозная сумма поступлений платы за использование лесов в части, превышающей минимальный размер арендной платы и минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений, а также платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд на 2015-2017 годы произведена исходя из ожидаемого исполнения за 2014 год рассчитанного по фактическому поступлению платежей за 9 месяцев текущего года и из объема используемых лесных ресурсов по платежам по договору купли-продажи лесных насаждений, по договору аренды и договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, с применением к ставкам, действующим в 2007 году коэффициентов 1,37 и 1,19.

Таким образом, объемы платежей за использование лесов на 2015 прогнозируется в сумме – **544,5** тыс. рублей, на 2016 год – **568,5** тыс. рублей тыс. рублей и на 2017 год – **592,9** тыс. рублей.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов

В соответствии с прогнозом администратора Министерства имущественных и земельных отношений Карачаево-Черкесской Республики поступления от продажи республиканского имущества планируются в сумме:

в 2015 году – 260,0 тыс. рублей;
в 2016 году – 280,0 тыс. рублей;
в 2017 году – 290,0 тыс. рублей.

Административные платежи и сборы

По прогнозным данным администратора платы за выдачу разрешений (дубликатов разрешений) на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси (Министерство промышленности и энергетики КЧР) прогнозные объемы поступлений составили:

в 2015 году – 580,4 тыс. рублей;
в 2016 году – 750,0 тыс. рублей;
в 2017 году – 550,0 тыс. рублей.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба

Прогноз поступления доходов от штрафных санкций на 2015 год составил 89 471,5 тыс. рублей, что выше уточненного плана текущего года на 35 952,8 тыс. рублей или в 1,7 раза, в связи с планируемым увеличением объема денежных взысканий за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения и ужесточением административной ответственности участников дорожного движения посредством внедрения технических средств и систем с использованием фото- и видеофиксации.

На плановый период 2016-2017 годов прогноз поступления штрафных санкций планируется в размере 98 418,7 и 108 260,5 тыс. рублей соответственно.

Безвозмездные поступления из федерального бюджета

Безвозмездные поступления из федерального бюджета в 2015 году составляют **8 472 802,8** тыс. рублей или 74,3% к оценке 2014 года, в 2016 году – 8 212 241,2 тыс. рублей (96,9% к 2015 году), в 2017 году – 8 608 692,9 тыс. рублей (104,8% к 2016 году), в том числе:

Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в 2015 году – 6 880 307,6 тыс. рублей, в 2016 году – 6 748 919,1 тыс. рублей, в 2016 году – 6 843 927,0 тыс. рублей, из них:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2015 году – 6 705 502,7 тыс. рублей, в 2016 году – 6 748 919,1 тыс. рублей, в 2017 году – 6 843 927,0 тыс. рублей;

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в 2015 году – 174 804,9 тыс. рублей.

Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации (межбюджетные субсидии) в 2015 году – 268 269,9 тыс. рублей, в 2016 – 249 526,0 тыс. рублей и 2017 – 304 559,2 тыс. рублей из них:

- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения в 2015 году – 7 112,7 тыс. рублей;
- субсидии на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в 2015 году – 11 222,3 тыс. рублей, в 2016 году – 11 471,3 тыс. рублей, в 2017 году – 11 336,0 тыс. рублей;
- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на приобретение элитных семян в 2015 году – 6 294,1 тыс. рублей, в 2016 году – 6 208,3 тыс. рублей, в 2017 году – 6 564,8 тыс. рублей;
- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на раскорчевку выбывших из эксплуатации старых садов и рекультивацию раскорчеванных площадей в 2015 году – 3 059,3 тыс. рублей, в 2016 году – 2 942,2 тыс. рублей, в 2017 году – 3 480,1 тыс. рублей;
- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями в 2015 году – 7 344,2 тыс. рублей, в 2016 году – 7 948,1 тыс. рублей, в 2017 году – 8 219,8 тыс. рублей;
- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства в 2015 году – 34 829,9 тыс. рублей, в 2016 году – 35 234,4 тыс. рублей, в 2017 году – 58 607,6 тыс. рублей;
- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку племенного животноводства в 2015 году – 93 342,0 тыс. рублей, в 2016 году – 85 375,7 тыс. рублей, в 2017 году – 94 231,5 тыс. рублей;
- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока в 2015 году – 11 505,5 тыс. рублей, в 2016 году – 10 873,8 тыс. рублей, в 2017 году – 18 498,7 тыс. рублей;
- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат по наращиванию маточного поголовья овец и коз в 2015 году – 85 060,9 тыс. рублей, в 2016 году – 82 874,3 тыс. рублей, в 2017 году – 95 952,6 тыс. рублей;
- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку племенного крупного рогатого скота мясного направления в 2015 году – 6 756,9 тыс. рублей, в 2016 году – 6 597,9 тыс. рублей, в 2017 году – 6 638,1 тыс. рублей;
- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию отдельных мероприятий Государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» в 2015 году – 1 742,1 тыс. рублей, в 2016 году – 11 471,3 тыс. рублей, в 2017 году – 11 336,0 тыс. рублей.

Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в 2015 году – 959 504,3 тыс. рублей, в 2016 году – 954 153,5 тыс. рублей, в 2017 году – 967 655,4 тыс. рублей, из них:

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан в 2015 году – 308 198,3тыс. рублей, в 2016 году – 316 486,5 тыс. рублей, в 2017 году – 327 445,4 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» в 2015 году – 8 674,3 тыс. рублей, в 2016 году – 9 064,3 тыс. рублей, в 2017 году – 9 453,7 тыс. рублей;
- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на составление (изменение) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в 2016 году – 99,7 тыс. рублей;
- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на государственные единовременные пособия и ежемесячные денежные компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений в 2015 году – 80,8 тыс. рублей, в 2016 году – 80,8 тыс. рублей, в 2017 году – 80,8 тыс. рублей;
- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на выплаты инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в 2015 году – 120,6 тыс. рублей;
- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в 2015 году – 9 266,7 тыс. рублей, в 2016 году – 9 378,6 тыс. рублей, в 2017 году – 8 966,9 тыс. рублей;
- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений в 2015 году – 103 037,7 тыс. рублей, в 2016 году –83 834,8 тыс. рублей, в 2017 году – 85 905,6 тыс. рублей;
- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений в 2015 году – 28 628,7 тыс. рублей, в 2016 году –28 628,7 тыс. рублей, в 2017 году – 28 628,7 тыс. рублей;
- субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью в 2015 году – 1 952,5 тыс. рублей, в 2016 году – 2 086,4 тыс. рублей, в 2017 году – 2 329,7 тыс. рублей;
- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам в 2015 году – 128 232,1 тыс. рублей, в 2016 году – 133 602,0 тыс. рублей, в 2017 году – 128 484,4 тыс. рублей;
- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву в 2015 году – 3 056,8 тыс. рублей, в 2016 году – 5 062,4 тыс. рублей, в 2017 году – 5 390,3 тыс. рублей;
- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» в 2015 году – 23 453,4 тыс. рублей;
- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральными законами от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» и от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в 2015 году – 9 581,9 тыс. рублей, в 2016 году – 9 383,4 тыс. рублей, в 2017 году – 9 396,7 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи в 2016 году в 2016 году – 10 116,4 тыс. рублей;
- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами) в 2015 году – 283 767,5 тыс. рублей, в 2016 году – 294 717,4 тыс. рублей, в 2017 году – 306 528,3 тыс. рублей;
- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации в 2015 году – 16 452,3 тыс. рублей, в 2016 году – 17 274,9 тыс. рублей, в 2017 году – 17 966,0 тыс. рублей;

Единая субвенция бюджетам субъектов Российской Федерации в 2015 году – 35 000,7 тыс. рублей, в 2016 году – 34 337,2 тыс. рублей, в 2017 году – 37 078,9 тыс. рублей, в том числе:

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния в 2015 году – 22 138,2 тыс. рублей, в 2016 году – 21 706,3 тыс. рублей, в 2017 году – 23 400,2 тыс. рублей;
- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на организацию, регулирование и охрану водных биологических ресурсов в 2015 году – 16,5 тыс. рублей, в 2016 году – 16,2 тыс. рублей, в 2017 году – 17,5 тыс. рублей;
- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на охрану и использование охотничьих ресурсов в 2015 году – 99,2 тыс. рублей, в 2016 году – 97,2 тыс. рублей, в 2017 году – 104,9 тыс. рублей;
- субвенции бюджетам на перевозку несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных и иных детских учреждений в 2015 году – 199,1 тыс. рублей, в 2016 году – 219,0 тыс. рублей, в 2017 году – 240,9 тыс. рублей;
- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на охрану и использование объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов) в 2015 году – 97,6 тыс. рублей, в 2016 году – 95,7 тыс. рублей, в 2017 году – 103,1 тыс. рублей;
- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов по контролю, надзору, выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов и заключению охотхозяйственных соглашений в 2015 году – 3 910,0 тыс. рублей, в 2016 году – 3 825,8 тыс. рублей, в 2017 году – 4 128,2 тыс. рублей;
- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан в 2015 году – 2 084,1 тыс. рублей, в 2016 году – 2 084,1 тыс. рублей, в 2017 году – 2 084,1 тыс. рублей;
- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий Российской Федерации по контролю качества образования, лицензированию и государственной аккредитации образовательной деятельности, надзору и контролю за соблюдением законодательства в области образования в 2015 году – 4 474,3 тыс. рублей, в 2016 году – 4 352,9 тыс. рублей, в 2017 году – 4 901,9 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения в 2015 году – 1 981,7 тыс. рублей, в 2016 году – 1 940,0 тыс. рублей, в 2017 году – 2 098,1 тыс. рублей.

Иные межбюджетные трансферты в 2015 году – 364 721,0 тыс. рублей, в 2016 году – 259 642,6 тыс. рублей, в 2017 году – 492 551,3 тыс. рублей, из них:

- Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий в области обеспечения лекарственными препаратами, а также специализированными продуктами лечебного питания в 2015 году – 33 274,6 тыс. рублей, в 2016 году – 32 609,1 тыс. рублей, в 2017 году – 32 609,1 тыс. рублей;
- Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований и государственных библиотек городов Москвы и Санкт-Петербурга в 2015 году – 161,0 тыс. рублей, в 2016 году – 161,0 тыс. рублей, в 2017 году – 161,0 тыс. рублей;
- Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение закупок антивирусных препаратов для профилактики и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С в 2015 году – 8 194,1 тыс. рублей, в 2016 году – 8 173,4 тыс. рублей, в 2017 году – 8 173,4 тыс. рублей;
- Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в 2015 году – 289 044,1 тыс. рублей, в 2016 году – 204 199,3 тыс. рублей, в 2017 году – 437 108,0 тыс. рублей;
- Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на создание и развитие сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в 2015 году – 19 251,5 тыс. рублей;
- Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление организационных мероприятий по обеспечению лиц лекарственными препаратами, предназначенными для лечения больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей в 2015 году – 1 863,9 тыс. рублей, в 2016 году – 1 826,7 тыс. рублей, в 2017 году – 1 826,7 тыс. рублей;
- Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение закупок антибактериальных и противотуберкулёзных лекарственных препаратов (второго ряда), применяемых при лечении больных туберкулёзом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя, и диагностических средств для выявления, определения чувствительности микобактерии туберкулёза и мониторинга лечения больных туберкулёзом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя в 2015 году – 12 401,3 тыс. рублей, в 2016 году – 12 153,2 тыс. рублей, в 2017 году – 12 153,2 тыс. рублей;
- Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С в 2015 году – 530,5 тыс. рублей, в 2016 году – 519,9 тыс. рублей, в 2017 году – 519,9 тыс. рублей.

6.2. Расходы

Объем расходов республиканского бюджета на 2015 год составляет 13 647 742,5 тыс. рублей, в 2016 год – 13 808 764,9 тыс. рублей, в 2017 год – 14 441 153,6 тыс. рублей.

Формирование проекта республиканского бюджета на 2015 год и плановый период на 2016 – 2017 годы осуществляется в условиях ограниченности финансовых ресурсов и увеличения долговой нагрузки на бюджет.

Проект республиканского бюджета на 2015 год и плановый период 2016 – 2017 годы имеет ярко выраженную социальную направленность.

Объем социально-значимых расходных обязательств в законопроекте на 2015 год и плановый период 2016-2017 годы составляет:

2015 г. – 10 406,2 млн. рублей или 76,3% от общего объема расходов;

2016 г. – 10 324,4 млн. рублей или 74,8%;

2017 г. – 10 515,2 млн. рублей или 72,8%.

Однако при планировании бюджета республики, в полном объеме учтены действующие расходные обязательства по следующим первоочередным расходам:

- оплата труда и начисления на нее по государственным учреждениям и органам государственной власти;
- законодательно установленные публично-нормативные и иные социально-значимые обязательства, в том числе по выплате социальных пособий и компенсаций;
- безвозмездные перечисления бюджетам другого уровня бюджетной системы;
- оплата коммунальных услуг;
- обслуживание государственного долга.

Сравнительный анализ показателей расходов республиканского бюджета по разделам функциональной классификации расходов бюджетов на 2015 год

Таблица 5

(тыс. рублей)

код	Наименование разделов и подразделов	Ожид. Исполнение за 2014 г.	Проект закона на 2015 г.	Изменение	% изменения
1	2	3	4	5=4-3	6=5/3*100
0100	**Общегосударственные вопросы**	**1 769 239,9**	**586 970,4**	**-1 182 269,5**	**-66,8**
0200	**Национальная оборона**	**9 853,4**	**9 309,4**	**-544,0**	**-5,5**
0300	**Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**	**79 682,0**	**61 910,0**	**-17 772,0**	**-22,3**
0400	**Национальная экономика**	**3 911 617,4**	**2 001 202,4**	**-1 910 415,0**	**-48,8**
0500	**Жилищно-коммунальное хозяйство**	**1 193 964,6**	**169 474,1**	**-1 024 490,5**	**-85,8**
0600	**Охрана окружающей среды**	**37 459,8**	**33 285,4**	**-4 174,4**	**-11,1**
0700	**Образование**	**5 595 483,0**	**4 028 272,5**	**-1 567 210,5**	**-28,0**
0800	**Культура, кинематография**	**452 151,6**	**156 047,7**	**-296 103,9**	**-65,5**
0900	**Здравоохранение**	**3 311 362,0**	**2 427 570,4**	**-883 791,6**	**-26,7**
1000	**Социальная политика**	**3 057 298,8**	**2 381 695,8**	**-675 603,0**	**-22,1**
1100	**Физическая культура и спорт**	**567 394,6**	**174 815,8**	**-392 578,8**	**-69,2**
1200	**Средства массовой информации**	**69 847,4**	**63 298,9**	**-6 548,5**	**-9,4**
1300	**Обслуживание государственного и муниципального долга**	**220 817,0**	**321 064,7**	**100 247,7**	**45,4**
1400	**Межбюджетные трансферты**	**47 256,5**	**1 232 825,0**	**1 185 568,5**	**2 508,8**
	ВСЕГО	**20 323 428,0**	**13 647 742,5**	**-6 675 685,5**	**-32,8**

По произведенным расчетам видно, что законопроектом предлагается:

- сократить расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» на 1 182 269,5 тыс. рублей или на 66,8%;
- сократить расходы по разделу «Национальная оборона» на 544,0 тыс. рублей или на 5,5%;
- сократить расходы по разделу: «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 17 772,0 тыс. рублей или на 22,3%;
- сократить расходы по разделу: «Национальная экономика» на 1 910415,0 тыс. рублей или на 48,8%;
- сократить расходы по разделу: «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 1 024490,5 тыс. рублей или на 85,8%;
- сократить расходы по разделу: «Охрана окружающей среды» на 4 174,4 тыс. рублей или на 11,1%;
- сократить расходы по разделу: «Образование» на 1 567 210,5 тыс. рублей или на 28,0%;
- сократить расходы по разделу: «Культура, кинематография» на 296103,9 тыс. рублей или на 65,5%;
- сократить расходы по разделу: «Здравоохранение» на 883791,6 тыс. рублей или на 26,7%;
- сократить расходы по разделу: «Социальная политика» на 675603,0 тыс. рублей или на 22,1%;
- сократить расходы по разделу: «Физическая культура и спорт» на 392 578,8 тыс. рублей или на 69,2%;
- сократить расходы по разделу: «Средства массовой информации» на 6 548,5 тыс. рублей или на 9,4%;
- увеличить расходы по разделу: «Обслуживание государственного и муниципального долга» на 100 247,7 тыс. рублей или на 45,4%;
- увеличить расходы по разделу: «Межбюджетные трансферты» на 1 185 568,5 тыс. рублей или на 2 508,8%.

Расходы на обслуживание государственного и муниципального долга в 2015 году, больше чем на алогичные расходы в 2014 году на 100 247,7 тыс. рублей или на 45,4% и составят 321 064,7 тыс. рублей, что соответствует ограничениям установленным статьёй 111 Бюджетного кодекса РФ.

Сравнительный анализ показателей расходов республиканского бюджета по разделам функциональной классификации расходов бюджетов на 2016 год

Таблица 6

(тыс. рублей)

0100	**Общегосударственные вопросы**	**586 970,4**	**596892,0**	**9 921,6**	**1,7**
1	2	3	4	5=4-3	6=5/3*100
0100	**Общегосударственные вопросы**	**586 970,4**	**596892,0**	**9 921,6**	**1,7**
0200	**Национальная оборона**	**9 309,4**	**9421,3**	**111,9**	**1,2**
0300	**Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**	**61 910,0**	**62648,0**	**738,0**	**1,2**
0400	**Национальная экономика**	**2 001 202,4**	**2209743,0**	**208 540,6**	**10,4**
0500	**Жилищно-коммунальное хозяйство**	**169 474,1**	**138948,0**	**-30 526,1**	**-18,0**

код	Наименование разделов и подразделов	Проект закона на 2015 г.	Проект закона на 2016 г.	Изменение	% изменения
1	2	3	4	5=4-3	6=5/3*100
0600	**Охрана окружающей среды**	**33 285,4**	**33199,3**	**-86,1**	**-0,3**
0700	**Образование**	**4 028 272,5**	**4267770,1**	**239 497,6**	**5,9**
0800	**Культура, кинематография**	**156 047,7**	**184930,1**	**28 882,4**	**18,5**
0900	**Здравоохранение**	**2 427 570,4**	**2380536,3**	**-47 034,1**	**-1,9**
1000	**Социальная политика**	**2 381 695,8**	**2433185,5**	**51 489,7**	**2,2**
1100	**Физическая культура и спорт**	**174 815,8**	**162030,0**	**-12 785,8**	**-7,3**
1200	**Средства массовой информации**	**63 298,9**	**51598,9**	**-11 700,0**	**-18,5**
1300	**Обслуживание государственного и муниципального долга**	**321 064,7**	**381956,7**	**60 892,0**	**19,0**
1400	**Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований общего характера**	**1 232 825,0**	**895905,7**	**-336 919,3**	**-27,3**
	ВСЕГО	**13 647 742,5**	**13808764,9**	**161 022,4**	**1,2**

По произведенным расчетам видно, что законопроектом предлагается:

- увеличить расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» на 9 921,6 тыс. рублей или на 1,7%;
- увеличить расходы по разделу «Национальная оборона» на 111,9 тыс. рублей или на 1,2%;
- увеличить расходы по разделу: «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 738,0 тыс. рублей или на 1,2%;
- увеличить расходы по разделу: «Национальная экономика» на 208 540,6 тыс. рублей или на 10,4%;
- сократить расходы по разделу: «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 30 526,1 тыс. рублей или на 18,0%;
- сократить расходы по разделу: «Охрана окружающей среды» на 86,1 тыс. рублей или на 0,3%;
- увеличить расходы по разделу: «Образование» на 239 497,6 тыс. рублей или на 5,9%;
- увеличить расходы по разделу: «Культура, кинематография» на 28 882,4 тыс. рублей или на 18,5%;
- сократить расходы по разделу: «Здравоохранение» на 47 034,1 тыс. рублей или на 1,9%;
- увеличить расходы по разделу: «Социальная политика» на 51 489,7 тыс. рублей или на 2,2%;
- сократить расходы по разделу: «Физическая культура и спорт» на 12 785,8 тыс. рублей или на 7,3%;
- сократить расходы по разделу: «Средства массовой информации» на 11 700,0 тыс. рублей или на 18,5%;
- увеличить расходы по разделу: «Обслуживание государственного и муниципального долга» на 60 892,0 тыс. рублей или на 19,0%;
- сократить расходы по разделу: «Межбюджетные трансферты» на 336 919,3 тыс. рублей или на 27,3%.

Расходы на обслуживание государственного и муниципального долга в 2016 году, больше чем на алогичные расходы в 2015 году на 60 892,0 тыс. рублей или на 19,0% и составят 381 956,7 тыс. рублей, что соответствует ограничениям установленным статьёй 111 Бюджетного кодекса РФ.

Сравнительный анализ показателей расходов республиканского бюджета по разделам функциональной классификации расходов бюджетов

Таблица 7

(тыс. рублей)

код	Наименование разделов и подразделов	Проект закона на 2016 г.	Проект закона на 2017 г.	Изменение	% Изменения
1	2	3	4	5=4-3	6=5/3*100
0100	**Общегосударственные вопросы**	**596892,0**	**892728,5**	**295 836,5**	**49,6**
0200	**Национальная оборона**	**9421,3**	**9009,6**	**-411,7**	**-4,4**
0300	**Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**	**62648,0**	**64341,9**	**1 693,9**	**2,7**
0400	**Национальная экономика**	**2209743,0**	**2360259,8**	**150 516,8**	**6,8**
0500	**Жилищно-коммунальное хозяйство**	**138948,0**	**82638,0**	**-56 310,0**	**-40,5**
0600	**Охрана окружающей среды**	**33199,3**	**33509,1**	**309,8**	**0,9**
0700	**Образование**	**4267770,1**	**4124269,1**	**-143 501,0**	**-3,4**
0800	**Культура, кинематография**	**184930,1**	**147088,2**	**-37 841,9**	**-20,5**
0900	**Здравоохранение**	**2380536,3**	**2457283,7**	**76 747,4**	**3,2**
1000	**Социальная политика**	**2433185,5**	**2460871,3**	**27 685,8**	**1,1**
1100	**Физическая культура и спорт**	**162030,0**	**162030,0**	**0,0**	**0,0**
1200	**Средства массовой информации**	**51598,9**	**51598,9**	**0,0**	**0,0**
1300	**Обслуживание государственного и муниципального долга**	**381956,7**	**456835,6**	**74 878,9**	**19,6**
1400	**Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований общего характера**	**895905,7**	**1138689,9**	**242 784,2**	**27,1**
	ВСЕГО	**13808764,9**	**14441153,6**	**632 388,7**	**4,6**

По произведенным расчетам видно, что законопроектом предлагается:

- увеличить расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» на 295 836,5 тыс. рублей или на 49,6%;
- сократить расходы по разделу: «Национальная оборона» на 411,7 тыс. рублей или на 4,4%;
- увеличить расходы по разделу: «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 1 693,9 тыс. рублей или на 2,7%;
- увеличить расходы по разделу: «Национальная экономика» на 150 516,8 тыс. рублей или на 6,8%;
- сократить расходы по разделу: «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 56 310,0 тыс. рублей или на 40,5%;
- увеличить расходы по разделу: «Охрана окружающей среды» на 309,8 тыс. рублей или на 0,9%;
- сократить расходы по разделу: «Образование» на 143 501,0 тыс. рублей или на 3,4%;
- сократить расходы по разделу: «Культура, кинематография» на 37 841,9 тыс. рублей или на 20,5%;
- увеличить расходы по разделу: «Здравоохранение» на 76 747,4 тыс. рублей или на 3,2%;
- увеличить расходы по разделу: «Социальная политика» на 27 685,8 тыс. рублей или на 1,1%;

- расходы по разделам: «Физическая культура и спорт» и расходы по разделу: «Средства массовой информации» предлагается оставить без изменения в сумме 162030,0 тыс. рублей и 51 598,9 тыс. рублей соответственно;
- увеличить расходы по разделу: «Обслуживание государственного и муниципального долга» на 74 878,9 тыс. рублей или на 19,6%;
- увеличить расходы по разделу: «Межбюджетные трансферты» на 242 784,2 тыс. рублей или на 27,1%.

Расходы на обслуживание государственного и муниципального долга в 2017 году, больше чем на алогичные расходы в 2016 году на 74 878,9 тыс. рублей или на 19,6% и составят 456835,6 тыс. рублей, что соответствует ограничениям установленным статьёй 111 Бюджетного кодекса РФ.

Перечень государственных программ Карачаево-Черкесской Республики

Таблица 8

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование государственной программы, подпрограммы	2015 год проект	2016 год проект	2017 год проект
	ВСЕГО:	**11 982 097,5**	**12 139 029,8**	**12 279 572,0**
1.	**Государственная программа «Развитие сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики до 2020 года»**	**486 058,1**	**476 036,4**	**521 088,5**
	Подпрограммы:			
1.Б.	«Обеспечение реализации государственной программы «Развитие сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики до 2020 года»	22 964,1	22 964,1	22 964,1
1.1.	«Развитие отрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства»	73 889,5	74 264,1	97 222,3
1.2.	«Развитие отрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства»	235 462,0	225 116,7	256 232,0
1.3.	«Развитие мясного скотоводства»	11 762,6	11 595,2	12 690,2
1.4.	«Поддержка малых форм хозяйствования»	17 204,0	14 614,0	14 614,0
1.5.	«Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие»	3 250,0	13 366,4	3 250,0
1.6.	«Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Карачаево-Черкесской Республики до 2020 года»	3 996,0	6 586,0	6 586,0
1.7.	«Устойчивое развитие сельских территорий до 2020 года»	20 000,0	10 000,0	10 000,0
2.	**Государственная программа «Социальная защита населения в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2020 годы»**	**1 736 461,6**	**1 770 939,8**	**1 786 598,2**
	Подпрограммы:			
2.1.	«Поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций Карачаево-Черкесской Республики»	500,0	500,0	500,0
2.2.	«Социальная поддержка семьи и детей»	453 098,9	493 256,8	505 417,5
2.3.	«Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан»	1 035 914,1	1 021 812,1	1 025 309,8
2.4.	«Улучшение условий и охраны труда работников в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2015 годы»	500,0	500,0	500,0
2.5.	«Социальная поддержка граждан пожилого возраста в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2016 годы»	350,0	350,0	350,0
2.7.	«Развитие учреждений социального обслуживания населения в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2020 годы»	224 026,4	232 448,7	232 448,7
2.8.	«Обеспечение равных возможностей, социальная поддержка, социальное сопровождение, интеграция в общество и реабилитация инвалидов по зрению на 2014-2020 годы»	2 435,0	2 435,0	2 435,0
2.9.	«Совершенствование обеспечения реализации государственной программы»	19 637,2	19 637,2	19 637,2

№ п/п	Наименование государственной программы, подпрограммы	2015 год проект	2016 год проект	2017 год проект
3.	**Государственная программа «Стимулирование экономического развития Карачаево-Черкесской Республики на 2014-2017 годы»**	**24 950,5**	**24 950,5**	**24 950,5**
	Подпрограммы:			
3.1.	«Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2017 годы»	3 152,5	3 152,5	3 152,5
3.2.	«Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в Карачаево-Черкесскую Республику на период до 2016 года»	5 000,0	5 000,0	5 000,0
3.6.	«Обеспечение условий реализации государственной программы»	16 798,0	16 798,0	16 798,0
4.	**Государственная программа «Управление государственными финансами и государственным имуществом Карачаево-Черкесской Республики на 2014-2016 годы»**	**1 390 452,6**	**1 200 846,0**	**1 536 223,7**
	Подпрограммы:			
4.2.	«Обеспечение государственного регулирования земельных отношений на территории Карачаево-Черкесской Республики и эффективное распоряжение земельными участками, находящимися в республиканской собственности на 2014-2016 годы»	17 325,0	17 325,0	17 325,0
4.4.	«Управление государственным долгом Карачаево-Черкесской Республики»	321 064,7	381 956,7	456 835,6
4.5.	«Эффективная система межбюджетных отношений в Карачаево-Черкесской Республике»	994 646,8	744 178,2	1 004 467,7
4.6.	«Обеспечение условий реализации Программы»	57 386,1	57 386,1	57 386,1
5.	**Государственная программа «Развитие здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики на 2014-2020 годы»**	**2 366 750,6**	**2 377 052,2**	**2 453 799,7**
	Подпрограммы:			
5.Б.	«Совершенствование системы территориального планирования субъектов Российской Федерации, обеспечение реализации государственной программы «Развитие здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики» и общепрограммные мероприятия»	1 827 260,9	1 829 169,3	1 905 833,4
5.Г.	«Управление развитием отрасли»	14 495,7	14 495,7	14 495,7
5.1.	«Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»	61 525,9	61 525,9	61 525,9
5.2.	«Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации»	341 204,3	350 251,8	350 335,3
5.4.	«Охрана здоровья матери и ребенка»	28 483,5	28 531,9	28 531,9
5.6.	«Оказание паллиативной помощи, в том числе детям»	2 060,5	2 060,5	2 060,5
5.7.	«Кадровое обеспечение системы здравоохранения»	1 000,0	1 000,0	1 000,0
5.8.	«Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях»	89 134,5	88 431,8	88 431,8
5.9.	«Развитие информатизации в здравоохранении»	1 585,3	1 585,3	1 585,3
6.	**Государственная программа «Реализация государственной национальной, конфессиональной, информационной политики в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2016 годы»**	**66 137,9**	**54 437,9**	**54 437,9**
	Подпрограммы:			
6.1.	«Гармонизация межнациональных отношений и этнокультурное развитие народов Карачаево-Черкесской Республики на 2014-2016 годы»	37 097,9	37 097,9	37 097,9
6.2.	«Профилактика терроризма и экстремизма в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2017 г.»	471,2	471,2	471,2
6.4.	«Обеспечение оперативного освещения деятельности органов исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики и социально-экономической ситуации в федеральном и региональном информационном пространстве»	22 950,0	11 250,0	11 250,0
6.5.	«Финансовое обеспечение условий реализации государственной программы»	5 618,6	5 618,6	5 618,6

№ п/п	Наименование государственной программы, подпрограммы	2015 год проект	2016 год проект	2017 год проект
7.	**Государственная программа «Развитие туризма в Карачаево-Черкесской Республике до 2016 года»**	**7 022,1**	**7 022,1**	**7 022,1**
	Подпрограммы:			
7.1.	«Обеспечение условий реализации государственной программы»	6 386,1	6 386,1	6 386,1
7.2.	«Развитие туризма на 2014 – 2016 годы»	636,0	636,0	636,0
8.	**Государственная программа «Развитие промышленности, связи, информатизации общества, энергетики, транспорта и дорожного хозяйства Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2016 годы»**	**1 693 681,4**	**1 272 706,3**	**1 377 306,4**
	Подпрограммы:			
8.1.	«Развитие информационного общества в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2017 годы»	31 945,2	12 693,7	12 693,7
8.4.	«Развитие транспортного обслуживания населения и дорожного хозяйства Карачаево-Черкесской Республики на период 2014-2017 года»	1 182 673,6	1 244 758,1	1 349 358,2
8.6.	«Обеспечение условий реализации государственной Программы»	15 254,5	15 254,5	15 254,5
9.	**Государственная программа «Развитие образования в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2016 годы»**	**1 693 681,4**	**1 865 472,0**	**1 721 286,7**
	Подпрограммы:			
9.1.	«Развитие дошкольного образования в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2016 годы»	794 811,4	937 683,6	793 633,6
9.2.	«Развитие общего образования на 2014-2016 годы»	363 993,1	380 157,9	380 427,9
9.3.	«Развитие профессионального образования в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2016 годы»	348 652,7	357 682,0	357 412,0
9.4.	«Развитие системы дополнительного образования детей в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2016 годы»	45 858,4	47 492,3	47 492,3
9.5.	«Развитие воспитания в системе образования Карачаево-Черкесской Республики на 2014-2016 годы»	550,0	550,0	550,0
9.6.	«Патриотическое воспитание граждан на 2012-2015 годы»	2 500,0	2 500,0	2 500,0
9.7.	«Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту в Карачаево-Черкесской Республике»	980,0	980,0	980,0
9.8.	«Горячее питание школьников»	47 000,0	47 000,0	47 000,0
9.9.	«Безопасность образовательной организации на 2014-2016 годы»	11 000,0	11 000,0	11 000,0
9.Б.	«Развитие науки в Карачаево-Черкесской Республике»	25 582,8	26 612,8	26 612,8
9.Г.	«Развитие и совершенствование системы повышения квалификации педагогических работников в Карачаево-Черкесской Республики на 2014-2016 годы»	24 707,7	25 519,1	25 519,1
9.Д.	«Обеспечение жилыми помещениями специализированного государственного жилищного фонда детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2016 годы»	15 498,8	15 747,,8	15 612,5
9.Ж.	«Финансовое обеспечение условий реализации государственной программы «Развитие образования в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2016 годы»	12 546,5	12 546,5	12 546,5
10.	**Государственная программа «Развитие строительства, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2016 годы»**	**400 793,1**	**433 237,1**	**374 488,0**
	Подпрограммы:			
10.1.	«Юг России 2014-2016 годы»	89 593,6	0,0	0,0
10.2.	«Стимулирование развития жилищного строительства в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2016 годы»	38 000,0	42 000,0	42 000,0
10.3.	«Развитие ипотечного жилищного кредитования в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2017 годы»	2 000,0	2 000,0	0,0

№ п/п	Наименование государственной программы, подпрограммы	2015 год проект	2016 год проект	2017 год проект
10.5.	«Корректировка схем территориального планирования Карачаево-Черкесской Республики и государственная поддержка муниципальных образований по обеспечению корректировки документов территориального планирования с учетом создания особой экономической зоны на территории Карачаево-Черкесской Республики»	1 500,0	439,1	0,0
10.6.	«Финансовое обеспечение условий реализации государственной Программы»	19 261,5	19 261,5	19 261,5
10.7.	«Капитальный ремонт многоквартирных домов на территории муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики за счет средств Регионального фонда и переселения граждан из аварийного жилищного фонда Карачаево-Черкесской Республики на 2014-2017 годы»	73 973,1	69 536,5	13 226,5
.10.8.	«Оздоровление организаций коммунального комплекса и повышение качества оказываемых коммунальных услуг на 2014-2017 годы»	151 484,9	300 000,0	300 000,0
10.И.	«Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности»	24 980,0	0,0	0,0
11.	**Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2016 годы»**	**173 015,9**	**161 130,0**	**161 130,0**
	Подпрограммы:			
11.1.	«Развитие физической культуры и массового спорта»	106 292,6	110 029,5	110 029,5
11.2.	«Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва»	26 756,6	27 449,6	21 584,2
11.3.	«Участие, организация и проведение официальных физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий»	14 941,2	14 941,2	14 941,2
11.4.	«Развитие организационных, экономических и социальных основ в области физической культуры и спорта в Карачаево-Черкесской Республике»	16 315,8	0,0	0,0
11.5.	«Обеспечение условий реализации Государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2016 годы»	8 709,7	8 709,7	8 709,7
12.	**Государственная программа «Развитие культуры Карачаево-Черкесской Республики на 2014-2016 годы»**	**215 357,8**	**245 481,2**	**207 481,2**
	Подпрограммы:			
12.1.	«Обеспечение деятельности подведомственных учреждений в сфере культуры»	180 207,4	183 919,2	183 919,2
12.4.	«Наследие»	161,0	161,0	161,0
12.8.	«Обеспечение деятельности подведомственных учреждений в сфере архивного дела»	8 743,1	9 154,7	9 154,7
12.9.	«Развитие архивного дела в Карачаево-Черкесской Республике»	140,0	140,0	140,0
12.Б.	«Финансовое обеспечение условий реализации Программы в сфере культуры»	6 081,7	6 081,7	6 081,7
12.Г.	«Финансовое обеспечение условий реализации Программы в сфере культурного наследия»	5 148,7	5 148,7	5 148,7
12.Д.	«Финансовое обеспечение условий реализации Программы в сфере архивного дела»	2 911,9	2 911,9	2 911,9
12.И.	Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности	12 000,0	38 000,0	0,0
13.	**Государственная программа «Содействие занятости населения Карачаево-Черкесской Республики на 2014-2016 годы»**	**232 795,6**	**232 497,9**	**227 380,3**
	Подпрограммы:			
13.1.	«Активная политика населения и социальная поддержка безработных граждан»	158 232,1	163 602,0	158 484,4
13.2.	«Дополнительные мероприятия по снижению напряженности на рынке труда»	10 137,7	3 025,0	3 025,0

№ п/п	Наименование государственной программы, подпрограммы	2015 год проект	2016 год проект	2017 год проект
13.3.	«Финансовое обеспечение условий реализации государственной программы»	64 425,8	65 870,9	65 870,9
14.	**Государственная программа «Молодежь Карачаево-Черкесии на 2014-2018 годы»**	**16 054,4**	**16 070,4**	**16 070,4**
	Подпрограммы:			
14.0.	«Мероприятия по обеспечению жильем молодых семей»	0	7 300,0	7 300,0
14.1.	«Обеспечение жильем молодых семей на 2014-2015»	7 300,0	0,0	0,0
14.3.	«Финансовое обеспечение условий реализации государственной программы»	8 754,4	8 770,4	8 770,4
15.	**Государственная программа «Развитие водохозяйственного комплекса и охрана окружающей среды в Карачаево-Черкесской Республике до 2020 года»**	**25 208,3**	**25 208,3**	**25 208,3**
	Подпрограммы:			
15.1.	«Развитие водохозяйственного комплекса в Карачаево-Черкесской Республике»	5 670,0	5 670,0	5 670,0
15.2	«Охрана окружающей среды в Карачаево-Черкесской Республике»	6 750,0	6 750,0	6 750,0
15.3.	«Финансовое обеспечение условий реализации государственной программы»	12 788,3	12 788,3	12 788,3
16.	**Государственная программа «Животный мир Карачаево-Черкесской Республики на 2014-2018 годы»**	**14 066,3**	**13 977,9**	**14 296,7**
	Подпрограммы:			
16.0.	«Осуществление переданных органам государственной власти полномочий Российской Федерации в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов»	4 326,8	4 238,4	4 557,2
16.4.	«Обеспечение условий реализации Программы»	9 739,5	9 739,5	9 739,5
17.	**Государственная программа «Развитие лесного хозяйства Карачаево-Черкесской Республики на 2014-2020 годы»**	**111 541,1**	**92 341,5**	**94 410,2**
	Подпрограммы:			
17.1.	«Охрана лесов от пожаров»	16 537,2	16 190,5	17 488,4
17.2.	«Защита лесов»	20 525,6	525,6	816,4
17.3.	«Воспроизводство лесов»	7 000,0	7 000,0	7 700,0
17.4.	«Обеспечение использования лесов»	15 667,6	15 310,9	15 090,9
17.5	«Обеспечение условий реализации государственной программы «Развитие лесного хозяйства Карачаево-Черкесской Республики на 2014-2020 годы»	15 184,2	15 624,7	15 624,7
17.6	«Обеспечение осуществления переданных полномочий в области лесных отношений казенными учреждениями»	34 135,8	35 135,8	35 199,1
17.7.	«Обеспечение деятельности подведомственных казенных учреждений, осуществляющих мероприятия по охране и использованию животного мира»	2 490,7	2 531,0	2 531,0
18.	**Государственная программа «Обеспечение мероприятий гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности людей на водных объектах Карачаево-Черкесской Республики на 2014-2016 годы»**	**36 670,4**	**37 840,2**	**37 840,2**
	Подпрограммы:			
18.0.	«Социальные выплаты»	1 600,8	1 600,8	1 600,8
18.1.	«Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2016 годы»	2 000,0	2 000,0	2 000,0
18.4.	«Финансовое обеспечение условий реализации государственной Программы»	9 837,9	9 837,9	9 837,9
18.5.	«Обеспечение безопасности людей на водных объектах Карачаево-Черкесской Республики на 2014-2016 годы»	11 968,9	12 554,2	12 554,2

№ п/п	Наименование государственной программы, подпрограммы	2015 год проект	2016 год проект	2017 год проект
18.6.	«Повышение квалификации должностных лиц и специалистов гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций органов исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики, органов местного самоуправления и организаций на 2014-2016 годы»	11 262,8	11 847,4	11 847,4
19.	**Государственная программа «Развитие муниципальной службы в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2016 годы»**	**100,0**	**100,0**	**100,0**
20.	**Государственная программа «Противодействие коррупции и профилактика правонарушений в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2016 годы»**	**5 160,0**	**5 160,0**	**5 160,0**
	Подпрограмма «Профилактика правонарушений в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2016 годы»	5 100,0	5 100,0	5 100,0
	«Подпрограмма «Противодействие коррупции в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2016 годы»	60,0	60,0	60,0

Как видно из таблицы 8, проект республиканского бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов формировался на основе 20 государственных программ Карачаево-Черкесской Республики в составе 100 подпрограмм с объемами финансирования на 2015 год – 11 982 097,5 тыс. рублей или 87,8% от общего объёма расходов бюджета, на 2016 год – 12 139 029,8 тыс. рублей или 88,9% от общего объёма расходов бюджета, на 2017 год – 12 279 572,0 тыс. рублей или 90,0% от общего объёма расходов бюджета.

Анализ представленных паспортов государственных программ Карачаево-Черкесской Республики показал:

1. Постановлениями Правительства КЧР от 31.10.2013 года утверждены все 20 государственных программ Предусмотренные Перечнем.

2. Правительством КЧР по состоянию на 01.11.2014 года, т.е. на момент внесения **законопроекта** на рассмотрение в Народное Собрание (Парламент) КЧР не внесены изменения и уточнения в Паспорта государственных программ необходимые при формировании проекта бюджета на 2015 и на плановый период 2016-2017 годов:

- в 12 государственных программах из 20 не предусмотрен плановый 2017 год, в том числе:

1) Государственная программа «Управление государственными финансами и государственным имуществом Карачаево-Черкесской Республики на 2014-2016 годы»
2) Государственная программа «Реализация государственной национальной, конфессиональной, информационной политики в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2016 годы»
3) Государственная программа «Развитие туризма в Карачаево-Черкесской Республике до 2016 года»
4) Государственная программа «Развитие промышленности, связи, информатизации общества, энергетики, транспорта и дорожного хозяйства Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2016 годы»
5) Государственная программа «Развитие образования в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2016 годы»
6) Государственная программа «Развитие строительства, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2016 годы»

7) Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2016 годы»
8) Государственная программа «Развитие культуры Карачаево-Черкесской Республики на 2014-2016 годы»
9) Государственная программа «Содействие занятости населения Карачаево-Черкесской Республики на 2014-2016 годы»
10) Государственная программа «Обеспечение мероприятий гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности людей на водных объектах Карачаево-Черкесской Республики на 2014-2016 годы»
11) Государственная программа «Развитие муниципальной службы в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2016 годы»
12) Государственная программа «Противодействие коррупции и профилактика правонарушений в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2016 годы»

- из 20 государственных программ в 16 программах перечень целевых индикаторов не содержат показателей плановых значений с расшифровкой по годам ее реализации, т.е. не обеспечено увязка бюджетных ассигнований с конкретными достижимыми показателями и мероприятиями, что не соответствует требованиям Постановления Правительства КЧР от 28.02.2013№61 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Карачаево-Черкесской Республики. Соответствуют требованиям:

- Государственная программа «Развитие туризма в Карачаево-Черкесской Республике до 2016 года»;
- Государственная программа «Развитие промышленности, связи, информатизации общества, энергетики, транспорта и дорожного хозяйства Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2016 годы»;
- Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2016 годы»;
- Государственная программа «Обеспечение мероприятий гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности людей на водных объектах Карачаево-Черкесской Республики на 2014-2016 годы».

Объёмы бюджетных ассигнований указанных в Паспортах программ за исключением Государственной программы «Развитие муниципальной службы в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2016 годы», не соответствуют предусмотренным объёмам ассигнований указанным в Перечне государственных программ к **законопроекту.**

В соответствии со ст. 25 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2013 года №100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике». Составление проекта республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики основывается на Бюджетном послании Президента Российской Федерации, прогнозе социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики, основных направлениях бюджетной и налоговой политики и **государственных программах.** Следовательно, объёмы бюджетных ассигнований указанных в Паспортах программ должны соответствовать объёмам ассигнований указанным в Перечне государственных программ к **законопроекту.**

После принятия закона о бюджете на очередной финансовый год, согласно ч.2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ Государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу.

Сравнительный анализ показателей ведомственной структуры расходов республиканского бюджета

Таблица 9

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование министерств, ведомств	Код главы	Бюджет 2014 г. (принятый)	Проект закона на 2015 г.	Изменение	% изменения
1	2	3	4	5	6=5-4	7=6/4*100
	Всего		**18 608 328,3**	**13 647 742,5**	**-4 960 585,8**	**-26,7**
1	**Управление государственной службы занятости населения Карачаево-Черкесской Республики**	**800**	238 960,8	232 795,6	-6 165,2	-2,6
2	**Главное управление Карачаево-Черкесской Республики по тарифам и ценам**	**802**	15 939,9	15 661,1	-278,8	-1,7
3	**Избирательная комиссия Карачаево-Черкесской Республики**	**803**	46 503,2	20 948,0	-25 555,2	-55,0
4	**Контрольно-счетная палата Карачаево-Черкесской Республики**	**804**	23 844,7	25 348,3	1 503,6	6,3
5	**Министерство здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики**	**806**	2 986 605,9	2 392 424,2	-594 181,7	-19,9
6	**Министерство культуры Карачаево-Черкесской Республики**	**807**	215 561,7	198 660,0	-16 901,7	-7,8
7	**Министерство образования и науки Карачаево-Черкесской Республики**	**808**	4 172 100,7	4 025 696,9	-146 403,8	-3,5
8	**Министерство Карачаево-Черкесской Республики по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати**	**809**	61 477,5	63 378,9	1 901,4	3,1
9	**Министерство Карачаево-Черкесской Республики по физической культуре и спорту**	**810**	162 841,1	156 700,1	-6 141,0	-3,8
10	**Министерство промышленности и энергетики Карачаево-Черкесской Республики**	**811**	1 884 843,5	1 234 973,3	-649 870,2	-34,5
11	**Министерство сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики**	**812**	1 285 353,4	388 528,2	-896 825,2	-69,8
12	**Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Карачаево-Черкесской Республики**	**813**	2 122 096,7	449 108,9	-1 672 987,8	-78,8
13	**Министерство труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики**	**814**	2 374 941,4	2 171 196,6	-203 744,8	-8,6
14	**Министерство финансов Карачаево-Черкесской Республики**	**815**	1 849 451,2	1 438 674,9	-410 776,3	-22,2
15	**Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской республики**	**816**	34 122,1	24 950,5	-9 171,6	-26,9
16	**Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики**	**817**	122 454,5	101 171,5	-21 283,0	-17,4
17	**Министерство туризма и курортов Карачаево-Черкесской Республики**	**818**	9 096,3	7 022,1	-2 074,2	-22,8
18	**Управление государственного жилищного надзора Карачаево-Черкесской Республики**	**819**	3 544,2	3 650,0	105,8	3,0
19	**Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике**	**820**	3 404,6	3 282,8	-121,8	-3,6

№ п/п	Наименование министерств, ведомств	Код главы	Бюджет 2014 г. (принятый)	Проект закона на 2015 г.	Изменение	% изменения
1	2	3	4	5	6=5-4	7=6/4*100
20	Управление инспекции по государственному надзору за тех-ническим состоянием самоходных машин и других видов техники Карачаево-Черкесской Республики	825	8 613,0	7 111,9	-1 501,1	-17,4
21	Управление Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности	827	45 848,7	36 670,4	-9 178,3	-20,0
22	Управление по делам архивов Карачаево-Черкесской Республики	828	18 532,3	18 995,3	463,0	2,5
23	Уполномоченный по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике	829	4 847,3	4 578,9	-268,4	-5,5
24	Управление по обеспечению деятельности мировых судей в Карачаево-Черкесской Республике	830	43 660,5	44 485,5	825,0	1,9
25	Управление записи актов гражданского состояния Карачаево-Черкесской Республики	831	20 233,9	22 139,6	1 905,7	9,4
26	Управление ветеринарии Карачаево-Черкесской Республики	832	94 340,1	94 825,4	485,3	0,5
27	Управление Карачаево-Черкесской Республики по размещению республиканских государственных заказов	833	4 342,3	4 709,2	366,9	8,4
28	Финансово-хозяйственное управление Главы и Правительства Карачаево-Черкесской Республики	834	247 515,6	217 217,5	-30 298,1	-12,2
29	Управление лесами Карачаево-Черкесской Республики	836	91 503,7	111 541,1	20 037,4	21,9
30	Государственная продовольственная инспекция Карачаево-Черкесской Республики	839	2 841,6	2 704,5	-137,1	-4,8
31	Управление Карачаево-Черкесской Республики по охране и использованию объектов животного мира и водных биологических ресурсов	840	20 442,3	14 066,3	-6 376,0	-31,2
32	Управление охраны окружающей среды и водных ресурсов Карачаево-Черкесской Республики	842	290 202,7	53 837,0	-236 365,7	-81,4
33	Управление Карачаево-Черкесской Республики по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия	844	7 583,9	7 094,4	-489,5	-6,5
34	Министерство имущественных и земельных отношений Карачаево-Черкесской Республики	848	35 416,3	34 095,3	-1 321,0	-3,7
35	Управление Карачаево-Черкесской Республики по делам молодежи	849	55 902,9	16 154,4	-39 748,5	-71,1
36	Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике	850	3 357,9	3 344,0	-13,9	-0,4

Из таблицы 9 видно, что данным законопроектом предлагается уменьшение расходов в 2015 году по сравнению с расходами, утвержденными на 2014 год на 4 960 585,8 тыс. рублей, или на 26,7%.

Из 36 бюджетополучателей, законопроектом предлагается **сокращение** расходов по 27 бюджетополучателям, в том числе:

- от 50 до 81,4% по пяти (5) бюджетополучателям: Избирательной комиссии Карачаево-Черкесской Республики на 55%; Министерству сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики на 69,8%; Управлению Карачаево-Черкесской Республики по делам молодежи на 71,1%, Министерству строительства, и жилищно-коммунального хозяйства Карачаево-Черкесской Республики на 78,8%; Управлению охраны окружающей среды и водных ресурсов Карачаево-Черкесской Республики на 81,4%.
- от 10 до 50% по десяти (10) бюджетополучателям: Управлению Главы и Правительства Карачаево-Черкесской Республики на 12,2%; Народному Собранию (Парламенту) Карачаево-Черкесской Республики и Управлению инспекции по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Карачаево-Черкесской Республики по 17,4% сокращение, Министерству здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики на 19,9%; Управлению Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий гражданской обороны, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности на 20,0%; Министерству финансов Карачаево-Черкесской Республики на 22,2%; Министерству туризма и курортов Карачаево-Черкесской Республики на 22,8%; Министерству экономического развития Карачаево-Черкесской Республики на 26,9%; Министерству промышленности и энергетики Карачаево-Черкесской Республики на 34,5%,
- от 1,0 до 10,0% по двенадцати (12) бюджетополучателям.

Предлагается **увеличение** расходов от 0,5 до 21,9% по девяти (9) бюджетополучателям: Управлению ветеринарии Карачаево-Черкесской Республики на 0,5%; Управлению по обеспечению деятельности мировых судей в Карачаево-Черкесской Республике на 1,9%; Управлению по делам архивов Карачаево-Черкесской Республики на 2,5%; Управлению государственного жилищного надзора Карачаево-Черкесской Республики на 3,0%; Министерству Карачаево-Черкесской Республики по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати на 3,1%; Контрольно-счетной палате Карачаево-Черкесской Республики на 6,3%; Управлению Карачаево-Черкесской Республики по размещению республиканских государственных заказов на 8,4%; Управлению записи актов гражданского состояния Карачаево-Черкесской Республики на 9,4%; Управлению лесами Карачаево-Черкесской Республики увеличение составит 21,9%.

Резервный фонд Правительства Карачаево-Черкесской Республики

Объем резервного фонда Правительства Карачаево-Черкесской Республики на 2015-2017 годы планируется на уровне 2014 года в сумме 7 164,8 тыс. рублей соответственно.

Указанные средства распределяются на основании Порядка расходования средств резервного фонда Правительства Карачаево-Черкесской Республики, утвержденного постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 29.02.2012 года №87.

Резервные средства

В целях реализации Указов Президента Российской Федерации в проекте республиканского бюджета зарезервированы бюджетные ассигнования на 2017 год в сумме 306 052,5 тыс. рублей.

Указанные резервные средства в течение соответствующего финансового года будут распределяться по главным распорядителям бюджетных средств согласно потребности, путем внесения изменений в закон о республиканском бюджете.

Прочие выплаты по обязательствам государства (исполнение судебных актов)

По состоянию на 01.11.2014 года в Министерстве финансов Карачаево-Черкесской Республики находятся на исполнении 7 судебных решений на общую сумму 137 556,6 тыс. рублей, что ниже уровня 62,3%.

Следует отметить, что в течение текущего финансового года было затруднено исполнение социально-значимых расходных обязательств, таких как выплата заработной платы, работникам муниципальных учреждений, в связи с арестом лицевого счета Министерства финансов Карачаево-Черкесской Республики.

В целях недопущения подобной ситуации в проекте республиканского бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение судебных решений в общей сумме 188 019,6 тыс. рублей, в том числе:

- на 2015 год – 63 019,6 тыс. рублей, из них решение Арбитражного суда Карачаево-Черкесской Республики от 02.05.2012 №А25-807/2009 (ООО «Аркада») – 19 719,6 тыс. рублей;
- на 2016 год – 50 000,0 тыс. рублей;
- на 2017 год – 75 000,0 тыс. рублей

Межбюджетные трансферты

В проекте республиканского бюджета на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов общий объем финансовой помощи муниципальным образованиям составляет: в 2015 году – 989 676,8 тыс. рублей, на 2015 – 744 178,2 тыс. рублей и 2017 – 979 677,0 тыс. рублей.

Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов на 2015 год планируется в сумме 426 139,9 тыс. рублей или 108,1% от уровня 2014 года, на плановый период 2015-2016 годов на уровне 2015 года.

Также, учитывая что, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации городские поселения имеют право получать финансовую помощь в части поселений, в проекте бюджета запланирована дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в сумме 2015 год – 10 207,4 тыс. рублей и 2016 -2017 годы на уровне 2015 года.

В целях оказания финансовой поддержки местных бюджетов в связи с изменением налогового и бюджетного законодательства, объема расходных обязательств в составе расходов республиканского бюджета запланирована дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований (2015 год – 112 255,8 тыс. рублей, 2017 год – 86 538,1 тыс. рублей).

В целях усиления заинтересованности местных органов власти в сборе налогов, снижении недоимки, привлечении на территорию муниципального образования новых налогоплательщиков, сокращении кредиторской задолженности и отсутствии просроченной кредиторской задолженности, а также оптимизации расходов бюджета с определением мер их стимулирования в республиканском бюджете на 2015 год предусмотрен Фонд стимулирования муниципальных образований в сумме 35 000,0 тыс. рублей, на 2016 год- 34 700,0 тыс. рублей, на 2017 год – 35 000,0 тыс. рублей.

Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)

В целях оказания финансовой поддержки бюджетам муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики на 2015 год в бюджете Карачаево-Черкесской Республики предусмотрена субсидия на формирование районных Фондов финансовой поддержки поселений в сумме 222 131,0 тыс. рублей или 105,7% от уровня 2014 года, на 2016 – 2017 годы – на уровне 2015 года.

В целях урегулирования расходов на оплату труда работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений Карачаево-Черкесской Республики, в проекте республиканского бюджета запланирована субсидия на софинансирование расходов на оплату труда работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений КЧР (2015г.- 142 942,8 тыс. рублей, 2016 – 2017 годы на уровне 2015 года).

Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований

В составе расходов республиканского бюджета в целях финансового обеспечения полномочий субъектов Российской Федерации, делегируемых для исполнения органам местного самоуправления, предусмотрены субвенции бюджетам муниципальных образований, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенций федерального бюджета.

В соответствии с Законом КЧР от 04.12.2008 года № 81-РЗ «О межбюджетных отношениях в Карачаево-Черкесской Республике» республиканский фонд финансовой поддержки поселений образуется в составе республиканского бюджета с целью выравнивания, исходя из численности жителей поселений, финансовых возможностей органов местного самоуправления поселений Карачаево-Черкесской Республики по осуществлению полномочий в решении вопросов местного значения.

Объем субвенции на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на 2015 год составит 19 207,4 тыс. рублей или 105,7% от уровня 2014 года, на 2016 -2017 годы – на уровне 2015 года.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации отдельные государственные полномочия Карачаево-Черкесской Республики по расчету и предоставлению дотаций поселениям за счет средств республиканского бюджета в 2015-2017 годы, как и в 2014 году, планируются передать органам местного самоуправления муниципальных районов Карачаево-Черкесской Республики.

В связи с чем, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, подлежащие перечислению в бюджеты поселений, входящих в состав территории муниципальных районов, перечисляются в виде субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и распределяются между бюджетами муниципальных районов исходя из численности жителей в расчете на одного жителя, в соответствии с единой методикой.

Субвенции на реализацию Закона Карачаево-Черкесской Республики от 11.03.1999 года № 607-XXII «О статусе столицы Карачаево-Черкесской Республики» в 2015 году определены в сумме 7 000,0 тыс. рублей, на 2016 год – 17 000,0 тыс. рублей, на 2017 год – 17 000,0 тыс. рублей.

Иные межбюджетные трансферты

Иные межбюджетные трансферты муниципальным образованиям на осуществление расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления», планируются на 2015 год в сумме 25 000,0 тыс. рублей, на 2016-2017 годы остаются на уровне 2015 года.

Дорожный фонд

Законопроектом на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов объём средств дорожного фонда определён на 2015–923 535,1 тыс. рублей, на 2016 год – 1 105 835,5 тыс. рублей и на 2017 год в объёме 1 202 903,2 тыс. рублей.

Объем поступлений транспортного налога в республиканский бюджет на 2015 год прогнозируется в сумме 120 751,3 тыс. рублей, на 2016 год – 125 978,2 тыс. рублей и на 2017 год – 132 293,4 тыс. рублей. Транспортный налог в полном объеме направляется на формирование Дорожного фонда Карачаево-Черкесской Республики.

Доходы от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации прогнозируются на 2015 год в сумме 747 664,2 тыс. рублей, на 2016 год – **909 105,5** тыс. рублей и на 2017 год – 774 234,8 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в 2015 году – 55118,6 тыс. рублей, в 2016 году – 70751,8 тыс. рублей, в 2017 году – 296 375,0 тыс. рублей.

6.3. ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА

Законопроектом предусмотрено **п**ривлечение средств из источников финансирования дефицита бюджета для финансирования расходов бюджета в пределах расходов на погашение долговых обязательств и на возможное исполнение предоставленных государственных гарантий республики.

Источники финансирования дефицита республиканского бюджета на 2015 год

Таблица 9

(тыс. рублей)

Код классификации	Наименование	Сумма
1	2	3
	Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета, в том числе:	**0,0**
81501020000000000000	**Кредиты кредитных организаций**	**662 890,2**
81501020000020000710	- привлечение кредитов	2 574 007,6
81501020000020000810	- погашение кредитов	- 1 911 117,4
81501030000000000000	**Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы**	**- 617 890,2**
81501030100020000710	- привлечение кредитов	0,0
81501030100020000810	- погашение кредитов	- 617 890,2

Код классификации	Наименование	Сумма
1	2	3
81501060400000000000	**Исполнение государственных и муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации**	**-45 000,0**
81501060401020000810	Исполнение государственных гарантий субъекта Российской Федерации, в валюте Российской Федерации в случае, если исполнение гарантом государственных гарантий ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу либо обусловлено уступкой гаранту права требования бенефициара к принципалу	- 45 000,0

2015 год

Кредиты кредитных организаций, в том числе:

- привлечение – 2 574 007,6 тыс. руб.
- погашение – 1 911 117,4 тыс. руб.

Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы, в том числе:

- привлечение – 0 тыс. руб.
- погашение – 617 890,2 тыс. руб.

***Средства на возможное исполнение предоставленных государственных гарантий республики* – 45 000,0 тыс. руб.**

Привлечённые коммерческие кредиты буду направлены на погашение ранее привлечённых кредитов кредитных организаций, бюджетных кредитов и на возможное исполнение предоставленных государственных гарантий КЧР.

Привлечение средств из источников финансирования дефицита бюджета для финансирования расходов бюджета в пределах расходов на погашение долга в 2016- 2017 годах

Таблица 10

(тыс. рублей)

Код классификации	Наименование	Сумма на 2016 год	Сумма на 2017 год
1	2	3	4
	Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета, в том числе:	**0,0**	**0,0**
81501020000000000000	**Кредиты кредитных организаций**	**799 709,8**	**267 928,8**
81501020000020000710	- привлечение кредитов	3 373 717,4	3 641 646,2
81501020000020000810	- погашение кредитов	- 2 574 007,6	-3 373 717,4
81501030000000000000	**Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы**	**- 775 709,8**	**-267 928,8**
81501030100020000710	- привлечение кредитов	0,0	0,0
81501030100020000810	- погашение кредитов	- 775 709,8	- 267 928,8
81501060400000000000	**Исполнение государственных и муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации**	**-24 000,0**	**0,0**
81501060401020000810	Исполнение государственных гарантий субъекта Российской Федерации, в валюте Российской Федерации в случае, если исполнение гарантом государственных гарантий ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу, либо обусловлено уступкой гаранту права требования бенефициара к принципалу	- 24 000,0	0,0

2016 год

Кредиты кредитных организаций, в том числе:
- привлечение – 3 373 717,4 тыс. руб.
- погашение – 2 574 007,6 тыс. руб.

Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы, в том числе:
- привлечение – 0 тыс. руб.
- погашение – 775 709,8 тыс. руб.

***Средства на возможное исполнение предоставленных государственных гарантий республики – 24 000,0* тыс. руб.**

Привлечённые коммерческие кредиты буду направлены на погашение ранее привлечённых кредитов кредитных организаций, бюджетных кредитов и на возможное исполнение предоставленных государственных гарантий КЧР.

2017 год

Кредиты кредитных организаций, в том числе:
- привлечение – 3 641 646,2 тыс. руб.
- погашение – 3 373 717,4 тыс. руб.

Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы, в том числе:
- привлечение – 0 тыс. руб.
- погашение – 267 928,8 тыс. руб.

Привлечённые коммерческие кредиты буду направлены на погашение ранее привлечённых кредитов кредитных организаций, бюджетных кредитов.

За 2015-2017 годы привлечение бюджетных кредитов не предполагается, а общий объём привлечённых кредитов кредитных организаций составит 9 589 371,2 тыс. рублей, погашение составит 9 520 371,2 тыс. рублей. Разница между привлечёнными и погашенными кредитами 69 000,0 тыс. рублей предусматривается на возможное исполнение предоставленных государственных гарантий КЧР, что в свою очередь влечёт увеличение государственного долга КЧР.

Программа государственных внутренних заимствований Карачаево-Черкесской Республики на 2015 год

Таблица 11

(тыс. рублей)

	Сумма
Внутренние заимствования (привлечение / погашение)	
Кредиты кредитных организаций	**662 890,2**
- привлечение кредитов	2 574 007,6
- погашение кредитов	-1 911 117,4
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы, всего	**- 617 890,2**
- привлечение кредитов	0,0
- погашение кредитов	-617 890,2

Законопроектом на 2015 год для погашения ранее привлечённых кредитов кредитных организаций в сумме 1 911 117,4 тыс. рублей и бюджетных кредитов в сумме

617 890,2 тыс. рублей предусмотрено привлечение кредитов кредитных организаций в сумме 2 574 007,6 тыс. рублей.

Разница между привлечением и погашением кредитов в сумме 45 000,0 тыс. рублей предусматривается на возможное исполнение ранее предоставленных государственных гарантий КЧР.

Программа государственных внутренних заимствований Карачаево-Черкесской Республики на 2016-2017 годы

Таблица 12

(тыс. рублей)

	Сумма	
	2016 год	**2017 год**
Внутренние заимствования (привлечение / погашение)		
Кредиты кредитных организаций	**799 709,8**	**267 928,8**
- привлечение кредитов	3 373 717,4	3 641 646,2
- погашение кредитов	-2 574 007,6	-3 373 717,4
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы	**- 775 709,8**	**- 267 928,8**
- привлечение кредитов	0,0	0,0
- погашение кредитов	-775 709,8	-267 928,8

В плановом периоде 2016-2017 годов предусматривается:

в 2016 году:

Кредиты кредитных организаций, в том числе:
- привлечение – 3 373 717,4 тыс. рублей
- погашение – 2 574007,6 тыс. рублей
- погашение бюджетных кредитов – 775 709,8 тыс. рублей.

Разница между привлечением и погашением кредитов в сумме 24 000,0 тыс. рублей предусматривается на возможное исполнение ранее предоставленных государственных гарантий КЧР.

в 2017 году:

Кредиты кредитных организаций, в том числе:
- привлечение – 3 641 646,2 тыс. рублей
- погашение – 3 373 717,4 тыс. рублей
- погашение бюджетных кредитов – 267 928,8 тыс. рублей.

Привлеченные коммерческие кредиты буду направлены на погашение долговых обязательств республики, что согласуется с основными направлениями налоговой, бюджетной и долговой политики Карачаево-Черкесской Республики на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов.

Программа государственных внешних заимствований Карачаево-Черкесской Республики на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов

В 2015 году и плановом периоде 2016-2017 годах Правительством Карачаево-Черкесской Республики осуществление государственных внешних заимствований не предусмотрено.

Программа государственных гарантий Карачаево-Черкесской Республики на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов

В 2014 году и плановом периоде 2015-2016 годах предоставление государственных гарантий Карачаево-Черкесской Республики не предусмотрено.

Динамика объёма государственного внутреннего долга КЧР и соотношение его объема к доходам республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений из федерального бюджета, на 2010-2016 годы

Таблица 13

(тыс. рублей)

Показатели	2011 год (факт)	2012 год (факт)	2013 год (факт)	2014 год (оценка)	2015 год (прогноз)	2016 год (прогноз)	2017 год (прогноз)
Государственный долг	2916694,0	3 262152,9	3 818366,1	3 838454,9	4 295002,9	4 295002,9	4 295002,9
Доходы всего	13305508,2	19 073006,9	18 601486,0	16 311571,2	13 647742,5	13 808764,9	14 441153,6
в том числе безвозмездные поступления из федерального бюджета	9669948,4	15 216358,4	14 194111,4	11 408035,0	8 477802,8	8 212241,2	8 608692,9
Налоговые и неналоговые доходы	3635559,8	3 856648,5	4 407374,6	4 903536,2	**5174939,7**	5 596523,7	5 832460,7
Соотношение гос. долга к налоговым и ненало-говым доходам, %	80,2	84,6	86,6	78,3	83,0	76,7	73,6

Как видно из таблицы 13, государственный внутренний долг по отношению к налоговым и неналоговым доходам в 2011 году составлял 80,2% и до 2014 года наблюдается рост, но в плановом периоде прогнозируется снижение соотношения государственного внутреннего долга к налоговым и неналоговым доходам.

Согласно проекту закона о республиканском бюджете на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов, **верхний предел государственного внутреннего долга** на 01.01.2016 – 01.01.2018 годы составит 4 296 002,9 тыс. рублей или 83,0%, 76,7% и 73,6% за указанный период по отношению к налоговым и неналоговым доходам соответственно по годам, что соответствует ограничениям установленным статьёй 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Для субъекта Российской Федерации, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 130 настоящего Кодекса, предельный объем долга не должен превышать 50 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

До 1 января 2017 года верхний предел государственного внутреннего долга субъекта Российской Федерации, а также муниципального долга устанавливается с соблюдением условий установленных Федеральным законом от 09.04.2009 года № 58-ФЗ (в ред. от 30.11.2011 года).

До 1 января 2017 года предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации может превысить ограничения, установленные пунктами 2 и 3 данной статьи 107, в пределах объема государственного долга субъекта Российской Федерации по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января текущего года и (или) в случае утверждения законом субъекта Российской Федерации о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) бюджетных кредитов, привлекаемых в текущем финансовом году в бюджет субъекта Российской от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в пределах указанных кредитов.

Обслуживание государственного и муниципального долга

В составе расходов предусмотрены бюджетные ассигнования на обслуживание государственного внутреннего долга республики, т.е. на уплату процентов по бюджетным и коммерческим кредитам, привлечённым ранее для частичного покрытия дефицита республиканского бюджета, погашения долговых обязательств и на реализацию комплексных программ поддержки развития дошкольных образовательных учреждений Карачаево-Черкесской Республики, а так же по кредитам, запланированным к привлечению в 2015-2017 годах для погашения долговых обязательств.

Так же, предусмотрены ассигнования на выплату процентов и уплату штрафных санкций по решениям Арбитражных судов за несвоевременное погашение задолженности перед Росрезервом по товарному кредиту.

Объем расходов на обслуживание государственного внутреннего долга за 2014-2017 годы

Таблица 14

(тыс. рублей)

Наименование раздела, подраздела	2014 год	2015 год проект	% к пред.	2016 год проект	% к пред.	2017 год проект	% к пред.
Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	236 127,4	321 064,7	136,0	381 956,7	120,0	456 835,6	119,6

Согласно анализу данный показатель имеет тенденцию к росту за весь плановый период ввиду того, что, погашение ранее привлечённых бюджетных и коммерческих кредитов запланировано за счет привлечения кредитов кредитных организаций.

Приведенные в таблице данные показывают, что доля расходов на обслуживание государственного внутреннего долга в общем объеме расходов бюджета, даже с учетом роста их значений в перспективе к 2017 году, не превышают пороговых значений.

Предельный объем расходов на обслуживание государственного долга соответствуют п.1 ст. 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации: «Предельный объем расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации или муниципального долга в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде), утвержденный законом (решением) о соответствующем бюджете, по данным отчета об исполнении соответствующего бюджета за отчетный финансовый год не должен превышать 15 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

За 2015 – 2017 годы общий объем расходов на обслуживание государственного долга (процентные расходы), составят **1 159 857,0 тыс. рублей**.

Анализ структуры государственного внутреннего долга Карачаево-Черкесской Республики за период 2008-2013 годы

Таблица 15

(млн. рублей)

Наименование	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год оценка	2015 год прог.	2016 год прог.	2017 год прог.
Общий объем государственного внутреннего долга, в том числе:	856,3	1166,4	2256,7	2916,7	3262,2	3807,5	3808,4	3808,4	3808,4	3808,4
бюджетные кредиты	190,0	1020,0	2110.3	2490,1	2251,4	1873,4	2209,5	1591,4	815,8	547,9
кредиты коммерческих банков	519,8	0,0	0,0	350,0	730,7	1555,9	1240,8	1903,7	2703,4	2971,3
государственные гарантии	0,0	0,0	0.0	0,0	203,5	301,5	281,5	236,5	212,5	212,5
другие долговые обязательства	146,4	146,4	146,4	76,6	76,6	76,6	76,6	76,6	76,6	76,1

За анализируемый период установлено увеличение кредитов от кредитных организаций за период от 2008 по 2014 годы составил 1 036,1 млн. рублей или в 2,9 раза. За весь указанный период наряду со снижением бюджетных кредитов до 547,9 млн. рублей, кредиты кредитных организаций могут составить до 2 971,3 млн. рублей и увеличатся на 2 451,5 млн. рублей или в 4,7 раза.

В структуре государственного долга на 01.01.2018 года доля бюджетных кредитов составит 14,4%, доля кредитов кредитных организаций 78,0%, другие виды обязательств 7,6%.

Для сравнения на 01.01.2013 года доля бюджетных кредитов составляла 69,0%, доля кредитов кредитных организаций 22,4%, другие виды обязательств 8,6%.

Согласно представленным данным, значительное увеличение расходов на обслуживание государственного долга обусловлено, с изменением структуры долга, т.е. увеличением кредитов кредитных организации в 2012-2017 годах, процентная ставка по которым значительно выше.

ВЫВОДЫ

1. Проект закона Карачаево-Черкесской Республики «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» внесен в Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики 31.10.2014 года.

   Одновременно с законопроектом представлены все документы и материалы, определенные ст. 32 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2013 года №100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике».

   Содержание законопроекта и перечень показателей основных параметров республиканского бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов соответствует ст. 31 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2013 года № 100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике».
2. Проект закона Карачаево-Черкесской Республики «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2015 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ и принципами, сформулированными в Бюджетном послании Президента РФ Федеральному Собранию РФ о бюджетной политике в 2014-2016 годах, на основе уточненного прогноза социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов и основных направлений налоговой и бюджетной политики на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, перспективных и текущих социально-экономических задач, определенных проектом закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».
3. При формировании проекта республиканского бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов принят ряд мер, направленных на реализацию задач бюджетной и налоговой политики, поставленных в Послании Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 12 декабря 2013 года.

   Так, республиканский бюджет на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов составлен в программном формате, на основе утвержденных Правительством Карачаево-Черкесской Республики 20 Государственных программ Карачаево-Черкесской Республики.

   В то же время при формировании проекта республиканского бюджета работа по реализации отдельных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию не завершена. С переформатированием республиканского бюджета из традиционного формата в формат госпрограмм не достигнута основная цель – увязка бюджетных ассигнований с конкретными достижимыми показателями и мероприятиями.
4. Прогноз социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики на 2015 год и на плановый период 2017 и 2017 годов одобрен Правительством Карачаево-Черкесской Республики в соответствии со ст.173 Бюджетного кодекса Российской Федерации, одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в законодательный (представительный) орган.

   Макроэкономические условия разработки прогноза социально-экономического развития КЧР на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов характеризуются низкой динамикой экономического развития, **замедлением роста потребительского спроса вызванный увеличение** индекса потребительских цен **и снижением динамики роста реальных располагаемых доходов населения.**

   При этом дополнительное негативное влияние на динамику реальных располагаемых доходов населения, может оказать более высокий по сравнению с ожидаемым уровень инфляции.
5. При проведении анализа социально-экономического развития КЧР за январь-сентябрь 2014 года и оценки 2014 года установлено наличие определенных риски не достижения в 2014 году прогнозируемого роста ВРП (108,2%), что связано с наблюдаемыми в истекшем периоде текущего года низкими темпами экономического роста, в связи с падением, согласно оценке Министерства экономического развития КЧР, индекса промышленного производства за 2014 год на 13,0% к уровню 2013 года, в обрабатывающих производствах на 10,0% к уровню 2013 года.

   Основное влияние на спад производства в обрабатывающих отраслях оказывают предприятия таких видов деятельности, как «производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования», где выпуск продукции по сравнению с соответствующим периодом прошлого года сократился на 48,3%, «текстильное производство» (на 32,4%), «производство резиновых и пластмас-

совых изделий» (на 20,2%), «производство готовых металлических изделий» (на 34,1%).

6. Основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики Карачаево-Черкесской Республики на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов (далее – Основные направления) сформированы в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основе «Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов», «Основных направлений бюджетной политики на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» и Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012.

   Основные направления разработаны Правительства Карачаево-Черкесской Республики в целях формирования основных подходов для составления проекта республиканского бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, формирования межбюджетных отношений с муниципальными образованиями Карачаево-Черкесской Республики.

7. **Оценка ожидаемого исполнения республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики за 2014 год**

   Ожидаемое исполнение республиканского бюджета по налоговым и неналоговым доходам за 2014 год составит 67,8% от плановых назначений или 4 903 536,2 тыс. рублей.

   По основным налоговым и неналоговым доходам республиканского бюджета, за исключением налога на доходы физических лиц, ожидается существенное снижение поступлений доходов на 2 329 386,4 тыс. рублей, в том числе: снижение ожидается по налогу на прибыль организаций на сумму 249 537,7 тыс. рублей, ожидаемое исполнение 80,2% или 1 007 665,3 тыс. рублей от плановых назначений, по акцизам снижение на 282 007,1 тыс. рублей ожидаемое исполнение 73,3% или 774 109,9 тыс. рублей от плановых назначений, по неналоговым доходам и доходам от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности при плане 2 004 725,4 тыс. рублей исполнение составит 273 049,6 тыс. рублей или 13,6% от плановых показателей.

   В данном случае необходимо обратить внимание на повышения точности прогнозирования бюджетных доходов отдельными главными администраторами доходов республиканского бюджета.

   С учётом дополнительных безвозмездных поступлений из федерального бюджета в сумме 1 507 884,9 тыс. рублей, исполнении республиканского бюджеты по доходам составит 95,2%, исполнение республиканского бюджета по расходам составит 99,3%.

8. **Основные параметры республиканского бюджета** определились по доходам: в 2015 году – 13 647 742,5 тыс. рублей, в 2016 году – 13 808 764,9 тыс. рублей, в 2017 году – 14 441 153,6 тыс. рублей или 98,6%, 99,5% и 101,0% по отношению к первоначальному плану на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.

   По расходам: в 2015 году – 13 647 742,5 тыс. рублей, в 2016 году – 13 808 764,9 тыс. рублей, в 2017 году – 14 441 153,6 тыс. рублей или 98,0%, 99,5% и 101% соответственно по отношению к первоначальному плану на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.

   В 2015-2017 годах бюджет сбалансированный (бездефицитный).

   Безвозмездных поступлений из федерального бюджета планируются на 2015 год – 8 472 802,8 тыс. рублей, на 2016 год – 8 212 241,2 тыс. рублей, на

2017 год- 8 608 692,9 тыс. рублей или 100,8%, 99,9% и 103,8% соответственно по отношению к первоначальному плану на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.

   Расчетная доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций) составляет 59,2% на 2015 год, 56,5% на 2016 год, 56,7% на 2017 году.

   Прогноз доходов республиканского бюджета сформирован на 2015 год со снижением к ожидаемому исполнению бюджета на 2014 год на 2 662 828,7 тыс. рублей или на 16,3%, на плановый период 2016 и 2017 годы темпы роста составляют 101,2% и 104,6% соответственно.

   Прогноз налоговых и неналоговых доходов на 2015 год сформирован по республиканскому бюджету в объеме 5 174 939,7 тыс. рублей, со снижением к первоначальному плану на 2014 год на 9,5% и ростом к оценке 2014 года на 5,5%. Налоговые доходы определены в объеме 5 053 542,6 тыс. рублей, что выше оценки 2014 года на 9,1%. Неналоговые доходы запланированы на 2015 год в сумме 121 397,1 тыс. рублей.

   Объем налоговых и неналоговых доходов на плановый период 2016-2017 годов рассчитан в суммах 5 596 523,7 и 5 832 460,7 тыс. рублей соответственно. Ежегодный прирост по расчету составил 8,1% и 4,2%. Налоговые поступления бюджета определены соответственно в объемах 5 464 996,3 и 5 690 055,4 тыс. рублей (рост 108,1% и 104,1% соответственно). Неналоговые доходы запланированы в суммах 131 527,4 и 142 405,3 тыс. рублей.

   Основными доходными источниками республиканского бюджета в ближайшей трехлетке 2015-5017 годов станут налог на доходы физических лиц (43,9% – 44,0%- 46.7%); налог на прибыль организаций (23,7% – 22,3% – 22,2%) и акцизы (14,7% – 16,5% – 13,5%).

   Проект республиканского бюджета на 2015 год и плановый период 2016 – 2017 годы имеет ярко выраженную социальную направленность.

   Объем социально-значимых расходных обязательств в законопроекте на 2015 год и плановый период 2016-2017 годы составляет:

   2015 г. – 10 406,2 млн. рублей или 76,3% от общего объема расходов;

   2016 г. – 10 324,4 млн. рублей или 74,8%;

   2017 г. – 10 515,2 млн. рублей или 72,8%.

   Проект республиканского бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов формировался на основе 20 государственных программ Карачаево-Черкесской Республики в составе 100 подпрограмм с объемами финансирования на 2015 год – 11 982 097,5 тыс. рублей или 87,8% от общего объёма расходов бюджета, на 2016 год – 12 139 029,8 тыс. рублей или 88,9% от общего объёма расходов бюджета, на 2017 год – 12 279 572,0 тыс. рублей или 90,0% от общего объёма расходов бюджета.

9. Анализ представленных паспортов государственных программ Карачаево-Черкесской Республики показал:

   Постановлениями Правительства КЧР от 31.10.2013 года утверждены все 20 государственных программ Предусмотренные Перечнем программ.

   Правительством КЧР по состоянию на 01.11.2014 года, т.е. на момент внесения **законопроекта** на рассмотрение в Народное Собрание (Парламент) КЧР не внесены изменения и уточнения в Паспорта государственных программ необходимые при формировании проекта бюджета на 2015 и на плановый период

2016-2017 годов, т.е. **в 12 государственных программах** из 20 не предусмотрен плановый 2017 год.

В 16 программах перечень целевых индикаторов не содержат показателей плановых значений с расшифровкой по годам ее реализации, т.е. не обеспечено увязка бюджетных ассигнований с конкретными достижимыми показателями и мероприятиями, что не соответствует требованиям Постановления Правительства КЧР от 28.02.2013№61 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Карачаево-Черкесской Республики.

Объёмы бюджетных ассигнований указанных в Паспортах программ за исключением Государственной программы «Развитие муниципальной службы в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2016 годы», не соответствуют предусмотренным объёмам ассигнований указанным в Перечне государственных программ к **законопроекту.**

В соответствии со ст. 25 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2013 года №100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике». Составление проекта республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики основывается на Бюджетном послании Президента РФ Федеральному Собранию РФ о бюджетной политике в 2014-2016 годах, прогнозе социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики, основных направлениях бюджетной и налоговой политики и **государственных программах.** Следовательно, объёмы бюджетных ассигнований указанных в Паспортах программ должны соответствовать объёмам ассигнований указанным в Перечне государственных программ к **законопроекту.**

После принятия закона о бюджете на очередной финансовый год, согласно ч.2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ Государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу.

10. Законопроектом на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов объём средств **республиканского дорожного фонда** определён на 2015–923 535,1 тыс. рублей, на 2016 год – 1 105 835,5 тыс. рублей и на 2017 год в объёме 1 202 903,2 тыс. рублей.

Объем поступлений транспортного налога в республиканский бюджет на 2015 год прогнозируется в сумме 120 751,3 тыс. рублей, на 2016 год – 125 978,2 тыс. рублей и на 2017 год – 132 293,4 тыс. рублей. Транспортный налог в полном объеме направляется на формирование Дорожного фонда Карачаево-Черкесской Республики.

Доходы от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации прогнозируются на 2015 год в сумме 747 664,2 тыс. рублей, на 2016 год – 909 105,5 тыс. рублей и на 2017 год – 774 234,8 тыс. рублей.

Учитывая то, что согласно отчёта Правительства КЧР об исполнения республиканского бюджета за 9 месяцев 2014 года, исполнение налоговых доходов республиканского дорожного фонда при плане за 2014 год – 1 153 956,0 тыс. рублей составило 631 177,8 тыс. рублей или 54,7% от годовых плановых назначений в о, существуют риски неисполнения налоговых доходов республиканского дорожного фонда за 2015 – 2017 годы.

11. Объем резервного фонда Правительства Карачаево-Черкесской Республики на 2015-2017 годы планируется на уровне оценки 2014 года в сумме 7 164,8 тыс. рублей соответственно.

12. В целях реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года в проекте республиканского бюджета зарезервированы бюджетные ассигнования на 2017 год в сумме 306 052,5 тыс. рублей.

Указанные резервные средства в течение соответствующего финансового года будут распределяться по главным распорядителям бюджетных средств согласно потребности, путем внесения изменений в закон о республиканском бюджете.

13. Прочие выплаты по обязательствам государства (исполнение судебных актов). Согласно Пояснительной записке к законопроекту по состоянию на 01.11.2014 года в Министерстве финансов Карачаево-Черкесской Республики находятся на исполнении 7 судебных решений на общую сумму 137 556,6 тыс. рублей.

Следует отметить, что в течение текущего финансового года было затруднено исполнение социально-значимых расходных обязательств, таких как выплата заработной платы работникам муниципальных учреждений, в связи с арестом лицевого счета Министерства финансов Карачаево-Черкесской Республики.

В целях недопущения подобной ситуации в проекте республиканского бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение судебных решений в общей сумме 188 019,6 тыс. рублей, в том числе:

- на 2015 год – 63 019,6 тыс. рублей, из них решение Арбитражного суда Карачаево-Черкесской Республики от 02.05.2012 №А25-807/2009 (ООО «Аркада») – 19 719,6 тыс. рублей;
- на 2016 год – 50 000,0 тыс. рублей;
- на 2017 год – 75 000,0 тыс. рублей.

14. Законопроектом предусмотрено **п**ривлечение средств из источников финансирования дефицита бюджета для финансирования расходов бюджета в пределах расходов на погашение долговых обязательств и на возможное исполнение предоставленных государственных гарантий республики:

2015 год

Кредиты кредитных организаций, в том числе:
- привлечение – 2 574 007,6 тыс. руб.
- погашение – 1 911 117,4 тыс. руб.

Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы, в том числе:
- привлечение – 0 тыс. руб.
- погашение – 617 890,2 тыс. руб.

Средства на возможное исполнение предоставленных государственных гарантий республики – 45 000,0 тыс. руб.

Привлечённые коммерческие кредиты буду направлены на погашение ранее привлечённых кредитов кредитных организаций, бюджетных кредитов и на возможное исполнение предоставленных государственных гарантий КЧР.

2016 год

Кредиты кредитных организаций, в том числе:
- привлечение – 3 373 717,4 тыс. руб.
- погашение – 2 574 007,6 тыс. руб.

Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы, в том числе:
- привлечение – 0 тыс. руб.
- погашение – 775 709,8 тыс. руб.

Средства на возможное исполнение предоставленных государственных гарантий республики – 24 000,0 тыс. руб.

Привлечённые коммерческие кредиты буду направлены на погашение ранее привлечённых кредитов кредитных организаций, бюджетных кредитов и на возможное исполнение предоставленных государственных гарантий КЧР.

2017 год

Кредиты кредитных организаций, в том числе:

- привлечение – 3 641 646,2 тыс. руб.
- погашение – 3 373 717,4 тыс. руб.

Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы, в том числе:

- привлечение – 0 тыс. руб.
- погашение – 267 928,8 тыс. руб.

Привлечённые коммерческие кредиты буду направлены на погашение ранее привлечённых кредитов кредитных организаций, бюджетных кредитов.

За 2015-2017 годы привлечение бюджетных кредитов не предполагается, а общий объём привлечённых кредитов кредитных организаций составит 9 589 371,2 тыс. рублей, погашение составит 9 520 371,2 тыс. рублей. Разница между привлечёнными и погашенными кредитами 69 000,0 тыс. рублей предусматривается на возможное исполнение предоставленных государственных гарантий КЧР, что в свою очередь влечёт увеличение государственного долга КЧР.

15. Программа государственных внутренних заимствований Карачаево-Черкесской Республики на 2015 год и на плановый период на 2016 и 2017 годов соответствуют привлечению средств из источников финансирования дефицита бюджета.

16. Согласно проекту закона о республиканском бюджете на 2015 год и плановый период 2016–2017 годов, **верхний предел государственного внутреннего долга** на 01.01.2016 года, на 01.01.2017 года и на 01.01.2018 года составит 4 296 002,9 тыс. рублей или 83,0%, 76,7% и 73,6% соответственно по годам по отношению к налоговым и неналоговым доходам, что соответствует ограничениям установленным статьёй 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно ожидаемого исполнения республиканского бюджета за 2014 год соотношение государственного внутреннего долга (3807486,1тыс.руб.) к налоговым и неналоговым доходам (4903536,2 тыс.руб.) составит 77,6%.

17. В составе расходов предусмотрены бюджетные ассигнования на **обслуживание государственного внутреннего долга КЧР**, т.е. на уплату процентов по бюджетным и коммерческим кредитам, привлечённым ранее для частичного покрытия дефицита республиканского бюджета, погашения долговых обязательств и на реализацию комплексных программ поддержки развития дошкольных образовательных учреждений Карачаево-Черкесской Республики, а так же по кредитам, запланированным к привлечению в 2015-2017 годах для погашения долговых обязательств.

Так же, предусмотрены ассигнования на выплату процентов и уплату штрафных санкций по решениям Арбитражных судов за несвоевременное погашение задолженности перед Росрезервом по товарному кредиту.

18. Объем расходов на обслуживание государственного внутреннего долга за 2014-2017 годы

Наименование раздела, подраздела	2014 год	2015 год		2016 год		2017 год	
		проект	% к пред.	проект	% к пред.	проект	% к пред.
Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	236 127,4	321 064,7	136,0	381 956,7	120,0	456 835,6	119,6

Согласно анализу данный показатель имеет тенденцию к росту за весь плановый период ввиду того, что привлечение бюджетных кредитов не запланировано, погашение ранее привлечённых бюджетных и коммерческих кредитов запланировано за счет привлечения кредитов кредитных организаций.

Приведенные в таблице данные показывают, что доля расходов на обслуживание государственного внутреннего долга в общем объеме расходов бюджета, даже с учетом роста их значений в перспективе к 2017 году, не превышают пороговых значений установленных ст. 111 Бюджетного кодекса РФ.

В структуре государственного долга на 01.01.2018 года доля бюджетных кредитов составит 14,4%, доля кредитов кредитных организаций 78,0%, другие виды обязательств 7,6%.

Для сравнения на 01.01.2013 года доля бюджетных кредитов составляла 69,0%, доля кредитов кредитных организаций 22,4%, другие виды обязательств 8,6%.

Согласно представленным данным, значительное увеличение расходов на обслуживание государственного долга обусловлено, с изменением структуры долга, т.е. увеличением кредитов кредитных организации, процентная ставка по которым значительно выше.

19. При постатейном анализе проекта закона «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2015 год плановый период 2016-2017 годов » нарушений действующего законодательства не установлено.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

С учетом сложившейся ситуации в Карачаево-Черкесской Республике, т.е. со значительным увеличением расходных обязательств республиканского бюджета в связи с переданными полномочиями в предыдущие годы при отсутствии соответствующего роста финансовой помощи из федерального бюджета и увеличении долговой нагрузки на бюджет, единственной возможностью сбалансировать бюджет и обеспечить исполнение полномочий субъекта станет наращивание собственной доходной базы путем мобилизации доходов, усиления налогового администрирования, продажи части государственных активов, перераспределения доходов внутри Республики.

Таким образом, для сохранения объема государственного внутреннего долга Карачаево-Черкесской Республики на экономически безопасном уровне и обеспечения исполнение социально значимых расходных обязательств, предлагаем:

1. При формировании и исполнении республиканского бюджета в 2015 – 2017 годах основываться на реалистичных оценках и прогнозах доходных источников. Формирование расходных обязательств бюджета должно осуществляться исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

2. Администраторам доходов принять меры по достижению максимального уровня собираемости по налогам. Дополнительные доходы при исполнении республи-

канского бюджета направлять только на исполнение долговых обязательств Карачаево-Черкесской Республики.

3. Принять меры для максимального наполнения бюджета собственными доходами путём дальнейшего повышения инвестиционной привлекательности Карачаево-Черкесской Республики, повышения эффективности использования имущества Карачаево-Черкесской Республики, совершенствования налогового администрирования и проведение политики обоснованности и эффективности предоставления налоговых льгот.
4. В связи с принятием по результатам оценки предоставления налоговых льгот Закона Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменения в статью 1.1 Закона Карачаево-Черкесской Республики «О предоставлении налоговых льгот» и Закона Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О транспортном налоге», в объёме налоговых доходов бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов необходимо учесть дополнительные поступления в бюджет в сумме 10 100,0 тыс. рублей.
5. До принятия закона Карачаево-Черкесской Республики «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» предусмотреть в Государственных программах Карачаево-Черкесской Республики плановый 2017 год и согласно ч.2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ привести объёмы бюджетных ассигнований указанных в Паспортах программ в соответствие с объёмами ассигнований, предусмотренными в Перечне государственных программ в соответствие с законом о бюджете, не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу.
6. Привести Государственные программы Карачаево-Черкесской Республики в соответствие с требованиями Постановления Правительства КЧР от 28.02.2013 № 61 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Карачаево-Черкесской Республики», увязав бюджетные ассигнования с конкретными достижимыми показателями и мероприятиями.
7. Принять меры по качественному изменению структуры долговых обязательств и снижению расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Карачаево-Черкесской Республики.

Согласно Методике, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативно-правовых актов и проектов нормативно-правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза предложенного законопроекта, коррупциогенных факторов не выявлено.

Контрольно-счетная палата Карачаево-Черкесской Республики рекомендует Народному Собранию (Парламенту) Карачаево-Черкесской Республики принять в первом чтении проект закона Карачаево-Черкесской Республики «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» с учётом представленных выводов и предложений.

Заместитель Председателя
Контрольно-счетной палаты
Карачаево-Черкесской Республики Н.В. Дудник

Начальник Управления
Контрольно-счетной палаты
Карачаево-Черкесской Республики А.С. Боташев

Утвержден Решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Карачаево-Черкесской Республики
№ 2 от 10 марта 2015 года

ОТЧЕТ
о работе Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики в 2014 году

1. Вводные положения

Настоящий Отчет о работе Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики в 2014 году (далее – Отчет) представляется Главе Карачаево-Черкесской Республики и Народному Собранию (Парламенту) Карачаево-Черкесской Республики в соответствии со статьей 22 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 15 ноября 2011 года № 59-РЗ «О Контрольно-счетной палате Карачаево-Черкесской Республики».

В Отчете отражена деятельность Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) в 2014 году по реализации задач, определенных законодательством Российской Федерации и Карачаево-Черкесской Республики.

1.1. Задачи и функции Контрольно-счетной палаты

Задачи и функции Контрольно-счетной палаты определены Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Республиканским законом «О Контрольно-счетной палате Карачаево-Черкесской Республики».

Республиканским законом от 15 ноября 2011 года № 59-РЗ «О Контрольно-счетной палате Карачаево-Черкесской Республики» установлено, что Контрольно-счетная палата Карачаево-Черкесской Республики является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля и осуществляет полномочия, закрепленные данным Законом.

В процессе реализации задач, определенных указанным Законом, Контрольно-счетная палата осуществляет контрольно-ревизионную, экспертно-аналитическую, информационную и иные виды деятельности, обеспечивает единую систему внешнего государственного контроля за исполнением республиканского бюджета, бюджета Карачаево-Черкесского республиканского территориального фонда обязательного медицинского страхования и дорожного фонда Карачаево-Черкесской Республики.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации Контрольно-счетная палата является участником бюджетного процесса, обладающим бюджетными полномочиями. Контрольно-счетная палата как контрольный орган законодательной власти осуществляет предварительный, текущий и последующий контроль. Она проводит проверку формирования и исполнения республиканского бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда. По результатам проверок подготавливает заключения на проекты республиканских законов о республиканском бюджете и бюджете территориального государственного внебюджетного фонда на очередной финансовый год и плановый период и на отчеты Правительства республики об исполнении республиканского бюджета и бюджета территориального государственно-

го внебюджетного фонда за отчетный финансовый год, а также осуществляет внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств республиканского бюджета и отчета об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда за отчетный финансовый год.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Республиканским законом «О Контрольно-счетной палате Карачаево-Черкесской Республики» данная система контроля интегрирована в основные составляющие бюджетного процесса и предполагает непрерывный трехлетний цикл контроля за исполнением бюджетов каждого финансового года, реализуемого на трех последовательных стадиях – стадии предварительного контроля проектов бюджетов на очередной финансовый год, стадии оперативного контроля непосредственно в ходе исполнения бюджетов текущего финансового года и стадии последующего контроля уже исполненных бюджетов за отчетный год.

Комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых в рамках предварительного, оперативного и последующего контроля, составляет единую систему контроля Контрольно-счетной палаты за формированием и исполнением республиканского бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов. Он существенно дополняется контрольными проверками, экспертно-аналитическими мероприятиями, проводимыми в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты, ежегодно утверждаемым Коллегией палаты и сформированным с учетом поручений Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики, предложений Главы Карачаево-Черкесской Республики и обращений федеральных и республиканских органов, в соответствии с заключенными соглашениями о взаимодействии.

1.2. Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты

В 2014 году Контрольно-счетная палата строила свою работу в соответствии с целями и задачами, возложенными на нее Бюджетным кодексом Российской Федерации, Республиканским законом «О Контрольно-счетной палате Карачаево-Черкесской Республики», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Карачаево-Черкесской Республики.

Приоритетным направлением в деятельности Контрольно-счетной палаты в 2014 году было проведение комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, связанных с решением задач, вытекающих из требований законодательства Российской Федерации и Карачаево-Черкесской Республики.

Деятельность Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде была направлена на:

- повышение эффективности и качества контрольной и экспертно-аналитической работы:
- предотвращение и выявление нарушений и злоупотреблений при использовании средств республиканского бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также республиканской собственности;
- проведение работ по совершенствованию финансовой экспертизы законопроектов в целях повышения эффективности использования республиканских финансов и предотвращения коррупции;
- проведение аудита эффективности использования государственных средств и государственного имущества;
- подготовку и представление заключений в Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики и Главе Карачаево-Черкесской Республики по исполнению республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики и бюджета Карачаево-Черкесского республиканского территориального фонда обязательного медицинского страхования в отчетном году и на проекты законов республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики и бюджета Карачаево-Черкесского республиканского территориального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и плановый период;
- обеспечение прозрачности и публичной деятельности Контрольно-счетной палаты.

1.3. Основные итоги работы Контрольно-счетной палаты

В 2014 году Контрольно-счетной палатой проведено 107 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, из них 35 контрольных мероприятий, которыми было охвачено 224 объекта на территории Карачаево-Черкесской Республики.

В отчетном периоде проведено 35 контрольных мероприятий, в том числе 34 включенных в план работы на 2014 год по:

- поручению Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики – 4;
- поручению Главы Карачаево-Черкесской Республики – 6;
- обращению Прокуратуры Карачаево-Черкесской Республики – 5;
- обращению контрольно-счетных органов муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики – 2;
- обращению Администрации Главы и Правительства Карачаево-Черкесской Республики – 2;
- по Соглашению со Счетной палатой Российской Федерации и Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 1;
- решению Коллегии Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики – 14 и одно внеплановое контрольное мероприятие – по обращению УФСБ России по Карачаево-Черкесской Республике.

(Перечень контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой в 2014 году, – Приложение 2 к данному Отчету).

Экспертно-аналитических мероприятий проведено 72, в том числе по:

- обращениям Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики – 23;
- обращениям Правительства Карачаево-Черкесской Республики – 3;
- плану работы Контрольно-счетной палаты – 44;
- обращению Счетной палаты Российской Федерации – 1;
- обращению Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации – 1.

(Перечень экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой в 2014 году, – Приложение 3 к данному Отчету).

В соответствии с Республиканским законом «О Контрольно-счетной палате Карачаево-Черкесской Республики» и Регламентом Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики в отчетном периоде результаты всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, иные важнейшие вопросы рассматривались на заседаниях Коллегии Контрольно-счетной палаты.

Всего в 2014 году проведено 14 заседаний Коллегии Контрольно-счетной палаты, на которых рассмотрено 132 вопроса, из них 71–по результатам контрольных мероприятий (из них о завершении и сдаче в архив – 25) 8 экспертно-аналитических мероприятий, иных вопросов, связанных с деятельностью Контрольно-счетной палаты – 53.

Информацию о работе Контрольно-счетной палаты и результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетная палата ежеквартально на-

правляла в Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики, Главе и Правительству Карачаево-Черкесской Республики, в средства массовой информации, доводила их до сведения руководителей соответствующих органов исполнительной власти, предприятий, учреждений, организаций.

Особо важные результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий докладывались на рабочих встречах Главы Карачаево-Черкесской Республики с Председателем Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики.

По итогам проведенных контрольных мероприятий главным распорядителям средств республиканского бюджета, иным участникам бюджетного процесса направлено 79 Представлений, 1 Предписание и 52 информационных письма (отчета).

В органы прокуратуры, правоохранительные органы направлено 2 информационных письма и 10 материалов проверок. 5 информационных материалов направлено в Управление Федеральной антимонопольной службы России по Карачаево-Черкесской Республике.

В 2014 году выявлено нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере по контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям на сумму 662500,5 тыс. рублей, из них:

- подлежит восстановлению 31890,5 тыс. рублей;
- вынесено предупреждений за иные виды нарушений 630610,0 тыс. рублей.

В 2014 году объем средств, подлежащих восстановлению составил 31890,5 тыс. рублей*, в том числе – нецелевое использование внебюджетных средств 3148,8 тыс. рублей, хищение бюджетных средств – 1517,9 тыс. рублей (выявлено УФСБ России по Карачаево-Черкесской Республике), незаконные расходы (незаконные перечисления) – 18540,7 тыс. рублей, доначисленная сумма отчислений от чистой прибыли унитарного предприятия – 619,3 тыс. рублей, неправомерные расходы фонда оплаты труда и неправомерные доплаты – 446,7 тыс. рублей, неправомерные выплаты льготных коммунальных услуг – 157,4 тыс. рублей, сверхнормативные расходы на содержание органов местного самоуправления – 1064,8 тыс. рублей, необоснованно начисленный износ – 164,1 тыс. рублей, использование субсидии при недовыполнении плановых объемов и недостижении качества оказания государственных услуг – 3009,3 тыс. рублей. потери бюджета в результате неправильного применения ставок арендной платы – 85,5 тыс. рублей, необоснованные расходы (оплата незавершенных объемов работ) – 86,2 тыс. рублей, доначислено к уплате в бюджет – 49,8 тыс. рублей, по экспертно-аналитическим заключениям 3000,0 тыс. рублей.

С учетом исполненных представлений 2014 года и прошлых лет, а также учтенных предложений по заключениям восстановлено в бюджеты разных уровней средств на сумму 47472,0 тыс. рублей, из них по представлениям и предписаниям прошлых лет – 27684,4.

---

* По результатам контрольного мероприятия было выявлено нецелевое использование бюджетных средств в сумме 321,4 тыс. рублей в республиканском казенном учреждении «Государственное юридическое бюро», которые отражены в общей таблице основных показателей деятельности палаты в 2014 году, но не вошли в указанную сумму средств, подлежащих к восстановлению, так как согласно части 3 статьи 306.4 бесспорному взысканию подлежат только те суммы средств нецелевого использования, которые выразились в нецелевом использовании финансовыми органами (главными распорядителями (распорядителями) и получателями средств бюджета, которым предоставлены межбюджетные трансферты) межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также кредитов бюджетам бюджетной системы Российской Федерации.

Основные показатели, характеризующие работу Контрольно-счетной палаты в 2014 году, приведены в следующей таблице:

	ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ	
1	**Полное наименование контрольно-счетного органа**	**Контрольно-счетная палата КЧР**
2	**Адрес электронной почты**	kchrchet@mail.ru
3	**Адрес официального Web-сайта**	www.kspkchr.ru
4	**Фактическая численность госслужащих, из них:**	**26**
5	**Фактическая численность инспекторского состава**	**10**
	I. Контрольно-ревизионная деятельность	
6	**Общее количество запланированных контрольных мероприятий (ед.)**	**34**
7	**Общее количество проведенных контрольных мероприятий (ед.),** в том числе:	**35**
	- с использованием аудита эффективности	1
8	**Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий (ед.)**	**224**
9	**Количество актов, подготовленных по результатам контрольных мероприятий (ед.)**	**225**
9.1	в том числе по встречным проверкам (ед.)	187
10	**Объем средств, проверенных (охваченных) при проведении контрольных мероприятий за 2012-2013 г.г. (тыс. руб.)**	**11127101,6**
	в том числе бюджетных средств	10337964,1
11	**Выявлено использование средств с нарушением действующего законодательства за 2012-2013 г.г. на общую сумму всего (тыс. руб.)**	**659500,5**
11.1.	**Выявлено использование бюджетных средств с нарушением действующего законодательства на общую сумму (тыс. руб.), в том числе:**	**636737,6**
11.1.1.	Нецелевое использование бюджетных средств (тыс. руб.)	321,4
11.1.2.	Незаконные расходы (незаконные перечисления) (тыс. руб.)	18413,5
11.1.3	Использование субсидии при недовыполнении плановых объемов и недостижении критериев качества оказания государственных услуг (тыс. руб.)	3009,3
11.1.4	Потери бюджета в результате неправильного применения ставок арендной платы (тыс. руб.)	85,5
11.1.5	Необоснованные расходы (тыс.руб.)	86,2
11.1.6	Дебиторская и кредиторская задолженность с истекшим сроком давности (тыс. руб.)	100,5
11.1.7	Несоблюдение обязательности зачисления доходов в бюджет (тыс. руб.)	2427,3
11.1.8	Неэффективное использование бюджетных средств (тыс. руб.)	529990,6
11.1.9	***Иные виды нарушений (тыс. руб.), из них:***	***82303,3***
	сверхнормативные расходы на содержание аппарата администрации МО	1064,8
	неправомерные расходы фонда оплаты труда	442,9
	неправомерные выплаты льготных коммунальных услуг	157,4
	доначисленно к уплате в бюджет	49,8
11.2	**Использование внебюджетных средств с нарушением действующего законодательства на сумму (тыс. руб.), в том числе:**	**22762,9**
11.2.1.	Нецелевое использование внебюджетных средств (тыс. руб.)	3148,8
11.2.2	Незаконные расходы (незаконные перечисления) (тыс.руб.)	127,2
11.1.3	Доначисленная сумма отчислений от чистой прибыли унит. пред-я (тыс. руб.)	619,3
11.2.4	Неэффективное использование внебюджетных средств (тыс. руб.)	17287,9
11.2.5	Иные виды нарушений (тыс. руб.)	1579,7
	II. Экспертно-аналитическая деятельность	
12	**Общее количество запланированных экспертно-аналитических мероприятий (ед.)**	**50**
13	**Проведено экспертно-аналитических мероприятий (ед.)**	**72**
14	**Объем средств бюджета, проверенных (охваченных) в ходе экспертно-аналитических мероприятий (тыс. руб.)**	**44387225,3**

15	**Подготовлено экспертных заключений и аналитических материалов (ед.), в том числе:**	**72**
15.1	Заключений по проектам законов Карачаево-Черкесской Республики (ед.)	23
15.2	Заключений по проектам иных нормативно-правовых актов Карачаево-Черкесской Республики (ед.)	3
15.3	Подготовлено заключений о текущем исполнении бюджета Карачаево-Черкесской Республики (ед.)	3
15.4	Аналитических материалов (ед.)	2
15.5	Заключений по внешним проверкам бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (ед.)	37
15.6	Отчеты о работе Контрольно-счетной палаты (ед.)	4
III. Реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий		
16	**Направлено представлений (ед.)**	**79**
17	**Реализовано представлений в полном объёме (ед.)**	**85**
	в том числе прошлых лет	18
18	**Финансовая оценка нарушений, содержащихся в представлениях и заключениях (тыс. руб.), в том числе:**	**662500,5**
18.1	Подлежащих восстановлению (тыс. руб.)	31890,5
18.2	Вынесены предупреждения за иные виды нарушений (тыс. руб.).	630610,0
19	**Направлено предписаний (ед.)**	**1**
20	**Реализовано предписаний (ед.)**	**1**
	в том числе прошлых лет	1
21	**Восстановлено в бюджет по представлениям, предписаниям и заключениям (тыс. руб.), в том числе:**	**47472,0**
21.1	восстановлено в бюджет по представлениям и предписаниям предыдущих лет (тыс. руб.)	27684,4
	из строки 21.1: нецелевое использование средств (тыс. руб.)	417,9
22	**Направлено в органы государственной власти информационных писем (отчетов) по результатам контрольных мероприятий (ед.)**	**52**
22.1	предложений содержащихся в информационных материалах (отчетах)	41
23	**Реализовано органами государственной власти предложений по результатам контрольных мероприятий (ед.)**	**28**
24	**Направлено органам государственной власти информационных материалов (отчетов) и предложений по результатам экспертно-аналитических мероприятий (ед.), в том числе:**	**41**
24.1	Предложений, содержащихся в информационных материалах (отчетах) (ед.)	17
25	**Реализовано органами государственной власти предложений по результатам экспертно-аналитических мероприятий (ед.)**	**10**
26	**Привлечено к дисциплинарной ответственности (чел.)**	**63**
27	**Количество материалов и информационных писем, направленных в правоохранительные органы и федеральные органы государственной власти (ед.)**, в том числе:	**17**
27.1	материалов по итогам контрольных мероприятий в правоохранительные органы (ед.)	10
27.2	информационных писем в правоохранительные органы (ед.)	2
27.3	информационных материалов в Управление Федеральной антимонопольной службы России по КЧР (ед.)	5
28	**Количество протоколов, составленных по выявленным административным правонарушениям (ед.)**	**2**
29	**Количество уголовных дел, возбужденных по материалам проверок Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики (ед.)**	**4**

2. Контрольно-ревизионная деятельность Контрольно-счетной палаты

В соответствии с Республиканским законом «О Контрольно-счетной палате Карачаево-Черкесской Республики» Контрольно-счетная палата в процессе реализации возложенных на нее задач осуществляет контрольно-ревизионную деятельность, которая в 2014 году осуществлялась по всем направлениям деятельности, возглавляемым аудиторами Контрольно-счетной палаты.

В 2014 году при плане 34 контрольных мероприятия должностными лицами Контрольно-счетной палатой проведено 35 контрольных мероприятий.

Контрольными мероприятиями было охвачено 224 объекта и составлено 225 актов, в том числе по встречным проверкам – 187 актов.

Объем средств за 2012 – 2013 годы, проверенных в 2014 году при проведении контрольных мероприятий, составил 11127101,6 тыс. рублей, в том числе:

бюджетных средств 10337964,1 тыс. рублей или 92,9%;

внебюджетных средств 789137,5 тыс. рублей или 7,1%.

2.1. Основные результаты контроля

Общая сумма нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере, допущенных в 2012-2013 годах, составила 659500,5 тыс. рублей или 5,9% к общему объему проверенных средств, из них:

- бюджетных средств – 636737,6 тыс. рублей;
- внебюджетных средств – 22762,9 тыс. рублей.

Из общего объема подлежит восстановлению 31890,5 тыс. рублей, из них:

- нецелевое использование внебюджетных средств 3148,8 тыс. рублей.

Общий объем нарушений, выявленных в 2014 году при расходовании бюджетных средств в 2012 – 2013 годах составил 636737,6 тыс. рублей и увеличился на сумму 254023,7 тыс. рублей или в 1,7 раза по сравнению с 2011 – 2012 годами, то есть в 2013 году объем выявленных нарушений составил 382713,9 тыс. рублей.

Объем нецелевого использования бюджетных средств в 2012 – 2013 годах составил 321,4 тыс. рублей и уменьшился на 34076,7 тыс. рублей или в 106 раз по сравнению с 2011 – 2012 годами.

Характерными нарушениями при расходовании бюджетных средств являются неэффективное использование средств, а также незаконные расходы и несоблюдение обязательности зачисления доходов в бюджет.

2.2. Меры, принятые по результатам контроля

По результатам контрольных мероприятий в 2014 году направлено 79 Представлений и 1 Предписание руководителям проверенных организаций, реализовано в полном объеме 1 Предписание прошлых лет и 85 Представлений (в том числе 18 Представлений прошлых лет и 67 – отчетного года), что составляет 86% от общего количества направленных Представлений отчетного года, реализация 12 Представлений перешла на первый квартал 2015 года и находится на контроле у аудиторов по направлениям.

Привлечено к дисциплинарной ответственности за нарушения, выявленные в ходе контрольных мероприятий 63 человека.

По материалам контрольных мероприятий возбуждено 4 уголовных дела.

По результатам контрольных мероприятий направлено в органы государственной власти 52 информационных письма (отчета), в данных материалах содержалось 41 предложение, реализация предложений заключалась в принятии новых и внесении изменений в действующие нормативные правовые акты, с целью исключения нецелевого использования бюджетных средств, повышения эффективности расходования бюджетных средств, при условии достижения максимальных результатов. Реализовано 28 предложений.

3. Итоги контрольно-ревизионной и экспертно-аналитической деятельности по направлениям деятельности Контрольно-счетной палаты, возглавляемым аудиторами Контрольно-счетной палаты

СПРАВОЧНО:

Отчеты о деятельности аудиторских направлений за 2014 год рассмотрены и утверждены на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики № 2 от 10 марта 2015 года и размещены на официальном сайте Контрольно-счетной палаты в сети Интернет www.kspkchr.ru в папке «Коллегии».

(Информация о работе аудиторских направлений Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики в 2014 году – Приложение 1 к настоящему Отчету).

4. Экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты

СПРАВОЧНО:

Отчет о деятельности Управления по экспертно-аналитической, организационно-технической и кадровой работе Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики за 2014 год рассмотрен и утвержден на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики № 2 от 10 марта 2014 года и размещен на официальном сайте Контрольно-счетной палаты в сети Интернет www. kspkchr.ru в папке «Коллегии».

На 2014 год Контрольно-счетной палатой было запланировано 50 экспертно-аналитических мероприятий, проведено 72 мероприятия, в том числе:

- по проектам законов Карачаево-Черкесской Республики – 23;
- по проектам иных нормативно-правовых актов Карачаево-Черкесской Республики – 3;
- оперативных заключений о текущем исполнении бюджета Карачаево-Черкесской Республики – 3;
- заключений по внешним проверкам бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств – 37;
- мониторинг эффективности предоставления налоговых льгот и преференций в Карачаево-Черкесской Республике за 2011-2013 годы -1;
- мониторинг исполнения полномочий муниципальными контрольно-счетными органами Карачаево-Черкесской Республики (включая исполнение полномочий по соглашениям с поселениями), в том числе в сфере закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд за 2013 год и за первое полугодие 2014 года – 1;
- по плану работы Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики (отчеты о работе Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики за 2013 год, 1 квартал 2014 года, 1 полугодие 2014 года и 9 месяцев 2014 года) – 4.

Объём средств охваченных (проверенных) в ходе экспертно-аналитических мероприятий составил 44387225,3 тыс. рублей.

Приоритетным направлением в экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде, как и в предыдущие годы, оставалось проведение предварительного, текущего и последующего контроля за формированием и исполнением республиканского бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики в соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 51 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 27 декабря 2013 года № 100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике».

4.1 Предварительный контроль

Согласно статье 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации предварительный контроль – это контроль, осуществляемый в ходе обсуждения и утверждения проектов законов (решений) о бюджете и иных проектов законов (решений) по бюджетно-финансовым вопросам.

В рамках предварительного контроля Контрольно-счетной палатой проведено 24 экспертно-аналитических мероприятия, по результатам которых направлено:

Народному Собранию (Парламенту) Карачаево-Черкесской Республики – 7 предложений, реализовано – 7;

Правительству Карачаево-Черкесской Республики – 6 предложений, реализовано – 1.

Контрольно-счетной палатой Карачаево-Черкесской Республики по результатам предварительного контроля было отмечено, что многочисленные изменения, внесенные в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» (2008 год – 6 изменений, 2009 год – 7 изменений, 2010 год – 7 изменений, 2011 год – 9 изменений, 2012 год – 7 изменений, 2013 год – 8 изменений, 2014 год – 5 изменений) свидетельствуют о ненадежности основных показателей прогноза республиканского бюджета. Кроме того, сроки представления в Контрольно-счетную палату вышеуказанных законопроектов указывают на их несвоевременную и недостаточную подготовку, что существенно затрудняет проведение их экспертизы.

В ходе подготовки заключения на проект закона Карачаево-Черкесской Республики «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» установлено следующее:

1) при формировании проекта республиканского бюджета работа по реализации отдельных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию не завершена. С переформатированием республиканского бюджета из традиционного формата в формат госпрограмм не достигнута основная цель – увязка бюджетных ассигнований с конкретными достижимыми показателями и мероприятиями;

2) макроэкономические условия разработки прогноза социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов характеризуются низкой динамикой экономического развития, **замедлением роста потребительского спроса, вызванного увеличением** индекса потребительских цен **и снижением динамики роста реальных располагаемых доходов населения. Д**ополнительное негативное влияние на динамику реальных располагаемых доходов населения может оказать более высокий по сравнению с ожидаемым уровень инфляции;

3) анализ представленных паспортов государственных программ Карачаево-Черкесской Республики показал:

а) Постановлениями Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 31.10.2013 года утверждены все 20 государственных программ, предусмотренных Перечнем программ;

б) Правительством республики по состоянию на 01.11.2014 года, то есть на момент внесения законопроекта на рассмотрение в Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики, не внесены изменения и уточнения в Паспорта государственных программ, необходимые при формировании проекта бюджета на 2015 и на плановый период 2016-2017 годов;

4) в структуре государственного долга на 1 января 2018 года доля бюджетных кредитов составит 14,4%, доля кредитов кредитных организаций 78,0%, другие виды обязательств 7,6%.

Для сравнения на 01.01.2013 года доля бюджетных кредитов составляла 69,0%, доля кредитов кредитных организаций 22,4%, другие виды обязательств 8,6%.

Согласно представленным данным, значительное увеличение расходов на обслуживание государственного долга обусловлено изменением структуры долга, т.е. увеличением кредитов кредитных организации, процентная ставка по которым значительно выше;

5) с учетом сложившейся ситуации в Карачаево-Черкесской Республике, то есть со значительным увеличением расходных обязательств республиканского бюджета в связи с переданными полномочиями в предыдущие годы при отсутствии соответствующего роста финансовой помощи из федерального бюджета и увеличении долговой нагрузки на бюджет, единственной возможностью сбалансировать бюджет и обеспечить исполнение полномочий субъекта станет наращивание собственной доходной базы путем мобилизации доходов, усиления налогового администрирования, продажи части государственных активов, перераспределения доходов внутри республики. В связи с этим для сохранения объема государственного внутреннего долга Карачаево-Черкесской Республики на экономически безопасном уровне и обеспечения исполнение социально значимых расходных обязательств предложено Правительству Карачаево-Черкесской Республики:

1. при формировании и исполнении республиканского бюджета в 2015 – 2017 годах основываться на реалистичных оценках и прогнозах доходных источников. Формирование расходных обязательств бюджета должно осуществляться исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов;
2. администраторам доходов принять меры по достижению максимального уровня собираемости по налогам. Дополнительные доходы при исполнении республиканского бюджета направлять только на исполнение долговых обязательств Карачаево-Черкесской Республики;
3. принять меры для максимального наполнения бюджета собственными доходами путём дальнейшего повышения инвестиционной привлекательности Карачаево-Черкесской Республики, повышения эффективности использования имущества Карачаево-Черкесской Республики, совершенствования налогового администрирования и проведения политики обоснованности и эффективности предоставления налоговых льгот;
4. привести Государственные программы Карачаево-Черкесской Республики в соответствие с требованиями Постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 28 февраля 2013 года № 61 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Карачаево-Черкесской Республики», увязав бюджетные ассигнования с конкретными достижимыми показателями и мероприятиями;
5. принять меры по качественному изменению структуры долговых обязательств и снижению расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Карачаево-Черкесской Республики.

В ходе подготовки заключений выявлено нарушений действующего законодательства на общую сумму 3000,0 тыс. рублей, которые учтены при принятии законопроектов.

Также в рамках осуществления предварительного контроля проводилась экспертиза проекта закона Карачаево-Черкесской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2015 и плановый период 2016 и 2017 годов».

Объем охваченных проверкой средств составил 6160039,1 тыс. рублей.

Заключение направлено в Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики.

4.2. Текущий (оперативный) контроль

Согласно статье 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации текущий (оперативный) контроль – это контроль, осуществляемый в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения бюджетов на заседаниях комитетов, комиссий законодательных (представительных) органов в ходе парламентских слушаний.

Одним из направлений деятельности Контрольно-счетной палаты является оперативный контроль за текущим исполнением республиканского бюджета. По результатам оперативного контроля Контрольно-счетной палатой подготовлено 3 заключения на Отчеты Правительства Карачаево-Черкесской Республики об исполнении республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2014 года.

В своих заключениях на Отчеты Правительства Карачаево-Черкесской Республики об исполнении республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики Контрольно-счетная палата отмечала:

1) Правительство Карачаево-Черкесской Республики направило отчет об исполнении республиканского бюджета за 1 квартал и 1 полугодие 2014 года в Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики с нарушением сроков, определенных пунктом 4 статьи 47 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 27 декабря 2013 года № 100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике» (должны направляться не позднее 45 календарных дней со дня окончания отчетного периода);

2) Правительством Карачаево-Черкесской Республики вместе с отчетами об исполнении республиканского бюджета за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2014 года в нарушение Закона Карачаево-Черкесской Республики от 27 декабря 2013 года № 100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике» в Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики не представлена информация о фактических объемах финансирования прямых получателей республиканского бюджета и информация об осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в соответствии с республиканской адресной инвестиционной программой с разбивкой по объектам капитального строительства;

3) необходимость своевременно и равномерно исполнять расходные обязательства в соответствии с кассовым планом, с целью недопущения образования значительного остатка неизрасходованных средств республиканского бюджета при наличии неисполненных расходных обязательств за отчётный период.

В ходе ежеквартального мониторинга анализировались отчеты Министерства финансов Карачаево-Черкесской Республики по исполнению республиканского бюджета и отчёты прямых бюджетополучателей республиканского бюджета по форме 1-БР, на предмет соответствия фактического расходования бюджетных ассигнований законодательно утвержденным показателям республиканского бюджета.

Оперативный контроль за текущим исполнением бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики в 2014 году

и экспертиза отчетов об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2014 года не проводились по причине несоблюдения Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики требований части 9 статьи 18 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 15 ноября 2011 года № 59-РЗ «О Контрольно-счетной палате Карачаево-Черкесской Республики».

Результаты осуществляемого Контрольно-счетной палатой оперативного контроля за исполнением республиканского бюджета в 2014 году позволяли информировать Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики и Главу Карачаево-Черкесской Республики о проблемах и недостатках, возникающих в ходе исполнения республиканского бюджета.

4.3. Последующий контроль

Согласно статье 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации последующий контроль – это контроль, осуществляемый в ходе рассмотрения и утверждения отчетов об исполнении бюджетов.

В ходе проведения последующего контроля проведен необходимый комплекс экспертно-аналитических мероприятий, в результате чего, с учётом результатов 2011-2013 годов подготовлено Заключение Контрольно-счетной палаты на годовой отчёт Правительства Карачаево-Черкесской Республики об исполнении республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики за 2013 год, в котором отмечено:

1) в Закон Карачаево-Черкесской Республики от 21 декабря 2012 года № 113-РЗ «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2013 год», в течение 2013 года было внесено девять изменений и дополнений, в результате чего существенно изменились основные плановые показатели доходов и расходов, что свидетельствует о ненадежности основных показателей прогноза республиканского бюджета, и о нарушении статьи 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, то есть принципа достоверности бюджета, и указывает на необходимость повышения качества прогнозирования доходов и расходов. Об этом также свидетельствует отчёт Министерства финансов Карачаево-Черкесской Республики о перемещении ассигнований по видам расходов и предметным статьям в пределах средств, выделенных главным распорядителям бюджетных средств за 2013 год;

2) исполнение расходов республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики за 2013 год составило 18616780,6 тыс. рублей при годовом плане 19611045,1 тыс. рублей, что составляет 94,9%. неисполненные расходные обязательства составили 994264,5 тыс. рублей, что связано с низким поступлением из источников финансирования дефицита бюджета и образованием значительных остатков средств на едином счёте республиканского бюджета на 01.01.2014 года в сумме 1453839,6 тыс. рублей;

3) с учётом погашения части бюджетных кредитов в сумме 41 927,7 тыс. рублей за счёт кредитов кредитных организаций, превышение привлечённых кредитов кредитных организаций над погашенными кредитами составило 468213,2 тыс. рублей, что не соответствует основным направлениям бюджетной, налоговой и долговой политики Карачаево-Черкесской Республики на 2013 год, где указано, что в целях недопущения роста объема государственного долга республики и сохранения его на экономически безопасном уровне, осуществление заимствований производить только в целях погашения действующих долговых обязательств;

4) за период с 2011 по 2013 год государственный внутренний долг увеличился на 901672,1 тыс. рублей.

Структура государственного внутреннего долга по сравнению с 2012 годом ухудшилась – при уменьшении бюджетных кредитов из федерального бюджета, увеличились кредиты банков, соответственно, значительно увеличились расходы на обслуживание долговых обязательств, от 92 995,6 тыс. рублей в 2012 году, до 115844,5 тыс. рублей за 2013 год.

За период с 2011 по 2013 год расходы на обслуживание долговых обязательств увеличились на 65590,2 тыс. рублей.

При подготовке заключения на отчёт об исполнении республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики за 2013 год, в соответствии с Основными направлениями бюджетной, налоговой и долговой политики Карачаево-Черкесской Республики на 2013-2015 годы, Правительству Карачаево-Черкесской Республики предложено:

1. принять меры по увеличению уровня собираемости налоговых и неналоговых доходов бюджета, по снижению объема государственного внутреннего долга Карачаево-Черкесской Республики и качественному изменению структуры долговых обязательств Карачаево-Черкесской Республики, то есть замещению коммерческих кредитов бюджетными кредитами в целях снижения расходов на их обслуживание;

2. повысить качество управления государственными финансами в части минимизации объемов изменений сводной бюджетной росписи в ходе исполнения республиканского бюджета, обеспечения исполнения расходов в утвержденных объемах, равномерности кассовых расходов бюджета в течение финансового года, сокращения дебиторской и кредиторской задолженности, повышения эффективности администрирования закрепленных доходов;

3. принять меры по повышению достоверности и надёжности основных показателей прогноза республиканского бюджета согласно статьи 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

4. исполнять республиканский бюджет по доходам и расходам в соответствии с Законом о республиканском бюджете и кассовым планом равномерно в течение года, не допуская образования значительных сумм остатков на едином счете республиканского бюджета при неисполненных расходных обязательствах;

5. обеспечить увеличение объема собственных доходов консолидированного бюджета Карачаево-Черкесской Республики с целью снижения доли межбюджетных трансфертов из федерального бюджета ниже 60%, чтобы снять ограничения, установленные частью 4 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

6. в целях снижения привлечения кредитов кредитных организаций, бюджетных кредитов и уменьшения объема государственного внутреннего долга Карачаево-Черкесской Республики расходные обязательства Карачаево-Черкесской Республики необходимо планировать в пределах прогнозируемых объемов доходов, поступления из источников финансирования дефицита республиканского бюджета направлять на погашение долговых обязательств.

Заключение направлено Правительству Карачаево-Черкесской Республики с 4 предложениями, реализовано – 2.

По результатам экспертизы проекта закона Карачаево-Черкесской Республики «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики за 2013 год» предложено Правительству Карачаево-Черкесской Республики:

1. обеспечивать представление отчетов об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики в Контрольно-счетную палату Карачаево-Черкесской Республики в сроки установленные

статьей 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 1 статьи 17 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 27 декабря 2013 года № 100-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике» и пунктом 9 статьи 18 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 15 ноября 2011 года № 59-РЗ «О Контрольно-счетной палате Карачаево-Черкесской Республики»;

2. в целях обеспечения населения Карачаево-Черкесской Республики качественно гарантированной бесплатной медицинской помощью принять меры по доведению среднедушевого норматива, утверждаемого на очередной финансовый год и плановый период Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам в Карачаево-Черкесской Республике медицинской помощи, до средне федерального норматива, для чего необходимо утверждать Территориальную программу государственных гарантий до принятия республиканского бюджета на очередной финансовый год и плановый период, в сроки, устанавливаемые Федеральной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

3. обеспечить исполнение переданных полномочий, установленных Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», в части контроля над работой Фонда, страховых медицинских организаций, лечебных учреждений республики за качеством и условиями предоставления медицинской помощи, установленными Территориальной программой обязательного медицинского страхования. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности руководителей медицинских учреждений, у которых выявляются случаи некачественного оказания медицинских услуг и не оплачиваются счета страховой компанией за некачественно оказанные медицинские услуги.

По результатам всех экспертно-аналитических мероприятий подготовлено 66 заключений, 4 отчета и 2 аналитических материала.

По результатам экспертно-аналитических мероприятий направлен в органы государственной власти 41 информационный материал, где содержалось 17 замечаний и предложений, реализовано 10 предложений.

5. Мониторинги

В соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики на 2014 год ежеквартально проводились, а также по итогам года проведены мониторинги исполнения в республике приоритетных национальных проектов «Здоровье», «Образование», «Развитие агропромышленного комплекса», «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», а также реализации подпрограммы «Юг России (2014-2016 годы)» государственной программы «Развитие строительства, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2016 годы» и Закона Карачаево-Черкесской Республики от 30 декабря 2011 года № 92-РЗ «О дорожном фонде Карачаево-Черкесской Республики».

5.1. Реализация приоритетного национального проекта «Здоровье»

В целях реализации национального проекта «Здоровье» на 2014 год в бюджете республики были предусмотрены средства из федерального бюджета в размере 625307,8 тыс. рублей, поступило за этот период 595988,0 тыс. рублей или исполнение составило 95,0% . Предусмотренные ассигнования на реализацию нацпроекта за счет республиканского бюджета в объеме 48353,4 тыс. рублей обеспечены на 85,4% или направлено за 2014 год на эти цели 41313,1 тыс. рублей.

На 2014 года в рамках нацпоекта «Здоровье» запланированы мероприятия по профилактике инфекционных заболеваний. На эти цели из федерального бюджета поступило 30935,2 тыс. рублей, из республиканского бюджета из предусмотренных на 2014 год 3000,0 тыс. рублей, выделено 2440,6 тыс. рублей или 81,4%.

По направлению «Повышение доступности и качества специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи» в федеральные учреждения здравоохранения направлено 1918 человек, оказана высокотехнологичная медицинская помощь 1439 гражданам Карачаево-Черкесской Республики, что составляет 75,0% от направленных в федеральные лечебные учреждения. Остальные больные поставлены в очередь на получение высокотехнологичной помощи.

Из направленных в учреждения здравоохранения республики 165 человек всем оказана высокотехнологичная медицинская помощь.

В рамках программы «Родовой сертификат» на 2014 году число женщин, включенных в программу «Родовой сертификат» составило 6200, из предусмотренных средств в бюджете республики на 2014 год в размере 64541,0 тыс. рублей, поступило 55800,0 тыс. рублей, что составляет 86,4% от запланированных на 2014 год. В республике ведется работа по массовому обследованию новорожденных детей на наследственные заболевания. В 2014 году число обследованных новорожденных на наследственные заболевания составило 6372 или 99,5% от плана.

5.2. Реализация приоритетного национального проекта «Образование»

В 2014 году Карачаево-Черкесская Республика принимала участие в реализации мероприятий приоритетного национального проекта «Образование» по направлению «Денежное поощрение лучших учителей». Для этой цели в бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2014 год предусмотрены средства на поощрение лучших учителей общеобразовательных учреждений за счет: федерального бюджета 800,0 тыс. рублей (200,0 тыс. рублей на одного учителя) республиканского бюджета в сумме 800,0 тыс. рублей (50,0 тыс. рублей на одного учителя). Определены общественные организации, участвующие в процедуре конкурсного отбора. Проведен конкурс, определены победители конкурса. Выплаты победителям конкурса осуществлены в 4 квартале 2014 года.

С 1 января 2014 года из федерального бюджета прекращено финансирование доплат педагогам за классное руководство, данные выплаты обеспечиваются за счет бюджетов субъектов Российской Федерации. В соответствии с пунктом 4.1. Постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 11 августа 2010 года № 257 «О введении новой системы оплаты труда работников организаций образования Карачаево-Черкесской Республики» за классное руководство установлена постоянная компенсационная доплата в размере 20,0% к должностному окладу.

5.3. Итоги реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» за 2014 год

В сфере жилищного строительства план ввода жилья в эксплуатацию на 2014 год составлял 95,0 тыс.кв.метров. По итогам года в республике введено в эксплуатацию 171,4 тыс.кв.метров жилья, что составляет 180,4% к плановым назначениям. Из общего количества кв.метров жилья, введенного в эксплуатацию 80% – жилье экономического класса или 137,1 тыс.кв.метров.

На перевыполнение плана повлияло увеличение количества введенного в эксплуатацию многоквартирного жилья.

Развитие ипотечного жилищного кредитования в Карачаево-Черкесской Республике

Законом Карачаево-Черкесской Республики «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» на мероприятия, направленные на развитие ипотечного жилищного кредитования в республике в рамках подпрограммы «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2016 годы» государственной программы «Развитие архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2017 годы» было предусмотрено 2000,0 тыс. рублей. Выделения указанных средств в отчетном периоде не производилось, так как из 7 человек, прошедших отбор, никто в 2014 году не заключил кредитный договор.

В республике также реализуется подпрограмма 2 «Стимулирование жилищного строительства в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2017 годы». Из предусмотренных республиканским бюджетом на 2014 год средств на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на софинансирование расходов по обеспечению инженерной инфраструктурой земельных участков, предоставленных в собственность на бесплатной основе семьям, имеющим трех и более детей, в рамках вышеуказанной подпрограммы предусматривалось 3,83 млн.рублей. Из них освоено 3,25 млн. рублей или 84,9%. Средства направлены на проведение работ по устройству водопровода общей протяженностью 2297 п.метра.

Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей»

Реализуется Управлением Карачаево-Черкесской Республики по делам молодежи.

Для улучшения демографической ситуации и решения жилищных проблем молодых семей в Карачаево-Черкесской Республике в соответствии с подпрограммой «Обеспечение жильем молодых семей», входящей в состав федеральной целевой программы «Жилище», с 2004 года действует республиканская целевая программа «Обеспечение жильём молодых семей». Так, на территории Карачаево-Черкесской Республики за весь период реализации Программы свои жилищные условия улучшили более тысячи молодых семей.

Годовой плановый объем софинансирования из федерального бюджета в 2014 году составил 210236,4 тыс. рублей, консолидированного бюджета республики – 60504,3 тыс. рублей, что позволило обеспечить жильем 390 молодых семей. Следует отметить, что в рамках действующего законодательства с 2014 года в первоочередные списки включаются молодые семьи, имеющие 3 и более детей, что отразилось на количестве семей, которые получили социальные выплаты, и оказало более благоприятное воздействие на поддержку многодетных семей.

Обеспечение жильем ветеранов и инвалидов

Мероприятия реализуются Министерством труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики.

В 2014 году на улучшение жилищных условий ветеранов ВОВ за счет средств федерального бюджета были предусмотрены финансовые средства в сумме 14779,6 тыс. рублей. Финансирование составило 14779,6 тыс. рублей, то есть исполнение 100%, получили государственную поддержку 18 человек.

По обеспечению жильем ветеранов боевых действий, членов семей умерших ветеранов боевых действий, инвалидов, семей с детьми-инвалидами в 2014 году было предусмотрено средств из федерального бюджета в сумме 11544,0 тыс. рублей, поступило 11544,0 тыс. рублей, то есть исполнение – 100%. На 1 января 2015 года улучшили жилищные условия 28 семей.

5.4. Реализация Закона Карачаево-Черкесской Республики «О дорожном фонде Карачаево-Черкесской Республики»

Главным распорядителем средств дорожного фонда Карачаево-Черкесской Республики является Министерство промышленности и энергетики Карачаево-Черкесской Республики.

По данным Министерства исполнение средств дорожного фонда Карачаево-Черкесской Республики составило 890997,9 тыс. рублей, при плановом объеме финансирования 1326514,8 тыс. рублей, или 67%.

Средства дорожного фонда, предусмотренные на содержание имущества, исполнены на 63%, на проектно-изыскательные работы на 76%, на увеличение стоимости основных средств на 100%, на аппарат управления на 93%, субсидии муниципальным образованиям исполнены на 55%. Причиной неисполнения плановых назначений явилось неполное финансирование в связи с дефицитом бюджетных средств.

5.5. Развитие агропромышленного комплекса Карачаево-Черкесской Республики

На развитие агропромышленного комплекса Карачаево-Черкесской Республики по Госпрограмме «Развитие сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики до 2020 года» в 2014 году было предусмотрено из бюджетов всех уровней – 1582990,4 тыс. рублей, в том числе: из федерального бюджета – 1209267,9 тыс. рублей, из республиканского бюджета – 373722,5 тыс. рублей.

За 2014 год из бюджетной системы выделено 1304196,552 тыс. рублей (82%), в том числе: из федерального бюджета – 1229362,445 тыс. рублей (102%), из республиканского бюджета -74834,107 тыс. рублей (20%).

Мониторинг реализации Госпрограммы за 2014 год приведен в таблице:

№ п/п	Субсидии	Преду-смотрено по Госпрограмме, всего (тыс.руб)	Факт финансирования, всего (тыс.руб)	% финансирования
1	2	3	4	5
1	На поддержку животноводства	238187,3	230536,0	96,7
2	На поддержку племенного крупного рогатого скота мясного направления	6982,5	6682,5	95,7
3	На поддержку племенного животноводства	80438,3	77602,4	96,5
4	На 1 кг реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока	77002,5	75051,5	97,4
5	На возмещение части затрат по наращиванию маточного поголовья овец и коз	73764,0	71199,6	96,5
6	На поддержку растениеводства	66252,3	56639,1	85,5
7	На поддержку элитного семеноводства	1907,9	1957,9	102,6
8	На возмещение части затрат на раскорчёвку выбывших из эксплуатации старых садов и рекультивацию раскорчёванных площадей	5282,8	5068,6	96,0
9	На возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями	5854,8	5611,8	95,8
10	На оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства	53106,3	44001,0	82,8
11	На возмещение части затрат сельхоз товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору страхования в области растениеводства	39461,4	38487,4	97,5

№ п/п	Субсидии	Преду-смотрено по Госпрограмме, всего (тыс.руб)	Факт финансирования, всего (тыс.руб)	% финансирования
1	2	3	4	5
12	На возмещение части затрат сельхозтоваропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору страхования в области животноводства	12959,3	12621,4	97,3
13	На возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализация продукции растениеводства	33646,1	33646,1	100,0
14	На возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализация продукции животноводства	9864,9	9864,9	100,0
15	На возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства	8108,4	7973,2	98,3
16	На возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства	191405,7	182885,5	95,5
17	На возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования	194090,0	182885,5	94,2
18	На ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 и на период до 2020 года»	399398,0	190603,0	47,8
19	На поддержку начинающих фермеров	111363,0	111363,0	100,0
20	На развитие семейных животноводческих фермеров	105236,0	67663,0	64,2
	ИТОГО	**1582990,4**	**1304196,5**	**82,0**

Анализ данных таблицы показывает, что средний показатель финансирования мероприятий Программы составляет 82%, по отдельным мероприятиям достигнуто стопроцентное финансирование. Процент финансирования из федерального бюджета составляет 102%, из республиканского бюджета значительно ниже и составляет только 20%, что отрицательно повлиял на достижение плановых индикаторов Программы. На реализацию ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 и на период до 2020 года» по условиям соглашения предусмотрено 399398,0 тыс. рублей, а фактически выделено 190603,0 тыс. рублей, что составляет 47,8% от плановых назначений.

Мониторинг реализации госпрограммы показывает, что объем средств, предусмотренных из федерального бюджета, получен в полном объеме, невыполнение условий софинансирования из республиканского бюджета может отрицательно повлиять на достижение конечных результатов Госпрограммы в целом.

5.6. Мониторинг использования средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, средств местных бюджетов и собственников жилья и реализации подпрограммы «Юг России (2014 – 2016 годы)»

Согласно одобренной 28 июля 2014 года заявке Карачаево-Черкесская Республика получит для переселения граждан из аварийного жилищного фонда 151704,4 тыс. рублей. В порядке софинансирования регион обязался добавить 31534,9 тыс. рублей. Эти средства будут направлены на переселение в новые квартиры 870 граждан из 53 аварийных домов, расположенных на территории 3-х муниципальных образований.

В соответствии с вышеуказанным Соглашением, на счет Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Карачаево-Черкесской Республики 28 августа 2014 года поступили средства Фонда в сумме 45511,3 тыс. рублей (30% от соответствующей доли Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства). Проведенным аудитом конкурсных процедур по выбору подрядных организаций для строительства многоквартирных домов в Усть-Джегутинском городском поселении и Чапаевском сельском поселении нарушений не установлено. Общее снижение первоначальной цены контрактов составило 29085,8 тыс. рублей, в том числе: в Усть-Джегутинском городском поселении – 14510,7 тыс. рублей; в Чапаевском сельском поселении – 14575,1 тыс. рублей.

При проверке целевого и эффективного использования бюджетных средств нарушений не установлено.

План реализации республиканской программы «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на территории Карачаево-Черкесской Республики на 2014-2044 годы» в 2014 году утвержден Постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 26 августа 2014 года № 245, в который включены 17 многоквартирных домов 3-х муниципальных образований республики: г.Усть-Джегута, п. Октябрьский и п. Кавказкий.

План сформирован с учетом принятых общими собраниями собственников помещений решений о формировании фонда капитального ремонта на специальном счете регионального оператора, о проведении капитального ремонта общего имущества и об уплате, до наступления срока, взносов на капитальный ремонт с целью финансирования такого ремонта.

На финансирование краткосрочного Плана реализации республиканской программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в 2014 году из средств Фонда выделено 20345,6 тыс. рублей, из которых освоено 19304,6 тыс. рублей или 94,9%. Законом о республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики предусмотрены средства на долевое финансирование программы в 2014 году – 13344,8 ты.рублей, которые освоены в полном объеме.

В рамках реализации подпрограммы «Юг России (2014 – 2016 годы)» государственной программы «Развитие строительства, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства Карачаево-Черкесской Республики на 2014 – 2016 годы» за 2014 год фактически профинансировано с начала года 555964,75 тыс. рублей или 89,2% от утвержденных бюджетных ассигнований (623012,27 тыс. рублей), в том числе: 526894,75 тыс. рублей – средства федерального бюджета (или 100% от утвержденных ассигнований – 526894,75 тыс. рублей); 29070,0 тыс. рублей – средства республиканского бюджета (или 30,2% от утвержденных ассигнований – 96117,52 тыс. рублей).

Низкий показатель финансирования программы из республиканского бюджета может привести к неисполнению программных мероприятий и неэффективному использованию средств использованных ранее, в связи с недостижением намеченных показателей.

6. О состоянии внешнего государственного и муниципального финансового контроля в республике и законодательства, регулирующего деятельность контрольно-счетных органов в Карачаево-Черкесской Республике

В настоящее время сформирована законодательная и иная нормативная правовая база для осуществления полномочий органами внешнего государственного и муниципального контроля.

Правовое регулирование организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Конституцией Карачаево-Черкесской Республики, Законом Карачаево-Черкесской Республики от 15 ноября 2011 года № 59-РЗ «О Контрольно-счетной палате Карачаево-Черкесской Республики».

Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» установлены общие принципы организации, деятельности и основные полномочия контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и контрольно-счетных органов муниципальных образований.

На муниципальном уровне приняты и действуют все необходимые муниципальные нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность контрольно-счетных органов муниципальных районов и городских округов.

На сегодняшний день актуальным остается вопрос по осуществлению контроля использования бюджетных средств и достижения положительных результатов от их расходования во всех звеньях прохождения финансовых потоков, вплоть до конечных бюджетополучателей.

Слабая организация работы ведомственного финансового контроля у главных администраторов бюджетных средств на местном уровне, а также отсутствие опыта в недавно созданных муниципальных контрольно-счетных органах увеличивают нагрузку на контрольно-счетный орган субъекта, который, согласно положениям Закона Карачаево-Черкесской Республики от 4 декабря 2008 года № 81-РЗ «О межбюджетных отношениях в Карачаево-Черкесской Республике», обязан не реже одного раза в три года проводить проверки местных бюджетов-получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета, что и осуществляется Контрольно-счетной палатой.

Необходимо продолжить работу:

- по укреплению и развитию единой системы контроля исполнения республиканского бюджета и бюджета государственного внебюджетного фонда, а также системы муниципального контроля;
- по методологическому и правовому обеспечению членов Совета муниципальных контрольно-счетных органов Карачаево-Черкесской Республики;
- по повышению уровня и качества взаимодействия Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики с контрольно-счетными органами муниципальных образований и правоохранительными органами;
- по принятию мер по усилению внутриведомственного финансового контроля главных администраторов бюджетных средств.

7. Исполнение Плана мероприятий по противодействию коррупциив Контрольно-счетной палате Карачаево-Черкесской Республики

В соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты ежеквартально проводился мониторинг исполнения Плана по противодействию коррупции в Контрольно-счетной палате Карачаево-Черкесской Республики на 2014 год.

В ходе реализации Плана мероприятий по противодействию коррупции в 2014 году была проведена ротация аудиторских направлений и инспекторского состава, функционирует официальный сайт Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики и «телефон доверия». Информация о ходе реализации Плана была направлена в Администрацию Главы и Правительства Карачаево-Черкесской Республики и в Контрольное управление Главы Карачаево-Черкесской Республики, а также опубликована на официальном сайте Контрольно-счетной палаты.

Мероприятия, предусмотренные Планом мероприятий по противодействию коррупции в Контрольно-счетной палате в 2014 году, исполнены.

В декабре 2014 года разработан и утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты План мероприятий по противодействию коррупции в Контрольно-счетной палате Карачаево-Черкесской Республике на 2015 год.

8. Организационное и документационное обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты

В 2014 году Контрольно-счетная палата в соответствии с Законом Карачаево-Черкесской Республики «О Контрольно-счетной палате Карачаево-Черкесской Республики» осуществляла свою работу на основе годового плана работы, сформированного исходя из требований указанного Закона и необходимости реализации задач, законодательно закрепленных за Контрольно-счетной палатой Карачаево-Черкесской Республики, а также задач, вытекающих из ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, бюджетных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации о бюджетной политике в соответствующем финансовом году, с учетом обеспечения организации всестороннего системного контроля за формированием и исполнением республиканского бюджета по всем видам и направлениям деятельности Контрольно-счетной палаты.

В 2014 году количество входящих и исходящих документов в Контрольно-счетной палате составило 1187, из них в палату поступило – 587.

В 2014 году разработаны, утверждены и размещены на официальном сайте палаты 2 стандарта, в том числе:

- Стандарт «Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (СРК 13-14);
- Стандарт «Проведение внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств» (СРК 14-14).

Внесены изменения в Стандарт «Экспертиза проектов и оценка эффективности государственных (муниципальных) программ Карачаево-Черкесской Республики» (СРК 05-12), который размещен в новой редакции на официальном сайте палаты.

Внесены изменения в Регламент Контрольно-счетной палаты и в Стандарт проведения контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой (СРК 01-11) в части подготовки и принятия решений по результатам контрольных мероприятий палаты и в случаях выявления фактов совершения административного правонарушения в бюджетно-финансовой сфере.

Приняты отчеты получателей средств республиканского бюджета по формам 1-БР, 1-БР регион, 1-БР финансы, 1-К, 2-К за 2013 год, 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2014 года, сформирована таблица по ведомственному исполнению республиканского бюджета за 2013 год в сопоставлении с данными, установленными Республиканскими законами «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2013 год» и «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2014 год и на период 2015 и 2016 годов».

Подготовлены, рассмотрены и утверждены Отчет о работе Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики в 2013 году и Отчеты о работе Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики за 1 квартал 2014 года, первое полугодие 2014 года и 9 месяцев 2014 года.

Подготовлен и разослан информационный бюллетень Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики за 2013 год № 11, а также бюллетень, посвященный 10 летнему юбилею со дня создания Контрольно-счетной палаты.

Проведена оценка деятельности аудиторских направлений Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики за 2013 год и первое полугодие 2014 года.

8.1 Правовое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты

В 2014 году существующие правовые условия позволяли Контрольно-счетной палате достаточно эффективно выполнять возложенные на нее задачи.

В отчетном периоде проводилась экспертиза проектов республиканских законов, постановлений, документов, проектов договоров, соглашений, организационно-распорядительных документов Контрольно-счетной палаты.

Осуществлялся правовой анализ предложений Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики по внесению изменений и дополнений в законодательные и иные нормативные правовые акты в целях обеспечения единства правовых и методологических основ государственного финансового контроля.

Контрольно-счетной палатой республики в 2014 году перезаключено 2 соглашения:

- о сотрудничестве – со Счетной палатой Российской Федерации
- о взаимодействии с Прокуратурой Карачаево-Черкесской Республики.

В отчетном периоде подготовлены ответы на все запросы, касающиеся проблем осуществления финансового контроля в Карачаево-Черкесской Республике.

8.2 Методологическое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты

В 2014 году продолжалась разработка и совершенствование собственной методологической базы по осуществлению аудита эффективности расходования бюджетных средств, применению стандартов внешнего финансового контроля.

Контрольно-ревизионная и экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты осуществлялась в соответствии с разработанными положениями, порядками, методиками, стандартами, составляющими основу ее методологического и методического обеспечения.

В 2014 году в Контрольно-счетной палате в соответствии с общепринятой мировой практикой стандартизации контрольной деятельности применялись стандарты внешнего государственного финансового контроля на базе стандартов Счетной палаты Российской Федерации.

При разработке методологической базы большое внимание уделялось ее соответствию действующему законодательству, а также вопросам систематизации и поддержания с использованием современных информационных технологий в актуальном состоянии фонда нормативно-методических документов, к которому обеспечен автоматизированный доступ всех сотрудников Контрольно-счетной палаты.

9. Взаимодействие с Народным Собранием (Парламентом) Карачаево-Черкесской Республики, Главой и Правительством Карачаево-Черкесской Республики

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в органы государственной власти направлено 93 информационных письма (отчета), в которых содержалось 58 предложений, реализовано – 38.

В направленных материалах указывались основные итоги контрольных мероприятий, в которых отражены недостатки и нарушения деятельности в органах исполнительной власти и органах местного самоуправления, из 41 предложения по их устранению, фактически реализовано органами государственной власти 28 предложений по результатам контрольных мероприятий.

На сессиях Парламента и заседаниях комитетов Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики неоднократно выступали Председатель Контрольно-счетной палаты, заместитель Председателя Контрольно-счетной палаты, аудиторы Контрольно-счетной палаты, в том числе по таким важнейшим вопросам, как обсуждение законопроектов о республиканском бюджете и бюджете Карачаево-Черкесского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, о внесении изменений в Республиканский закон «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов».

Председатель, заместитель Председателя и аудиторы Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики принимали участие в работе сессий Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики, заседаний Президиума и Комитетов Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики.

Отчет о работе Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики за 2013 год направлен Главе Карачаево-Черкесской Республики и Народному Собранию (Парламенту) Карачаево-Черкесской Республики, а также размещен на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики в сети Интернет.

По результатам рассмотрения Отчета о работе Контрольно-счетной палаты в 2013 году Народным Собранием (Парламентом) Карачаево-Черкесской Республики принято Постановление № 74 от 10 апреля 2014 года, где работа Контрольно-счетной палаты в 2013 году признана удовлетворительной.

Отчеты о работе Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики за 1 квартал 2014 года, первое полугодие 2014 года и 9 месяцев 2014 года направлены Главе Карачаево-Черкесской Республики, Народному Собранию (Парламенту) Карачаево-Черкесской Республики и в официальные республиканские средства массовой информации, а также размещены на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики в сети Интернет.

О результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетная палата регулярно информировала Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики, доводила их до сведения руководителей соответствующих органов исполнительной власти, предприятий, учреждений, организаций.

В 2014 году проводились регулярные встречи Главы Карачаево-Черкесской Республики с Председателем Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики по важнейшим вопросам контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

Председатель Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики принимал участие в совещаниях, проводимых Главой Карачаево-Черкесской Республики.

В декабре 2014 года Конституционным законом Карачаево-Черкесской Республики от 26 декабря 2014 года № 92-РКЗ статья 82 Конституции Карачаево-Черкесской Республики дополнена пунктом 8 следующего содержания:

«8. Для осуществления функций внешнего государственного финансового контроля за исполнением бюджетов Карачаево-Черкесской Республики, в том числе Карачаево-Черкесского республиканского территориального фонда обязательного медицинского страхования, целевого государственного фонда, осуществлении контроля за соблюдением установленного порядка распоряжения государственной собственностью Карачаево-Черкесской Республики Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики образует Контрольно-счетную палату Карачаево-Черкесской Республики, состав и порядок деятельности которой определяются республиканским законом.», и Контрольно-счетная палата Карачаево-Черкесской Республики наделена правом законодательной инициативы по вопросам ее ведения.

10. Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации и Советом контрольно-счетных органов Российской Федерации при Счетной палате Российской Федерации

В соответствии с заключенным Соглашением о сотрудничестве со Счетной палатой Российской Федерации и в рамках членства в Совете контрольно-счетных органов Российской Федерации, Контрольно-счетной палатой Карачаево-Черкесской Республики осуществлялось взаимодействие, выразившееся в проведении мониторингов по обращениям Счетной палаты, обеспечении методологической помощи и программным обеспечением по вопросам государственного финансового контроля.

В Счетную палату Российской Федерации, Совет контрольно-счетных органов Российской Федерации и отделения Совета контрольно-счетных органов Российской Федерации в Северо-Кавказском Федеральном округе, в Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в 2014 году направлено 21 информационное письмо, в том числе:

- Счетная палата Российской Федерации – 13;
- Ассоциация контрольно-счетных органов Российской Федерации – 3;
- в Совет контрольно-счетных органов Российской Федерации при Счетной палате Российской Федерации – 3;
- в отделение Совета контрольно-счетных органов Российской Федерации в СКФО – 2.

Контрольно-счетной палатой подготовлены и направлены предложения Председателю правовой комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, Председателю Контрольно-счетной палаты Москвы В.А. Двуреченских по внесению изменений в Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации», а также информация о деятельности муниципальных контрольно-счетных органов Карачаево-Черкесской Республике за 2013 год.

Председатель Контрольно-счетной палаты в 2014 году принимал участие в совещаниях, проводимых Председателем Счетной палаты Российской Федерации Т.А.Голиковой, в совещаниях отделения Совета контрольно-счетных органов Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе.

Председатель Контрольно-счетной палаты республики принимал участие в работе совещания в городе Ростове-на-Дону на тему: «О практике и проблемах применения законодательства об административной ответственности в условиях реализации новых положений бюджетного законодательства», а также в работе двух совещаний в Счетной палате Российской Федерации в Москве.

17 декабря 2014 года в г.Москве Председатель Контрольно-счетной палаты республики принял участие в мероприятиях, проводимых с участием Счетной палаты Российской Федерации, контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и Союза муниципальных контрольно-счетных органов.

Состоялось совещание контрольных органов по вопросам совершенствования государственного контроля в Российской Федерации под председательством Руководителя Администрации Президента Российской Федерации С.Б.Иванова, который в своем выступлении обратил особое внимание на необходимость повышения результативности контрольно-надзорной деятельности, что должно найти свое отражение в Едином реестре проверок.

С докладами на совещании выступили Генеральный прокурор Российской Федерации Ю.Я.Чайка, Председатель Счетной палаты Российской Федерации Т.А.Голикова, помощник Президента Российской Федерации – начальник Контрольного управления Президента Российской Федерации К.А.Чуйченко, а также Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю.Титов и сопредседатель Центрального штаба Общероссийского народного фронта А.В.Бречалов.

Важными результатами работы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в 2014 году стали разработка и одобрение на совместном заседании:

- классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля);
- предложений по внесению изменений и дополнений в Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- кодекса этики и служебного поведения работников контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации;
- портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в сети Интернет.

11. Взаимодействие с правоохранительными органами Карачаево-Черкесской Республики и Управлением Федеральной антимонопольной службы России по Карачаево-Черкесской Республике

Для координации взаимодействия деятельности с Министерством внутренних дел по Карачаево-Черкесской Республике, Прокуратурой Карачаево-Черкесской Республики, Следственным управлением Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по Карачаево-Черкесской Республике и Управлением Федеральной антимонопольной службы России по Карачаево-Черкесской Республике заключены Соглашения о взаимодействии.

В рамках заключенных соглашений по результатам контрольных мероприятий по решению Коллегии Контрольно-счетной палаты в 2014 году направлялись информационные письма и материалы о выявленных нарушениях.

За 2014 год в рамках взаимодействия в Управление Федеральной антимонопольной службы России по Карачаево-Черкесской Республике по результатам контрольных мероприятий направлено 5 информационных писем, ответы получены по 5 материалам, в том числе:

- по 1 – приняты решения о направлении предписаний о прекращении нарушений антимонопольного законодательства;
- по 2–возбуждено административное производство;

- по 1 истек срок давности для привлечения к административной ответственности;
- по 1–оснований для применения мер антимонопольного реагирования не установлено.

21 ноября 2014 года в Контрольно-счетной палате Карачаево-Черкесской Республики состоялся «круглый стол» по вопросу состояния работы и взаимодействия Прокуратуры Карачаево-Черкесской Республики с контрольными органами Карачаево-Черкесской Республики, где обсуждены вопросы совершенствования работы в сфере применения административного законодательства и проблемные вопросы при проведении проверок контрольными органами Карачаево-Черкесской Республики.

За истекший период 2014 года в план работы Контрольно-счетной палаты по обращению Прокуратуры Карачаево-Черкесской Республики включено и проведено 5 контрольных мероприятий, а также 1 внеплановое контрольное мероприятие проведено по обращению Управления Федеральной службы безопасности России по Карачаево-Черкесской Республике.

В органы прокуратуры, в правоохранительные органы направлено 2 информационных письма и 10 материалов, по итогам контрольных мероприятий, по всем ответы получены, из них: по 4 материалам возбуждено 4 уголовных дела, по 6 материалам – нарушений, требующих принятия мер для прокурорского реагирования не выявлено, по 1–материалы проверки направлены в МО МВД России по Зеленчукскому району для проведения проверки в порядке статей 144 и 145 Уголовно-процессуального Кодекса Российской Федерации и о том, что о принятых мерах будет сообщено дополнительно, по 1 материалу информация была направлена для сведения.

12. Организация деятельности Совета контрольно-счетных органов Карачаево-Черкесской Республики и взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики

В 2014 году было проведено 3 совместных с муниципальными контрольно-счетными органами проверки, а именно:

1) совместная с Контрольно-счетной комиссией Урупского муниципального района проверка исполнения бюджетного законодательства при формировании, утверждении и исполнении бюджета Предгорненского сельского поселения Урупского муниципального района в 2013 и 1 квартале 2014 года.

Проверка проведена в связи с обращением Контрольно-счетной комиссии Урупского муниципального района по решению Коллегии Контрольно-счетной палаты и в рамках Соглашения «О сотрудничестве и взаимодействии между Контрольно-счетной палатой Карачаево-Черкесской Республики и Контрольно-счетной комиссией Урупского муниципального района» от 4 апреля 2013 года;

2) контрольное мероприятие с привлечением специалиста Контрольно-счетной палаты Карачаевского городского округа в рамках проверки эффективного и целевого использования бюджетных средств в Министерстве промышленности и энергетики Карачаево-Черкесской Республики, в части использования средств по разделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» за 2013 год. С участием специалиста Контрольно-счетной палаты Карачаевского городского округа проведена проверка в администрации Карачаевского городского округа целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Министерством промышленности и энергетики Карачаево-Черкесской Республики, в части использования средств по разделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» за 2013 год;

3) по обращению Председателя Контрольно-счетной палаты Малокарачаевского муниципального района, с целью взаимодействия и обмена опытом, проведена проверка исполнения бюджетного законодательства при формировании, утверждении и исполнении бюджета Малокарачаевского муниципального района, соблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов, использования финансовых средств и материальных ресурсов для осуществления отдельных государственных полномочий в 2012-2013 годах с участием 2-х инспекторов Контрольно-счетной палаты Малокарачаевского муниципального района.

В целях реализации Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и в рамках заключенных соглашений о сотрудничестве осуществлялось взаимодействие Контрольно-счетной палаты с контрольно-счетными органами муниципальных районов и городских округов республики, а именно:

21 апреля 2014 года было проведено четвёртое совещание Общего собрания Совета контрольно-счетных органов республики, где были обсуждены актуальные вопросы деятельности контрольно-счетных органов Карачаево-Черкесской Республики.

Председатель, Аудиторы Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики, Ответственный секретарь Совета контрольно-счетных органов Карачаево-Черкесской Республики выступили с докладами:

- о проблемах и задачах внешнего государственного и муниципального финансового контроля;
- об аудите и контроле в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- о формировании антикоррупционного поведения и негативного отношения к коррупции;
- об организации правоприменительной деятельности в Контрольно-счётной палате Карачаево-Черкесской Республики по административным правонарушениям, предусмотренным Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

По итогам проведенного Общего собрания Совета контрольно-счетных органов Карачаево-Черкесской Республики Президиуму Совета контрольно-счетных органов было рекомендовано:

- регулярно обобщать опыт взаимодействия контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных контрольно-счетных органов в рамках действующих объединений контрольно-счетных органов с целью повышения эффективности взаимодействия;
- совместно с Контрольно-счётной палатой республики продолжить мониторинг правоприменительной практики Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федерального закона от 25 декабря 2012 года № 252-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» для выработки предложений по совершенствованию контрольной и экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетных органов Карачаево-Черкесской Республики;
- обратиться в Совет контрольно-счётных органов Российской Федерации с предложением об инициировании внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, для устранения имеющихся пробелов по производству об административных правонарушениях по материа-

лам контрольно-счетных органов муниципальных образований, в части определения должностных лиц контрольно-счётных органов муниципальных образований, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

Контрольно-счётной палатой республики:

- осуществляется работа по оказанию консультационно-правовой и методической помощи при осуществлении контрольной и экспертно-аналитической деятельности муниципальными контрольно-счетными органами республики;
- оказывается методическая помощь по внедрению в практику муниципальных контрольно-счетных органов аудита эффективности, в том числе в ходе проведения совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

19 декабря 2014 года было проведено пятое Общее собрание Совета контрольно-счетных органов Карачаево-Черкесской Республики, в ходе которого Председатель Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики представил информацию о совещании контрольных органов по вопросам совершенствования государственного контроля в Российской Федерации под председательством Руководителя Администрации Президента Российской Федерации С.Б. Иванова и о совместном заседании Президиума и Совета контрольно-счетных органов при Счётной палате Российской Федерации от 17 декабря 2014 года, на котором были обсуждены задачи, поставленные в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года, о необходимости новых подходов в работе надзорных, контрольных, правоохранительных органов при планировании и проведении контрольных мероприятий в части обеспечения их публичности.

На этом совещании:

- была представлена информация о подготовленном рабочей группой Счётной палаты Российской Федерации Классификаторе нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля);
- заслушана информация о практике применения Контрольно-счетной палатой республики законодательства об административной ответственности в условиях реализации новых положений бюджетного законодательства;
- заслушана информация о результатах мониторинга контрольных мероприятий муниципальных контрольно-счетных органов Карачаево-Черкесской Республики в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд за 2013 год и за 1 полугодие 2014 года;
- заслушана информация об итогах работы Контрольно-счётной палаты Карачаево-Черкесской Республики за 9 месяцев 2014 года, в том числе по исполнению плана по противодействию коррупции Контрольно-счётной палаты Карачаево-Черкесской Республики;
- заслушана информация об итогах работы муниципальных контрольно-счетных органов Карачаево-Черкесской Республики за 9 месяцев 2014 года и об итогах реализации Решения Общего собрания Совета контрольно-счетных органов Карачаево-Черкесской Республики № 4 от 21 апреля 2014 года.

По итогам совещания было принято решение рекомендовать:

- контрольно-счетным органам Карачаево-Черкесской Республики, начиная с 2015 года, при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий использовать Классификатор нарушений, подготовленный рабочей группой Счётной палаты Российской Федерации;
- муниципальным контрольно-счетным органам Карачаево-Черкесской Республики включать в каждую программу проведения тематических контрольных и иных мероприятий, проверку вопросов в части аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг;
- муниципальным контрольно-счетным органам Карачаево-Черкесской Республики, активизировать работу по созданию и своевременному наполнению сайтов контрольно-счетных органов муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики и в пределах своих полномочий усилить участие в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;
- муниципальным контрольно-счетным органам Карачаево-Черкесской Республики принять меры по увеличению объёма проверяемых средств бюджетов муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики и их результативности;
- контрольно-счётным органам Карачаево-Черкесской Республики во исполнение задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года, о необходимости новых подходов в работе надзорных, контрольных, правоохранительных органов, при планировании и проведении контрольных мероприятий, принять необходимые меры для обеспечения их публичности.

В течение года должностными лицами палаты осуществлялось консультирование работников муниципальных контрольно-счетных органов Карачаево-Черкесской Республики по интересующим вопросам, в том числе по Федеральным законам: от 23 июля 2013 года № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Решения Общих собраний Совета контрольно-счетных органов Карачаево-Черкесской Республики размещены на официальном сайте Контрольно-счетной палаты республики в сети Интернет.

13. Информационно-технологическое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты

Контрольно-счетная палата в течение отчётного периода систематически освещала свою деятельность в средствах массовой информации и на своем официальном сайте в сети «Интернет».

Отчет о работе Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики за 2013 год и информация за отчетные периоды (1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев) 2014 года направлены Главе Карачаево-Черкесской Республики, Народному Собранию (Парламенту) Карачаево-Черкесской Республики, в средства массовой информации и размещены на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики в сети «Интернет».

Результаты важных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2014 году опубликованы в информационном бюллетене Контрольно-счетной палаты № 11, также был издан бюллетень, посвященный 10-летнему юбилею со дня образования Контрольно-счетной палаты, который направлен в Счетную палату Российской Федерации, Главе Карачаево-Черкесской Республики, Председателю и заместителю Председателя Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики, во все Комитеты Парламента республики, во все контрольно-счетные органы муниципальных районов и городских округов республики и во все контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации.

Основными направлениями работы по информационно-технологическому обеспечению деятельности Контрольно-счетной палаты являлось обеспечение информационной поддержки контрольно-ревизионной и экспертно-аналитической деятельности.

Важнейшей формой информационного обеспечения остается получение необходимой информации по запросам Контрольно-счетной палаты.

В качестве приоритетных задач по информационно-технологическому обеспечению деятельности палаты на 2015 год определены:

1) освоение должностными лицами Контрольно-счетной палаты в полном объеме и работа с Интернет порталом Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации, который является единым источником информации о деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, Совета контрольно-счетных органов и Союза муниципальных контрольно-счетных органов в целях повышения эффективности осуществления внешнего государственного (муниципального) финансового аудита (контроля).

Его реализация является одним из направлений повышения прозрачности государственного (муниципального) финансового аудита (контроля), в том числе создания государственной информационной системы «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений.

2) применение прикладных программных комплексов и расширение состава данных в целях проведения контрольно-ревизионной и экспертно-аналитической деятельности.

14. Кадровое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты

По состоянию на 1 января 2015 года в Контрольно-счётной палате замещают должности государственной службы 6 человек и должности государственной гражданской службы Карачаево-Черкесской Республики 24 человека.

31 января 2014 года в Контрольно-счетной палате Карачаево-Черкесской Республики проведен конкурс на замещение вакантной должности государственной гражданской службы – ведущего специалиста-эксперта отдела по экспертно-аналитической работе в составе Управления по экспертно-аналитической, организационно-технической и кадровой работе Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики. По итогам конкурса с 6 февраля 2014 года указанная вакантная должность замещена.

Весь инспекторский состав палаты имеет высшее финансово-экономическое образование.

В Контрольно-счётной палате все государственные служащие имеют высшее образование, 3 являются кандидатами экономических наук.

Средний возраст государственных гражданских служащих, осуществляющих свою профессиональную деятельность в Контрольно-счетной палате составляет 40 лет.

Постоянное внимание уделяется организации дополнительного профессионального образования сотрудников аппарата Контрольно-счётной палаты Карачаево-Черкесской Республики. В 2014 году повысил свою квалификацию по программе дополнительного профессионального образования 1 государственный гражданский служащий, – в ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по дополнительной профессиональной программе «Развитие компетенции руководителя в системе государственного управления».

В отчетном периоде проводилась работа по предупреждению злоупотреблений служебным положением, противодействию коррупционных связей сотрудников Контрольно-счетной палаты с представителями проверяемых организаций.

15. Финансовое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики

Контрольно-счетной палате Карачаево-Черкесской Республики на 2014 год утверждены и доведены бюджетной росписью ассигнования на содержание, с учетом внесенных изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов», в сумме 23844,7 тыс. рублей.

Исполненные назначения лимитов бюджетных обязательств по состоянию на 31 декабря 2014 года составили 22532,9 тыс. рублей или 94,5% от утвержденных ассигнований на 2014 год.

Исполнение сметы расходов Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики за 2014 год

Наименование раздела, подраздела	Код расхода по бюджетной классификации	Утверждено ЛБО на 2014 год	Исполнено за 2014 год	Неисполненные назначения за 2014 год (гр.3-гр.4)
1	2	3	4	5
ВСЕГО		**23844,7**	**22532,9**	**1311,8**
Обеспечение деятельности председателя и заместителя председателя счетной палаты	8040106732000000000	2150,0	2097,7	52,3
Обеспечение деятельности аппарата счетной палаты	80401067310000000000	21694,7	20435,2	1259,5

Кассовые расходы на оплату труда аппарата Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики составили 10530,0 тыс. рублей, в том числе Председателя и заместителя Председателя – 1616,2 тыс. рублей, начисления на оплату труда – 3614,2 тыс. рублей.

Затраты на командировки и служебные разъезды за пределы Карачаево-Черкесской Республики, транспортные расходы, расходы на услуги связи, канцелярские расходы, приобретение оборудования, оплату текущего ремонта оборудования и инвентаря, прочие расходы – 6772,5 тыс. рублей.

Месячное содержание одного сотрудника Контрольно-счетной палаты составило в среднем:

- лица, замещающие госдолжности - 42,3 тыс. рублей;
- государственные гражданские служащие - 19,6 тыс. рублей;
- технический персонал - 14,1 тыс.руб.

В отчетном периоде служащим Контрольно-счетной палаты оказывалась материальная помощь и в соответствии с действующим законодательством производились компенсационные выплаты на лечение.

В течение 2014 года была подготовлена аукционная документация и проведено 6 аукционов и 1 запрос предложений, по результатам которых заключено 5 государственных контрактов в соответствии с действующим законодательством на предмет закупки товаров для обеспечения деятельности государственного органа.

Бюджетные ассигнования, связанные с обеспечением деятельности Контрольно-счетной палаты (командировки и служебные разъезды в пределах Карачаево-Черкесской Республики и Российской Федерации, транспортные расходы, расходы на услуги связи, канцелярские расходы, приобретение оборудования, оплата текущего ремонта

оборудования и инвентаря, прочие расходы) использованы в соответствии со сметными назначениями.

На переподготовку и повышение квалификации государственных гражданских служащих аппарата Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики в 2014 году расходы не производились.

16. Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики в 2015 году

Деятельность Контрольно-счетной палаты в 2015 году в соответствии с утвержденным Коллегией Контрольно-счетной палаты Планом работы на 2015 год будет направлена на осуществление комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, обеспечивающих реализацию задач и функций, возложенных на Контрольно-счетную палату Карачаево-Черкесской Республики Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Законом Карачаево-Черкесской Республики от 15 ноября 2011 года № 59-РЗ «О Контрольно-счетной палате Карачаево-Черкесской Республики», усиление антикоррупционной деятельности.

Деятельность Контрольно-счетной палаты в 2015 году будет осуществляться в соответствии с Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года и Планом первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности Карачаево-Черкесской республики в 2015 году и на 2016-2017 годы.

С учетом целей, тактических задач и приоритетных направлений социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики, деятельность Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики в 2015 году будет сконцентрирована на реализации следующих актуальных направлений:

- повышение эффективности и качества контрольных и экспертно-аналитических мероприятий путем использования новых форм и методов контроля и анализа, в том числе внедрение аудита эффективности использования государственных ресурсов, как одного из приоритетных направлений контрольной и экспертно-аналитической работы;
- реализация полномочий по проведению экспертизы проектов законов Карачаево-Черкесской Республики и нормативных правовых актов органов государственной власти в части расходных обязательств, а также государственных программ Карачаево-Черкесской Республики;
- реализация полномочий по подготовке предложений, направленных на совершенствование бюджетного процесса в республике, проведению оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот;
- реализация полномочий по проведению контроля за законностью, результативностью и эффективностью использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики бюджетам муниципальных образований;
- анализ соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса, оценка исполнения бюджетов муниципальных образований и принимаемых мер по повышению поступлений в местные бюджеты;
- реализация полномочий по внешней проверке отчетов главных распорядителей бюджетных средств;

- участие в пределах полномочий в работе межведомственных, консультационных, совещательных органов и в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;
- продолжение работы по развитию и углублению сотрудничества, взаимодействия по вопросам совершенствования государственного финансового контроля и взаимного обмена информацией с органами государственной власти республики, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и правоохранительными органами;
- продолжение работы по оказанию организационной, методической и информационной помощи по вопросам осуществления внешнего контроля муниципальными контрольно-счетными органами;
- реализация мер по внедрению эффективных технологий и современных методов кадровой работы, направленных на повышение профессиональной компетентности, мотивации государственных гражданских служащих, обеспечение условий для улучшения результативности их профессиональной служебной деятельности;
- совершенствование методологического, правового и информационно-технологического обеспечения;
- дальнейшее развитие информационного взаимодействия с Советом контрольно-счетных органов Российской Федерации при Счетной палате Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальными контрольно-счетными органами для повышения эффективности решения задач контрольно-ревизионной и экспертно-аналитической деятельности, расширения возможностей доступа к информационным ресурсам, характеризующим состояние социально-экономического развития региона и бюджетов всех уровней.

17. Выводы

1. В отчетном периоде Контрольно–счетной палатой обеспечена реализация целей и задач, возложенных на нее Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Карачаево-Черкесской Республики «О Контрольно-счетной палате Карачаево-Черкесской Республики» и иными нормативными правовыми актами Карачаево-Черкесской Республики.
2. Принятый Государственной Думой Российской Федерации Федеральный закон по внесению изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части регулирования государственного и муниципального финансового контроля и ответственности за нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации позволил законодательно определить статус внешнего и внутреннего государственного финансового контроля, разграничить функции и полномочия органов государственного (муниципального) финансового контроля, закрепил положения об осуществлении внутреннего контроля и аудита.
3. Для реализации положений Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в 2014 году осуществлялась работа по унификации подходов Контрольно-счетной палаты и муниципальных образований к разработке методологии контроля, работа эта продолжается и в 2015 году.

4. Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществленных Контрольно-счетной палатой в 2014 году, позволяют сделать следующие выводы об основных тенденциях и проблемах развития экономики, бюджетной системы и бюджетного процесса в Карачаево-Черкесской Республике.

Основными целями налоговой и бюджетной политики республики в 2014 году оставались обеспечение необходимого уровня доходов бюджетной системы, обеспечивающего бюджетную устойчивость в среднесрочной перспективе, сбалансированность расходных обязательств бюджета, недопущение кредиторской задолженности по принятым обязательствам, поддержание режима жёсткой экономии бюджетных средств.

Впервые республиканский бюджет был сформирован и исполнялся на трехлетний период и в программном формате, а именно принят Закон Карачаево-Черкесской Республики «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2014 и на период 2015 и 2016 годов».

Правительством Карачаево-Черкесской Республики утверждены паспорта и приняты все 20 государственных программ Карачаево-Черкесской Республики.

Кроме того, с 1 января 2014 года вступил в силу Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», по которому работают практически все бюджетополучатели и статьей 98 которого предоставлено право проведения аудита в сфере закупок контрольно-счетным органам субъектов Российской Федерации.

5. В целях совершенствования бюджетного процесса и обеспечения большей прозрачности при формировании и исполнении республиканского бюджета Контрольно–счетная палата полагает целесообразным:

1) осуществить подготовку и принятие программы социально–экономического развития Карачаево-Черкесской Республики на среднесрочную и долгосрочную перспективу, принять меры по повышению качества макроэкономического прогнозирования;

2) принять меры по совершенствованию качества разработки и реализации государственных программ, обеспечить результативность и эффективность бюджетных расходов.

Основная проблема – несбалансированность параметров государственных программ по целям, срокам, источникам и объемам, а также их расхождение со стратегическими приоритетами социально-экономического развития. Вместо использования инструментов стратегического бюджетного планирования в ряде случаев имеют место быть обычные бюджетные заявки на дополнительное финансирование, зачастую не связанные с общими целями и задачами программ. Это было также отмечено в заключении Контрольно-счетной палаты на законопроект о республиканском бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

Было отмечено, что с переформатированием республиканского бюджета из традиционного формата в формат госпрограмм не достигнута основная цель-увязка бюджетных ассигнований с конкретными достижимыми показателями и мероприятиями, целевые показатели не в полной мере позволяют оценить степень реализации целей и задач.

Вывод – полноценная система госпрограмм, позволяющая с помощью комплекса взаимосвязанных мероприятий и межотраслевого взаимодействия достигать поставленных целей и решать намеченные стратегические задачи социально-экономического развития, пока не сформирована. Актуально и создание целостной системы управления государственными программами, а также их аудита и контроля. При этом аудит эффективности бюджетных расходов на их реализацию позволит выявить слабые места и минимизировать риски. Эффективность бюджетных расходов во многом должна опираться на создание современной и качественной системы закупок для государственных и муниципальных нужд;

3) принять меры по обеспечению равномерности кассовых расходов республиканского бюджета в течение финансового года;

4) усилить контроль за обоснованностью привлечения кредитов и эффективностью их использования;

5) необходимо активизировать работу по последовательному снижению дефицита республиканского бюджета и долговой нагрузки;

6) принять меры по исключению из практики Правительства республики направления законопроектов на рассмотрение за 2-3 дня до сессии.

6. Основная функция Контрольно-счетной палаты – контроль расходования бюджетных средств. Наша деятельность направлена не только на фиксирование свершившегося нарушения (с последующим обращением в правоохранительные органы), но и на предупреждение нарушений и возмещение потерь бюджета. Задача проверок и мониторинг выполнения представлений и предписаний – не допускать нецелевого или неэффективного использования государственных средств. Основная задача – проведение аудита бюджетного финансирования для профилактики и исправления финансовых и нормативных нарушений.

Необходимо постоянно совершенствовать и развивать формы, методы аудита эффективности, с учетом собственного опыта, практики работы Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации. Акценты в работе, с учетом статуса Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики, должны быть сделаны именно на выявление факторов, обеспечивающих с одной стороны, максимальное исполнение доходной части бюджета, а с другой – его эффективное и рациональное использование.

7. В целях повышения эффективности контрольной деятельности в Карачаево-Черкесской Республике необходимо уделять постоянное внимание работе муниципальных контрольно-счетных органов, активизировать практику взаимодействия при проведении контрольных мероприятий, оказывать им организационную и методологическую помощь.

8. Деятельность органов внешнего государственного контроля, внутреннего и внутриведомственного контроля, контрольных и надзорных служб федеральных органов власти на территории Карачаево-Черкесской Республики не носит системного и скоординированного характера, имеет место дублирование функций и проверок одних и тех же объектов и несогласованность их действий, в связи с чем необходимо создание Межведомственного совета контрольных и надзорных служб (в том числе федеральных) при Главе Карачаево-Черкесской Республики или Администрации Главы и Правительства Карачаево-Черкесской республики для координации их деятельности с целью усиления эффективности их работы.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Карачаево-Черкесской Республики К.А. Гочияев

Приложение 1
к Отчету о работе Контрольно-счетной палаты
Карачаево-Черкесской Республики в 2014 году,
утвержденному Решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
№ 2 от 10 марта 2015 года

Информация о работе аудиторских направлений Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики в 2014 году

1. Направление «Контроль расходов республиканского бюджета на отрасли народного хозяйства и капитальные вложения»
Аудитор Кидралиев Х.Х.

На 2014 год Коллегией Контрольно-счетной палаты по данному направлению было запланировано 10 контрольных мероприятий, проведено 10 контрольных мероприятий, из них по:

- поручению Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики – 1;
- поручению Главы Карачаево-Черкесской Республики – 2;
- обращению Прокуратуры Карачаево-Черкесской Республики – 2;
- Соглашению с Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 1;
- обращению Контрольно-счетной комиссии Урупского муниципального района – 1;
- обращению Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике – 1;
- решению Коллегии – 2.

Кроме того, инспекторский состав направления принимал участие в проверке исполнения бюджетного законодательства при формировании, утверждении и исполнении бюджета Абазинского муниципального района, соблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов, использования финансовых средств и материальных ресурсов для осуществления отдельных государственных полномочий в 2012-2013 годах под руководством аудитора Т.М.Эдиева.

Проверками было охвачено 47 объектов и составлено 48 актов, в том числе 37–по встречным проверкам.

Объем средств, охваченных при проведении контрольных мероприятий, составил 4621492,6 тыс. рублей, в том числе бюджетных 4468198,0 тыс. рублей, внебюджетных 153294,6 тыс. рублей.

В ходе проведенных контрольных мероприятий выявлено нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере на сумму 57088,8 тыс. рублей, что составляет 1,2% к общему объему проверенных средств, из них:

- подлежащих восстановлению 13187,0 тыс. рублей;
- вынесены предупреждения за иные виды нарушений – 43901,8 тыс. рублей.

В соответствии с Республиканским законом «О Контрольно-счетной палате Карачаево-Черкесской Республики» и Регламентом Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики в отчетном периоде результаты всех контрольных мероприятий, иные важнейшие вопросы рассмотрены на заседаниях Коллегии Контрольно-счетной палаты.

Меры, принятые по результатам контроля

По результатам контрольных мероприятий за 2014 год направлено 21 Представление, реализовано в полном объеме 19 Представлений (в том числе 1 Представление прошлых лет). Неисполненные представления находятся на контроле у аудитора. Восстановлено в бюджет по представлениям и предписаниям 28249,7 тыс. рублей, в том числе по представлениям и предписаниям прошлых лет – 22450,0 тыс. рублей.

В органы государственной власти направлено 13 информационных писем, в которых содержалось 19 предложений, из них -15 реализованы.

Составлен 1 протокол по выявленным административным правонарушениям.

Экспертно-аналитическая деятельность

В отчетном периоде проведена внешняя проверка исполнения бюджета 9 главных распорядителей (распорядителей), получателей средств республиканского бюджета за 2013 год.

Бюджетная отчетность соответствует перечню и формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (с последующими изменениями).

Общая сумма неисполненных бюджетных ассигнований из-за недофинансирования составила 891884,2 тыс. рублей.

Результаты внешних проверок включены в Заключение Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики на Отчет Правительства Карачаево-Черкесской Республики «Об исполнении бюджета Карачаево-Черкесской Республики за 2013 год».

Мониторинги

В соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики проведен анализ реализации Плана мероприятий по противодействию коррупции в Контрольно-счетной палате Карачаево-Черкесской Республики за 2014 год. Предусмотренные мероприятия исполнены, информация направлена в Контрольное управление Главы Карачаево-Черкесской Республики.

Также направлением проводился мониторинг использования средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, средств местных бюджетов и собственников жилья и реализации подпрограммы «Юг России (2014-2016 годы)» государственной программы «Развитие строительства, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2016 годы».

Взаимодействие с правоохранительными органами

По результатам контрольных мероприятий в правоохранительные органы Карачаево-Черкесской Республики направлено 3 материала, в том числе по проверке:

- Республиканского государственного казенного учреждения «Государственное юридическое бюро»;
- Управления труда и социальной защиты Карачаевского городского округа;
- Карачаевского городского округа.

По результатам проверки Карачаевского городского округа получен ответ от 6 ноября 2014 года № 7-11-2014 о том, что оснований для принятия мер прокурорского реагирования не установлено.

По остальным двум проверкам получен ответ Прокуратуры республики от 10 марта 2015 года № 7-11-2015 о том, что нарушений, требующих принятия мер прокурорского реагирования не выявлено.

Взаимодействие с федеральными органами власти

В Управление Федеральной антимонопольной службы России по Карачаево-Черкесской Республике направлено 1 информационное письмо по проверке использования в 2013 году Министерствами республики средств, предназначенных на реализацию программы «Доступная среда» и получен ответ о том, что 1 должностное лицо Министерства культуры республики привлечено к административной ответственности по части 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований

В 2014 году была проведена совместная с Контрольно-счетной комиссией Урупского муниципального района проверка исполнения бюджетного законодательства при формировании, утверждении и исполнении бюджета Предгорненского сельского поселения Урупского муниципального района в 2013 и 1 квартале 2014 года.

Проверка проведена в связи с обращением Контрольно-счетной комиссии Урупского муниципального района по решению Коллегии Контрольно-счетной палаты и в рамках Соглашения «О сотрудничестве и взаимодействии между Контрольно-счетной палатой Карачаево-Черкесской Республики и Контрольно-счетной комиссии Урупского муниципального района» от 4 апреля 2013 года.

2. Направление «Контроль расходов республиканского бюджета на государственное управление и финансовую помощь бюджетам других уровней»

Аудитор Хубиев Б.А.

На 2014 год Коллегией Контрольно-счетной палаты по данному направлению было запланировано 9 контрольных мероприятий, проведено 9 контрольных мероприятий, из них по:

- Поручению Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики – 1;
- Поручению Главы Карачаево-Черкесской Республики – 3;
- обращению Администрации Главы и Правительства Карачаево-Черкесской Республики – 1;
- обращению Прокуратуры Карачаево-Черкесской Республики – 2;
- по решению Коллегии – 2.

Проверками охвачено 69 объектов и составлено 69 актов, в том числе по встречным проверкам – 60.

Объем бюджетных средств, охваченных при проведении контрольных мероприятий составил 1973077,0 тыс. рублей, в том числе бюджетных 1442730,0 тыс. рублей, внебюджетных 530347,0 тыс. рублей.

Выявлено нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере на сумму 43915,4 тыс. рублей, что составляет 2,2% к общему объему проверенных средств, в том числе:

- подлежит восстановлению в бюджет 2648,2 тыс. рублей;
- вынесены предупреждения за иные виды нарушений 41267,2 тыс. рублей.

В соответствии с Республиканским законом «О Контрольно-счетной палате Карачаево-Черкесской Республики» и Регламентом Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики в отчетном периоде результаты всех контрольных мероприятий, иные важнейшие вопросы рассмотрены на заседаниях Коллегии Контрольно-счетной палаты.

Меры, принятые по результатам контроля

По результатам контрольных мероприятий за 2014 год направлено 19 представлений, исполнено в полном объеме 29 представлений (в том числе 11 представлений прошлых лет), Восстановлено в бюджет по представлениям и предписаниям 2568,8 тыс. рублей, в том числе использованные не по целевому назначению в сумме 417,9 тыс. рублей.

Нереализованное представление находится на контроле у аудитора.

За отчетный период по результатам контрольных мероприятий направлены информационные письма Главе Карачаево-Черкесской Республики и органам законодательной и исполнительной власти республики, в которых изложены предложения о принятии соответствующих мер по исключению и недопущению в дальнейшем нарушений действующего законодательства в финансово-бюджетной сфере.

Привлечено к дисциплинарной ответственности 18 человек.

В органы государственной власти направлено 15 информационных писем, в которых содержалось 10 предложений, из них 6 реализовано.

Экспертно-аналитическая деятельность

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Планом работы палаты на 2014 год проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета 9 главных администраторов бюджетных средств республиканского бюджета за 2013 год.

Бюджетная отчетность соответствует перечню и формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (с последующими изменениями).

Также по результатам внешней проверки установлено, что согласно данных отчета об исполнении плановых бюджетных назначений по доходам республиканского бюджета, администратором которых является Главное управление Карачаево-Черкесской Республики по тарифам и ценам за 2013 год, утвержденные назначения по доходам исполнены только на 26%, что свидетельствует о нереалистичности и недостоверности планирования доходов администратором, и не соответствует норме, установленной статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Мониторинг

В соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты в 2014 году проводился ежеквартальный мониторинг реализации государственной программы «Развитие сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики до 2020 года».

На развитие агропромышленного комплекса Карачаево-Черкесской Республики по Госпрограмме «Развитие сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики до 2020 года» в 2014 году было предусмотрено из бюджетов всех уровней – 1582990,4 тыс. рублей, в том числе: из федерального бюджета – 1209267,9 тыс. рублей, из республиканского бюджета – 373722,5 тыс. рублей.

За 2014 год из бюджетной системы выделено 1304196,552 тыс. рублей (82%), в том числе: из федерального бюджета – 1229362,445 тыс. рублей (102%), из республиканского бюджета -74834,107 тыс. рублей (20%).

Мониторинг реализации госпрограммы показывает, что объем средств, предусмотренных из федерального бюджета, получен в полном объеме, невыполнение условий софинансирования из республиканского бюджета может отрицательно повлиять на достижение конечных результатов Госпрограммы в целом.

Взаимодействие с федеральными органами власти

По результатам контрольных мероприятий в 2014 году направлено в Управление Федеральной антимонопольной службы России по Карачаево-Черкесской Республике 1 информационное письмо.

Управлением рассмотрены материалы, направленные по результатам проверки, и приняты решения о направлении предписаний республиканскому унитарному предприятию «Гарантийный фонд поддержки предпринимательства Карачаево-Черкесской Республики» о прекращении нарушений антимонопольного законодательства.

Взаимодействие с правоохранительными органами

За 2014 год по обращению Прокуратуры Карачаево-Черкесской Республики проведено 2 контрольных мероприятия:

проверка исполнения бюджетного законодательства при формировании, утверждении и исполнении бюджета Усть-Джегутинского муниципального района, соблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов, использования финансовых средств и материальных ресурсов для осуществления отдельных государственных полномочий в 2012 – 2013 годах;

проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, выделенных за период 2012-I полугодие 2014 года на реализацию Республиканской целевой программы «Профилактика терроризма и экстремизма в Карачаево-Черкесской Республике на 2011-2015 годы», а также подпрограммы «Профилактика терроризма и экстремизма в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2016 годы» госпрограммы «Реализация государственной национальной, конфессиональной, информационной политики в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2016 годы».

По решению Коллегии материалы проверок направлены в Прокуратуру республики и получен ответ об отсутствии оснований для вынесения актов прокурорского реагирования.

3. Направление «Контроль доходов, источников финансирования дефицита республиканского бюджета и за формированием и исполнением дорожного фонда Карачаево-Черкесской Республики»
Аудитор Эдиев Т.М.

На 2014 год Коллегией Контрольно-счетной палаты по данному направлению было запланировано 7 контрольных мероприятий, проведено 7 контрольных мероприятий, из них по:

- обращению Администрации Главы и Правительства Карачаево-Черкесской Республики – 1;
- обращению Прокуратуры Карачаево-Черкесской Республики – 1;
- обращению Председателя Контрольно-счетной палаты Карачаевского городского округа – 1;
- решению Коллегии Контрольно-счетной палаты – 4.

В 2014 году инспекторский состав направления принимал участие в проверке исполнения бюджетного законодательства при формировании, утверждении и исполнении

бюджета Карачаевского муниципального района, соблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов, использования финансовых средств и материальных ресурсов для осуществления отдельных государственных полномочий в 2012-2013 годах под руководством аудитора Х.Х.Кидралиева.

Проверками охвачено 74 объекта, оформлено 74 акта, в том числе 67 актов по результатам встречных проверок.

Объем средств, охваченных при проведении контрольных мероприятий, составил 2479184,7 тыс. рублей, в том числе бюджетных 2433324,4 тыс. рублей, внебюджетных 45860,3 тыс. рублей.

Проверками выявлено нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере на сумму 151549,0 тыс. рублей, что составляет 6,1% к общему объему проверенных средств, из них:

- подлежит восстановлению 6379,6 тыс. рублей, в том числе средств использованных не по целевому назначению 3148,8 тыс. рублей;
- вынесены предупреждения за иные виды нарушений – 145169,4 тыс. рублей.

В соответствии с Республиканским законом «О Контрольно-счетной палате Карачаево-Черкесской Республики» и Регламентом Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики в отчетном периоде результаты всех контрольных мероприятий, иные важнейшие вопросы рассмотрены на заседаниях Коллегии Контрольно-счетной палаты.

Меры, принятые по результатам контроля

Для устранения выявленных нарушений и недостатков по результатам контрольных мероприятий в соответствии с решениями Коллегии Контрольно-счетной палаты направлено 19 Представлений Контрольно-счетной палаты, реализовано в полном объеме 20 Представлений (в том числе 5 Представлений прошлых лет), в результате принятых мер в отчетном периоде возмещено в бюджет 8244,5 тыс. рублей, в том числе по представлениям и предписаниям прошлых лет 4816,5 тыс. рублей.

Нереализованные представления находятся на контроле у аудитора.

Привлечено к дисциплинарной ответственности 20 человек.

В органы государственной власти направлено 4 информационных письма.

Экспертно-аналитическая деятельность

В отчетном периоде в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты проведена внешняя проверка исполнения бюджета 10 главных распорядителей (распорядителей), получателей средств республиканского бюджета за 2013 год.

Бюджетная отчетность соответствует перечню и формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (с последующими изменениями).

Также было подготовлено 4 заключения на проекты республиканских законов в сфере налогообложения. По результатам экспертно-аналитических мероприятий направленно 4 информационных письма в органы государственной власти, содержащие 4 предложения, все предложения учтены и реализованы.

Мониторинги

В соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты направлением проводится ежеквартальный мониторинг реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жильё – гражданам России» в Карачаево-Черкесской Республике и реализации Закона Карачаево-Черкесской Республики «О дорожном фонде Карачаево-Черкесской Республики».

Взаимодействие с правоохранительными органами

Направлено для дачи правовой оценки в Прокуратуру Карачаево-Черкесской Республики 2 материала по проверке исполнения бюджетного законодательства при формировании, утверждении и исполнении бюджета Абазинского муниципального района, соблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов, использования финансовых средств и материальных ресурсов для осуществления отдельных государственных полномочий в 2012-2013 годах.

По материалам проверки Муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «Центральная районная поликлиника» в отношении главного врача возбуждено уголовное дело по признакам злоупотребления должностными полномочиями, по признакам нецелевого использования внебюджетных средств проводятся следственные мероприятия.

По материалам проверки МКУДО «ДЮСШ «Юность» им. Чукова»» органами прокуратуры признаки преступления – злоупотребление должностными полномочиями не установлены.

В качестве информации направлен в Прокуратуру Карачаево-Черкесской Республики сводный Акт проверки исполнения бюджетного законодательства при формировании, утверждении и исполнении бюджета Абазинского муниципального района, соблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов, использования финансовых средств и материальных ресурсов для осуществления отдельных государственных полномочий в 2012-2013 годах.

По запросу Прокуратуры республики в связи с проводимой Прокуратурой города проверкой в Прокуратуру города Черкесска направлен для сведения акт встречной проверки в Мэрии муниципального образования города Черкесска целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Министерством промышленности и энергетики Карачаево-Черкесской Республики, в части использования средств по разделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» за 2013 год.

Взаимодействие с федеральными органами власти

В Управление Федеральной антимонопольной службы России по Карачаево-Черкесской Республике направлено 1 информационное письмо, получен ответ о том, что приняты необходимые меры реагирования – должностное лицо Заказчика – Управления лесами Карачаево-Черкесской Республики привлечено к административной ответственности по части 2 статьи 7.29 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики

В отчетном периоде было запланировано 1 контрольное мероприятие с привлечением специалиста Контрольно-счетной палаты Карачаевского городского округа. Запланированная проверка проведена в рамках проверки эффективного и целевого использования бюджетных средств в Министерстве промышленности и энергетики Карачаево-Черкесской Республики, в части использования средств по разделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» за 2013 год. С участием специалиста Контрольно-счетной палаты Карачаевского городского округа проведена проверка в администрации Карачаевского городского округа целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Министерством промышленности и энергетики Карачаево-Черкесской Республики, в части использования средств по разделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» за 2013 год.

4. Направление «Контроль расходов республиканского бюджета на социальную сферу и за формированием и исполнением Карачаево-Черкесского республиканского территориального фонда обязательного медицинского страхования»
Аудитор Аубеков А-Г. К.

На 2014 год Коллегией Контрольно-счетной палаты по данному направлению было запланировано 8 контрольных мероприятий, проведено 9 контрольных мероприятий, из них по:

- поручению Главы Карачаево-Черкесской Республики – 3;
- решению Коллегии Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики – 5;
- обращению Управления Федеральной службы безопасности России по Карачаево-Черкесской Республике (внеплановая) – 1.

Проверками охвачено 34 объекта, составлено 34 акта, в том числе 23 акта по встречным проверкам.

Объем бюджетных и внебюджетных средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий составил 2053347,3 тыс. рублей, в том числе бюджетных 1993711,7 тыс. рублей, внебюджетных 59635,6 тыс. рублей.

Выявлено нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере на сумму 406947,3 тыс. рублей, что составляет 19,3% к общему объему проверенных средств, из них:

- подлежит восстановлению – 6675,7 тыс. рублей;
- вынесены предупреждения за иные виды нарушений – 400271,6 тыс. рублей.

В соответствии с Республиканским законом «О Контрольно-счетной палате Карачаево-Черкесской Республики» и Регламентом Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики в отчетном периоде результаты всех контрольных мероприятий, иные важнейшие вопросы рассмотрены на заседаниях Коллегии Контрольно-счетной палаты.

Меры, принятые по результатам контроля

В 2014 году по результатам контрольных мероприятий направлено 20 Представлений, исполнено 1 Предписание, в том числе 1 прошлых лет, и 17 Представлений, в том числе: 16 Представлений отчетного года и 1 Представление прошлых лет, по результатам исполнения Представлений и Предписаний восстановлено 5409,0 тыс. рублей.

Нереализованные представления прошлых лет находятся на контроле у аудитора.

Составлен 1 протокол по выявленным административным правонарушениям. Привлечено к дисциплинарной ответственности 25 человек.

В органы государственной власти направлено 20 информационных писем, в которых содержалось 12 предложений, 7 из которых учтены и реализованы.

Экспертно-аналитическая деятельность

За 2014 год аудиторским направлением при плане 9 экспертно-аналитических мероприятий проведено 11, в том числе 9 внешних проверок главных распорядителей

бюджетных средств, а также подготовлены заключения на проект закона Карачаево-Черкесской Республики «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики за 2013 год» и проект закона Карачаево-Черкесской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов». Заключения направлены в Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики.

Объем средств бюджета фонда (внебюджетных средств), проверенных (охваченных) в ходе экспертно-аналитических мероприятий составил 6160039,1 тыс. рублей.

Бюджетная отчетность соответствует перечню и формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (с последующими изменениями).

В нарушение статьи 113 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 26 июня 2008 г. № 46-РЗ «О бюджетном процессе в Карачаево-Черкесской Республике» главные распорядители: Министерство здравоохранения и курортов Карачаево-Черкесской Республики; Министерство культуры Карачаево-Черкесской Республики; Министерство труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики; Министерство образования и науки Карачаево-Черкесской Республики; Министерство по физической культуре, спорту и туризму Карачаево-Черкесской Республики в 2013 году не обеспечили исполнение функций главного распорядителя в части контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, выделенных в распоряжение подведомственным учреждениям. Не обеспечена организация внутреннего государственного финансового контроля, не проводились контрольные проверки в подведомственных учреждениях.

Проведенный анализ показал, что республиканские целевые программы принимались без учёта финансовых возможностей республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики. Предусмотренные объемы финансирования в республиканском бюджете корректировались в меньшую сторону. По этой причине ассигнования, предусмотренные паспортами программ, не обеспечены и составили: Министерство образования и науки Карачаево-Черкесской Республики – 32,7%, Министерство культуры Карачаево-Черкесской Республики – 23,6% от предусмотренных паспортами объемов. Предусмотренные ассигнования в республиканском бюджете корректировались и профинансированы в меньших объемах от первоначально предусмотренных в бюджете, а это, в свою очередь, привело к неисполнению намеченных мероприятий и неэффективному использованию республиканских бюджетных средств.

Проведенная внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики показала, что Правительством Карачаево-Черкесской Республики бюджет Фонда на 2013 год утвержден в отсутствие Территориальной Программы государственных гарантий оказания населению республики бесплатной медицинской помощи, которая принята после наступления финансового года, и с нарушением сроков, установленных Программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2013 год – до 25 декабря 2012 года. По этой причине при принятии бюджета законодательно не были определены нормативы объемов медицинской помощи и подушевой норматив финансирования Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам республики бесплатной медицинской помощи. Территориальная программа утверждена только 27 марта 2013 года.

Мониторинги

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты осуществлялся ежеквартальный и годовой мониторинг реализации приоритетных национальных проектов «Здоровье», «Образование»

В целях реализации национального проекта «Здоровье» на 2014 год в бюджете республики были предусмотрены средства из федерального бюджета в размере 625307,8 тыс. рублей, поступило за этот период 595988,0 тыс. рублей или исполнение составило 95,0%. Предусмотренные ассигнования на реализацию нацпроекта за счет республиканского бюджета в объеме 48353,4 тыс. рублей обеспечены на 85,4% или направлено за 2014 год на эти цели 41313,1 тыс. рублей.

На 2014 года в рамках нацпоекта «Здоровье» запланированы мероприятия по профилактике инфекционных заболеваний. На эти цели из федерального бюджета поступило 30935,2 тыс. рублей, из республиканского бюджета из предусмотренных на 2014 год 3000,0 тыс. рублей, выделено 2440,6 тыс. рублей или 81,4%.

В 2014 году Карачаево-Черкесская Республика принимала участие в реализации мероприятий приоритетного национального проекта «Образование» по направлению «Денежное поощрение лучших учителей». Для этой цели в бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2014 год предусмотрены средства на поощрение лучших учителей общеобразовательных учреждений за счет: федерального бюджета 800,0 тыс. рублей (200,0 тыс. рублей на одного учителя) республиканского бюджета в сумме 800,0 тыс. рублей (50,0 тыс. рублей на одного учителя). Определены общественные организации, участвующие в процедуре конкурсного отбора. Проведен конкурс, определены победители конкурса. Выплаты победителям конкурса осуществлены в 4 квартале 2014 года.

Взаимодействие с правоохранительными органами

В 2014 году направлено в правоохранительные органы 3 материала по контрольным мероприятиям, в том числе:

- по результатам проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных и внебюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности РГКОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат 8 вида с.Хуса-Кардоник» за 2013 год материалы направлены в Прокуратуру Карачаево-Черкесской Республики. Прокуратурой республики представлена инфомация о том, что материалы проверки направлены в МО МВД России по Зеленчукскому району для проведения проверки в порядке статей 144-145 УПК РФ. Следствие продолжается;
- по результатам ревизии по установленным фактам хищений бюджетных денежных средств в МКОУ «ООШ №13 с. Элькуш» и МКОУ «СОШ №8 с. Римгорское» Малокарачаевского муниципального района за 2010-2013 годы материалы направлены в Управление ФСБ России по Карачаево-Черкесской Республике. Управлением Федеральной службы безопасности России по Карачаево-Черкесской Республике представлена информация о принятых мерах. Для привлечения виновных к уголовной ответственности материалы направлены в СО СУ СК РФ по КЧР по Малокарачаевскому муниципальному району, возбуждено 3 уголовных дела против 4-х работников школ Малокарачаевского муниципального района;

- по результатам проверки исполнения бюджетного законодательства при формировании, утверждении и исполнении бюджета Малокарачаевского муниципального района, соблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов, использования финансовых средств и материальных ресурсов для осуществления отдельных государственных полномочий в 2012-2013 годах материалы направлены в Прокуратуру республики. Материалы на рассмотрении.

Взаимодействие с федеральными органами власти

По результатам контрольных мероприятий в 2014 году направлено в Управление Федеральной антимонопольной службы России по Карачаево-Черкесской Республике 2 материала, в том числе:

- по результатам проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных и внебюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности РГКОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат 8 вида с.Хуса-Кардоник» за 2013 год. Управлением ФАС России по Карачаево-Черкесской Республике представлена информация о том, что договоры на приобретение одежды заключены с единственным поставщиком на поставку одноименных товаров на сумму, не превышающую 400,0 тыс. рублей, и не нарушены нормы антимонопольного законодательства;
- по результатам проверки исполнения бюджетного законодательства при формировании, утверждении и исполнении бюджета Малокарачаевского муниципального района, соблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов, использования финансовых средств и материальных ресурсов для осуществления отдельных государственных полномочий в 2012-2013 годах Управлением ФАС России по Карачаево-Черкесской Республике представлена информация о том, что производство по делу об административном правонарушении в отношении должностных лиц, ответственных за размещение заказа, не было начато в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности (часть 1 статьи 4.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований

По обращению Председателя Контрольно-счетной палаты Малокарачаевского муниципального района, с целью взаимодействия и обмена опытом, проведена проверка исполнения бюджетного законодательства при формировании, утверждении и исполнении бюджета Малокарачаевского муниципального района, соблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов, использования финансовых средств и материальных ресурсов для осуществления отдельных государственных полномочий в 2012-2013 годов с участием 2-х инспекторов Контрольно-счетной палаты Малокарачаевского муниципального района.

Приложение 2
к Отчету о работе Контрольно-счетной палаты
Карачаево-Черкесской Республики в 2014 году,
утвержденному Решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
№ 2 от 10 марта 2015 года

Перечень контрольных мероприятий, проведённых Контрольно-счетной палатой Карачаево-Черкесской Республики в 2014 году

1. Совместная с Министерством труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики проверка всех территориальных управлений соцзащиты республики на предмет эффективного исполнения ими полномочий органов местного самоуправления.

2. Анализ использования в 2013 году средств, предназначенных на реализацию программы «Доступная среда».

3. Проверка исполнения бюджетного законодательства при формировании, утверждении и исполнении бюджета Абазинского муниципального района, соблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов, использования финансовых средств и материальных ресурсов для осуществления отдельных государственных полномочий в 2012-2013 годах.

4. Проверка Министерства Карачаево-Черкесской Республики по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати по реализации мероприятий по противодействию коррупции и осуществлению функций главного распорядителя средств республиканского бюджета, предусмотренных на содержание Министерства и подведомственных учреждений за 2013 год.

5. Ревизия деятельности РГБУ «Карачаево-Черкесский республиканский институт повышения квалификации работников образования» за 2013 год.

6. Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных и внебюджетных средств, выделенных РГБ ЛПУ «Республиканский перинатальный центр» за 2012 и 2013 годы.

7. Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования республиканских бюджетных средств, выделенных в 2013 году Министерству образования и науки Карачаево-Черкесской Республики на оказание мер государственной поддержки детям-сиротам, детям-инвалидам и детям, оставшихся без попечения родителей.

8. Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования республиканских бюджетных и внебюджетных средств, выделенных РГБЛПУ «Карачаево-Черкесская инфекционная клиническая больница» за 2012-2013 годы.

9. Проверка эффективности и экономности использования бюджетных и внебюджетных средств, выделенных Муниципальному бюджетному учреждению здравоохранения «Черкесский городской дом ребёнка специализированный для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики» в 2013 году.

10. Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных и внебюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности РГКОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат 8 вида с. Хуса-Кардоник» за 2013 год и реализацию республиканской целевой программы «Социальная защита и реабилитация инвалидов по зрению на 2012-2015 годы» за 2012-2013 годы.

11. Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования республиканских бюджетных и внебюджетных средств, выделенных в 2012-2013 годах муниципальному бюджетному лечебно-профилактическому учреждению Черкесского городского округа «Черкесская городская больница».

12. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств в Министерстве промышленности и энергетики Карачаево-Черкесской Республики в части использования средств по разделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» за 2013 год (с привлечением специалистов Контрольно-счетной палаты Карачаевского городского округа).

13. Проверка Управления лесами Карачаево-Черкесской Республики по реализации мероприятий по противодействию коррупции, по исполнению Закона Карачаево-Черкесской Республики от 22.07.2005 года № 71-РЗ «Об управлении государственной собственностью Карачаево-Черкесской Республики» и осуществлению функций главного распорядителя средств республиканского бюджета за 2013 год.

14. Проверка исполнения мэрией Карачаевского городского округа федеральных, региональных и муниципальных целевых программ, эффективность и результативность их реализации за 2013 год.

15. Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования республиканских бюджетных средств, выделенных на реализацию Республиканкой целевой программы «Организация отдыха и оздоровления детей в Карачаево-Черкесской Республике на 2012-2014 годы» в Министерстве труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики за период 2012-2013 годов.

16. Проверка исполнения бюджетного законодательства при формировании, утверждении и исполнении бюджета Усть-Джегутинского муниципального района, соблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов, использования финансовых средств и материальных ресурсов для осуществления отдельных государственных полномочий в 2012-2013 годах.

17. Проверка исполнения бюджетного законодательства при формировании, утверждении и исполнении бюджета Малокарачаевского муниципального района, соблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов, использования финансовых средств и материальных ресурсов для осуществления отдельных государственных полномочий в 2012-2013 годах.

18. Проверка исполнения бюджетного законодательства при формировании, утверждении и исполнении бюджета Карачаевского муниципального района, соблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов, использования финансовых средств и материальных ресурсов для осуществления отдельных государственных полномочий в 2012-2013 годах.

19. Проверка Управления ветеринарии Карачаево-Черкесской Республики по реализации мероприятий по противодействию коррупции и осуществлению функций главного распорядителя и получателя средств республиканского бюджета, предусмотренных на содержание Управления и реализацию возложенных на него функций, а также осуществлению функций главного распорядителя средств республиканского бюджета, предусмотренных на содержание подведомственных учреждений, за 2013 год.

20. Проверка целевого и эффективного использования республиканских средств, а также внебюджетных средств. выделенных на содержание РГЛПУ «Станция переливания крови» в 2012-2013 годах.

21. Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, выделенных за период 2012–I полугодие 2014 года

на реализацию Республиканской целевой программы «Профилактика терроризма и экстремизма в Карачаево-Черкесской Республике на 2011-2015 годы», а также подпрограммы «Профилактика терроризма и экстремизма в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2016 годы» Государственной программы «Реализация государственной национальной, конфессиональной, информационной политики в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2016 годы».

22. Совместная с Контрольно-счетной комиссией Урупского муниципального района проверка исполнения бюджетного законодательства при формировании, утверждении и исполнении бюджета Предгорненского сельского поселения Урупского муниципального района в 2013 и I квартале 2014 года.

23. Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования РГБУ «Специализированный дом-интернат для престарелых и инвалидов» и РГБУ «Дом-интернат общего типа для престарелых и инвалидов» средств, поступивших от граждан пожилого возраста и инвалидов в качестве платы за стационарное обслуживание, за период 2011- 9 месяцев 2014 года.

24. Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, выделенных из Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средств долевого финансирования, на капитальный ремонт многоквартирного жилого фонда в 2013 году.

25. Проверка Управления Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности по реализации мероприятий по противодействию коррупции и осуществлению функций главного распорядителя средств республиканского бюджета за 2012-2013 годы.

26. Проверка целевого и эффективного использования субвенций, выделенных бюджету муниципального образования города Черкесска на осуществление отдельных государственных полномочий Карачаево-Черкесской Республики по реализации Закона Карачаево-Черкесской Республики от 11 марта 1999 года № 607-XXII «О статусе столицы Карачаево-Черкесской Республики», за 2012-2013 годы.

27. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, предоставленных КЧРГУП «Гарантийный фонд поддержки предпринимательства Карачаево-Черкесской Республики» за 2012 – 2013 годы.

28. Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, выделенных на реализацию ведомственной программы «Развитие производственной базы мясного скотоводства в Карачаево-Черкесской Республике на 2013-2015 годы» в 2013 году.

29. Проверка целевого и эффективного использования республиканских бюджетных, а также внебюджетных средств, выделенных на содержание КЧРГБУ «Центр дополнительного образования детей» в 2012-2013 годах.

30. Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования республиканских бюджетных средств, выделенных на реализацию Республиканкой целевой программы «Горячее питание школьников на 2012-2014 годы» за 2012-2013годы.

31. Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств республиканского бюджета, выделенных на реализацию Республиканской целевой программы «Содействие занятости молодежи и молодежному предпринимательству в Карачаево-Черкесской Республике на 2011-2013 годы» за период действия программы.

32. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, предоставленных Автономному учреждению Карачаево-Черкесской Республики «Фонд микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства Карачаево-Черкесской Республики» за 2012- 2013 годы.

33. Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования республиканских бюджетных средств, выделенных на реализацию Республиканской целевой программы «Развитие информационного общества в Карачаево-Черкесской Республике на 2012 – 2014 годы» за период действия программы.

34. Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования республиканских бюджетных средств, выделенных на реализацию Республиканкой целевой программы «Неотложные меры по обеспечению пожарной безопасности в учреждениях здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики на 2011-2015 годы» за период действия программы.

35. Совместная с Управлением Федеральной службы безопасности России по Карачаево-Черкесской Республике ревизия по установленным фактам хищения бюджетных денежных средств в МКОУ «ООШ №13 с. Элькуш» и МКОУ «СОШ №8 с. Римгорское» Малокарачаевского муниципального района за период 2010-2013годы (внеплановая проверка).

Приложение 3
к Отчету о работе Контрольно-счетной палаты
Карачаево-Черкесской Республики в 2014 году,
утвержденному Решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
№ 2 от 10 марта 2015 года

Перечень экспертно-аналитических мероприятий,проведённых Контрольно-счетной палатой Карачаево-Черкесской Республики в 2014 году

1. Проведение экспертизы и подготовка заключения на проект закона Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» – 5.

2. Проведение экспертизы и подготовка заключения на проект закона Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «Об управлении государственной собственностью Карачаево-Черкесской Республики» – 2.

3. Проведение экспертизы и подготовка заключения на проект Постановления Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменений в Постановление Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики «Об утверждении Прогнозного плана (Программы) приватизации республиканского имущества на 2014-2016 годы».

4. Проведение экспертизы и подготовка заключения на проект закона Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменения в статью 2 Закона Карачаево-Черкесской Республики «О некоторых социальных гарантиях лицам, замещающим государственные должности Карачаево-Черкесской Республики и должности государственной гражданской службы Карачаево-Черкесской Республики».

5. Проведение экспертизы и подготовка заключения на проект закона Карачаево-Черкесской Республики «О наделении органов местного самоуправления Карачаево-Черкесской Республики отдельными государственными полномочиями Карачаево-Черкесской Республики в области жилищно-коммунального хозяйства».

6. Проведение экспертизы и подготовка заключения на проект закона Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменения в статью 1.2 Закона Карачаево-Черкесской Республики «О предоставлении налоговых льгот».

7. Проведение экспертизы и подготовка заключения на отчет Правительства Карачаево-Черкесской Республики «Об исполнении республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики за 2013 год».

8. Проведение экспертизы и подготовка заключения на отчет Правительства Карачаево-Черкесской Республики «Об исполнении республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики за 1 квартал 2014 года».

9. Проведение экспертизы и подготовка заключения на Отчет Правительства Карачаево-Черкесской Республики об итогах исполнения республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики за 6 месяцев 2014 года».

10. Проведение экспертизы и подготовка заключения на проект закона Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О транспортном налоге» – 2.

11. Проведение экспертизы и подготовка заключения на проект закона Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменения в статью 1.1 Закона Карачаево-Черкесской Республики «О предоставлении налоговых льгот».

12. Проведение экспертизы и подготовка заключения на проект закона Карачаево-Черкесской Республики «О приостановлении в 2015 году действия отдельных положений законов Карачаево-Черкесской Республики».

13. Проведение экспертизы и подготовка заключения на проект закона Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменения в статью 1 Закона Карачаево-Черкесской Республики «О налоге на имущество организаций».

14. Проведение экспертизы и подготовка заключения на Отчет Правительства Карачаево-Черкесской Республики об итогах исполнении республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики за 9 месяцев 2014 года».

15. Проведение экспертизы и подготовка заключения на проект закона Карачаево-Черкесской Республики «О республиканском бюджете Карачаево-черкесской Республики на 2015год и на плановый период 2016 и 2017годов».

16. Проведение экспертизы и подготовка заключения на проект закона Карачаево-Черкесской Республики «Об установлении единой даты начала применения на территории Карачаево-Черкесской Республики порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения».

17. Проведение экспертизы и подготовка заключения на проект рекомендаций, поступивших в ходе публичных слушаний проекта закона Карачаево-Черкесской Республики «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

18. Заключение на проект закона Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменения в статью 2 Закона Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменения в статью 1.2 Закона Карачаево-Черкесской Республики «О предоставлении налоговых льгот».

19. Проведение экспертизы и подготовка заключения на проект закона Карачаево-Черкесской Республики «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики за 2013 год».

20. Проведение экспертизы и подготовка заключения на проект закона Карачаево-Черкесской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Карачаево-Черкесской Республики на 2015 и плановый период 2016 и 2017 годов».

21. Проведение экспертизы и подготовка заключения на проект закона Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О налоге на имущество организаций».

22. Проведение экспертизы и подготовка заключения на проект закона Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменения в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О предоставлении налоговых льгот».

23. Проведение экспертизы и подготовка заключения на проект закона Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменения в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О патентной системе налогообложения».

24. Проведение экспертизы и подготовка заключений по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2013 год – 37.

25. Аналитическое мероприятие: «Мониторинг эффективности предоставления налоговых льгот и преференций в Карачаево-Черкесской Республике за 2011-2013 годы», результаты которого были направлены в Счётную палату Российской Федерации.

26. Аналитическое мероприятие: «Мониторинг исполнения полномочий муниципальными контрольно-счетными органами Карачаево-Черкесской Республики (включая исполнение полномочий по соглашениям с поселениями), в том числе в сфере закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд» в соответствии с частью 2 статьи 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской федерации и муниципальных образований» – за период 2013 года, с нормами Федеральных законов от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», – за 2013 год и истекший период 2014 года. Проведено по обращению комиссии по развитию внешнего муниципального финансового контроля Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

27. Отчеты о работе Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики (за 2013 год, за первый квартал, первое полугодие и 9 месяцев 2014 года) – 4.

БЮЛЛЕТЕНЬ
Контрольно-счетной палаты
Карачаево-Черкесской Республики основан в 2006 году

Издатель:
Контрольно-счетная палата Карачаево-Черкесской Республики
Содержание Бюллетеня № 12 утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики № 4 от 14 мая 2015 года.
Бюллетень выпускается ежегодно в соответствии с Законом Карачаево-Черкесской Республики от 15 ноября 2011 года № 59-РЗ «О Контрольно-счетной палате Карачаево-Черкесской Республики».

Ответственный за выпуск – Заместитель Председателя Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики Н.В. Дудник.

Адрес издателя:
369000, Карачаево-Черкесская Республика, г.Черкесск, пл.Кирова 21 «а».
Контактные телефоны:
8(878)2-26-65-99, 8(878)2-26-40-85,
Факс: 8(878)2-26-05-46 E-mail: kchrchet@mail.ru

При перепечатке и любом ином использовании размещенных материалов ссылка на данный Бюллетень Контрольно-счетной палаты Карачаево-Черкесской Республики обязательна.

Формат _____. Бумага_____
Печать _____. Усл.печ.листов _____
Тираж 100 экз. Заказ _____
Отпечатано в типографии «СНЕГ»,
Адрес: _____